REPUBLICA DE CHILE
PROVINCIA DE TALCA
I.MUNICIPALIDAD DE SAN RAFAEL

DECRETO EXENTO: Nº 2101 /

MAT: Aprueba Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, CORRESPONDIENTE AL AÑO 2026 – 2031.

SAN RAFAEL, 26 de mayo de 2026.-

VISTOS:

Las Facultades que me confiere la Ley 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades y sus modificaciones posteriores; La Resolución N° 36/2024 de la Contraloría General de la República; Las necesidades del servicio.

CONSIDERANDO:

1. Lo dispuesto en el Artículo 5° letra a) de la Ley Nº 18.695, que consagra como atribución esencial de las municipalidades el "elaborar, aprobar, modificar y ejecutar el plan comunal de desarrollo".

2. Lo señalado en el Artículo 6° del mismo cuerpo legal, que clasifica al Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) como un instrumento rector de la gestión municipal.

3. Lo establecido en el Artículo 7° de la citada ley, el cual define al PLADECO como el instrumento encargado de prever las acciones orientadas a satisfacer las necesidades de la comunidad local y promover su avance social, económico y cultural.

4. Las obligaciones fijadas en el Artículo 56° y Artículo 65° letra a) de la Ley Nº 18.695, referidas a las atribuciones del Alcalde para someter el plan a consideración del Concejo Municipal y las facultades de este último cuerpo colegiado para su aprobación formal.

5. El Certificado Nº 36, de fecha 26 de mayo de 2026, emitido por la Secretaría Municipal de San Rafael, que acredita que el Honorable Concejo Municipal, en sesión ordinaria Nº 54, aprobó el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) para el período 2026 – 2031.

6. Las facultades generales que me otorga la Ley Nº 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades

DECRETO

APRUÉBESE en todas sus partes el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de la comuna de San Rafael, correspondiente al período 2026 – 2031, el cual se entiende como parte integrante de este decreto para todos los efectos legales.

PUBLÍQUESE el texto completo y detallado del plan aprobado en el banner institucional de Transparencia Activa de la Municipalidad de San Rafael, quedando a disposición permanente de toda la comunidad local.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

FIRMA ELECTRÓNICA AVANZADA · GOBIERNO DE CHILE

Firmado por:
Basilio Octavio Pérez Díaz
Alcalde
Fecha: 27-05-2026 13:18 CLT
Alcaldía - Municipalidad de San Rafael

FIRMA ELECTRÓNICA AVANZADA · GOBIERNO DE CHILE

Firmado por:
Flor Suriana Inés Villanueva Montiel
Secretario Municipal
Fecha: 27-05-2026 14:59 CLT
Secretaría Municipal - Municipalidad de San Rafael

BPD/FVM/GMM/SLM/hrc

Distribución

- SECPLAC
- Archivo

GAMM

Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo con la ley N° 19.799.
Para verificar la integridad y autenticidad de este documento ingrese al siguiente link:
https://doc.digital.gob.cl/validador/BHHP4H-409

CERTIFICADO Nº 36 /

Firmado por:
Flor Suriana Inés Villanueva Montiel
Secretario Municipal
Fecha: 26-05-2026 10:35 CLT
Secretaria Municipal - Municipalidad de San Rafael

FLOR VILLANUEVA MONTIEL, *Secretario Municipal de la I. Municipalidad de San Rafael, certifica lo siguiente:*

Que, el H. Concejo Municipal de San Rafael, en sesión ordinaria Nº 54 de fecha 26 de mayo de 2026, aprobó el Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, CORRESPONDIENTE AL AÑO 2026 – 2031.

Se extiende el presente certificado a la Secretaria de Planificación y Asesor Jurídico, para los fines pertinentes.

En San Rafael, a veintiséis días del mes de mayo del año dos mil veintiséis.

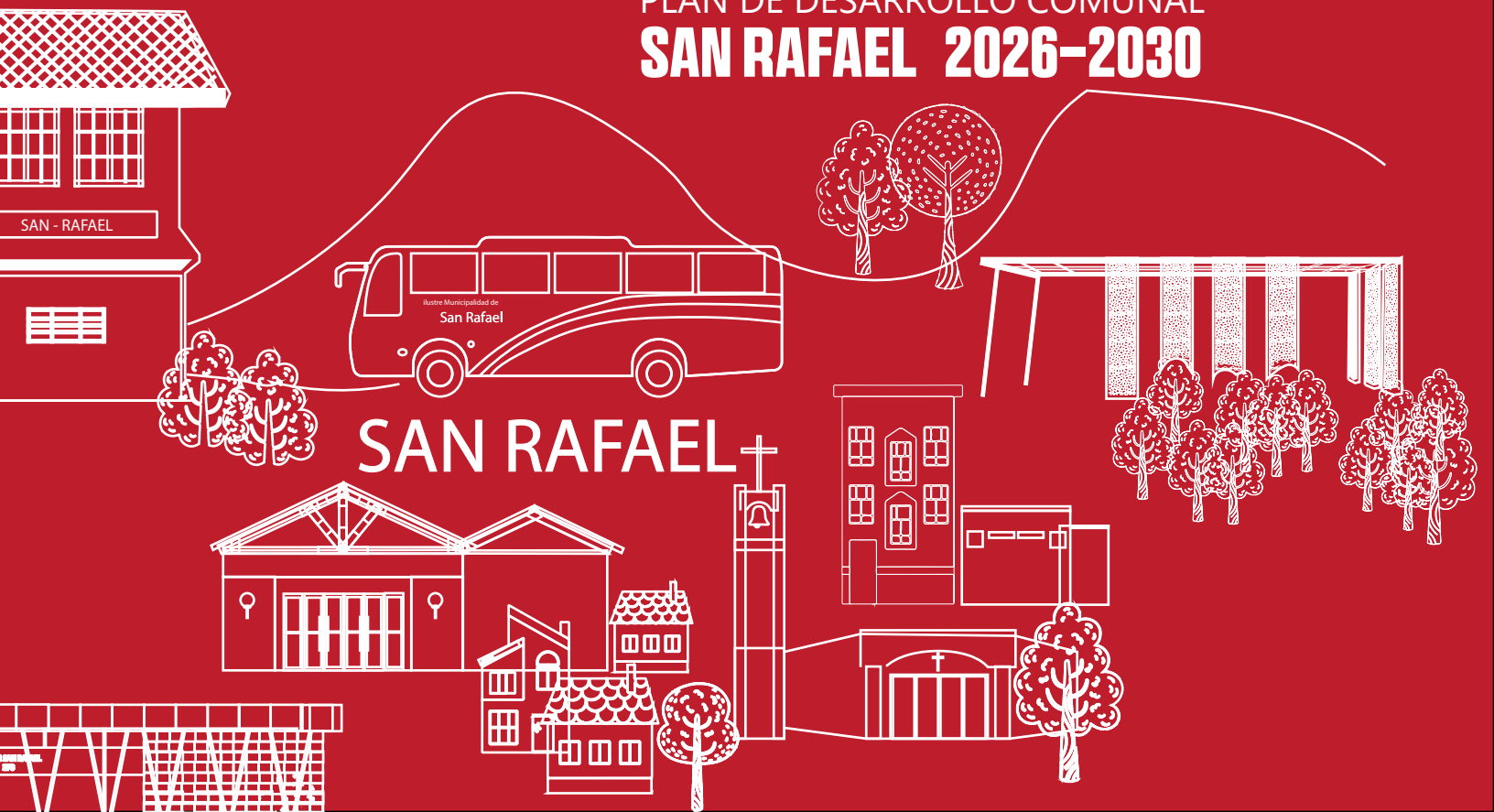
Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo con la ley N° 19.799.
Para verificar la integridad y autenticidad de este documento ingrese al siguiente link:
https://doc.digital.gob.cl/validador/BHHP4H-409

SAN RAFAEL
Ilustre Municipalidad
Tradición y Familia



PLADECO

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL
SAN RAFAEL 2026-2030



ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL DE SAN RAFAEL 2026 – 2030

Las municipalidades son corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas. Si profundizamos en las funciones que éstas poseen según la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, es posible destacar el hecho de que corresponderá a las municipalidades, en el ámbito de su territorio elaborar, aprobar y modificar el plan comunal de desarrollo cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales, para este caso con el Plan de Desarrollo Regional y el Plan de Desarrollo Comunal.

El **Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO,** para todo es un instrumento de planificación estratégica y gestión municipal, normado por la Ley Orgánica de Municipalidades Nº18.695. Su principal objetivo es ser una respuesta a las demandas sociales, proponiendo prioridades, lineamientos, políticas y planes de acción que coordinen eficazmente instituciones, actores y recursos. Por lo que es posible considerar a este instrumento de planificación como una guía para la acción municipal en cuanto a la ejecución de políticas, programas y proyectos, cuya cartera tiene una vigencia de cinco años a contar de la fecha de su aprobación por el Honorable Concejo Municipal. El documento, resultado de un proceso participativo, contiene un diagnóstico por áreas del desarrollo, la Visión Comunal y la Misión Institucional, lineamientos determinados por distintas dimensiones estratégicas y una cartera de proyectos para alcanzar misión y perseguir la visión de comuna proyectada.



RESUMEN EJECUTIVO

La Municipalidad de San Rafael es una corporación joven, nacida de la Ley N° 19.435, publicada en el Diario Oficial de fecha 29 de diciembre de 1995, y que comienza sus funciones recién el 06 de diciembre de 1996 cuando se instala el Primer Concejo Municipal encabezado por su alcalde, don Gunther Wettke Pfeifer. Actualmente dirige la comuna el Sr. Basilio Pérez Díaz, quien es su Alcalde por el período 2024 al 2028, junto al H. Concejo Municipal, integrado por doña Claudia Díaz Bravo, don Alfredo Bastías Mercado, don Sebastián Herrera Díaz, doña Marcela Cepeda González, don David González González y don Gino Herrera Leiva.

El presente Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), constituye el principal instrumento de planificación estratégica de la comuna, orientado a guiar la gestión municipal y la toma de decisiones para el período 2026 al 2030. Su elaboración, en esta oportunidad, se enmarca en el Plan Anual de Mejoramiento a la Gestión Municipal del año 2025, por lo que es un esfuerzo que los propios funcionarios de la Municipalidad de San Rafael han decidido desarrollar tomando como base el Plan Estratégico Comunal aprobado el año 2024 y elaborado mediante un proceso participativo que integró autoridades comunales, equipos técnicos y dirigentes sociales, a través de talleres de trabajo donde se analizaron problemáticas, oportunidades y prioridades de desarrollo.

El diagnóstico y la planificación estratégica se organizaron en torno a cinco dimensiones:

1. Dimensión Social

Se evaluaron las principales necesidades de la comunidad en ámbitos como pobreza, grupos prioritarios y/o vulnerables, educación, salud, seguridad, vivienda, deporte, entre otros.

Resultado: lineamientos y objetivos destinados a mejorar la calidad de vida, fortalecer la cohesión social, promover el acceso equitativo a servicios básicos y tender al mejoramiento del bienestar de los vecinos.

2. Dimensión Desarrollo Económico

Se identificaron oportunidades para dinamizar la economía local, generar empleo y apoyar el emprendimiento.

Resultado: estrategias orientadas a fortalecer la actividad productiva, apoyar los emprendimientos, promover la innovación y fomentar un entorno favorable y más seguro para la inversión y el desarrollo sostenible.

3. Dimensión Territorio y Medio Ambiente

Se analizaron los desafíos territoriales, urbanos y ambientales de la comuna, considerando la gestión del suelo, espacios públicos, infraestructura y protección de recursos naturales.

Resultado: acciones concretas para mejorar la planificación urbana, promover la movilidad segura, resguardar el medioambiente y avanzar hacia una comuna más sustentable y resiliente.

4. Dimensión Cultura, Identidad y Patrimonio

Se revisaron los elementos culturales, patrimoniales y de identidad local como activos para el desarrollo comunitario.

Resultado: iniciativas orientadas a fortalecer la participación cultural, proteger el patrimonio material e inmaterial y promover la identidad local como valor distintivo.

5.- Dimensión Gobernanza

Se abordó el funcionamiento institucional, la participación ciudadana y los mecanismos de gestión municipal.

Resultado: lineamientos para mejorar la transparencia, fortalecer la coordinación interinstitucional, modernizar la gestión municipal y consolidar espacios formales de participación comunitaria.

METODOLOGÍA PARTICIPATIVA

El diseño del PLADECO se basó en un proceso colaborativo que incluyó:

- Talleres de diagnóstico con autoridades comunales
- Mesas de trabajo con dirigentes sociales y organizaciones comunitarias
- Análisis técnico por parte de los equipos municipales

Este largo proceso permitió definir lineamientos estratégicos, objetivos específicos y un conjunto de acciones concretas, priorizadas según su impacto, factibilidad y pertinencia territorial, que servirán de guía al desarrollo de la gestión municipal en busca de mejorar y brindar en cada paso un mayor bienestar a los vecinos de esta comuna.

INDICE

PALABRAS ALCALDE I. MUNICIPALIDAD DE SAN RAFAEL..... 8

INTRODUCCIÓN..... 9

ANTECEDENTES GENERALES POR DIMENSIÓN ESTRATEGICA.... 11

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL 11

1. Vulnerabilidad Social y Situación de la Pobreza Comunal de San Rafael 12

2. Grupos Prioritarios o Vulnerables 15

3. Vivienda..... 15

4. Deportes 17

5. SALUD..... 18

Oferta del sistema de Salud 19

Centro de Salud Familiar San Rafael 20

Posta de Salud Rural Pangue Arriba..... 21

Estación Medico Rural Alto Pangue 22

Infraestructura de Salud Pública 23

Salud Familiar 24

Demanda de Salud. 24

Morbilidad 25

6. FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES..... 26

FACTORES CRITICOS 26

POTENCIALIDADES 27

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO 28

1. NIVEL DE DESARROLLO 29

2. RUBROS ECONOMICOS 29

3. EMPLEO 32

4. INSERCIÓN LABORAL 33

5. ESCOLARIZACIÓN USUARIOS OMIL 34

6. Programas de apoyo a la agricultura 35

1. Control de Plagas y Asistencia Técnica:..... 35
2. Programa PRODESAL 36
3. Situación Actual de la Actividad Agrícola en San Rafael 37

7. FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES..... 38

FACTORES CRÍTICOS 38

POTENCIALIDADES 39

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN "TERRITORIO Y MEDIOAMBIENTE" 41

ANTECEDENTES GENERALES: 42

A.- PLANIFICACIÓN TERRITORIAL (PLANES REGULADORES) 44

PLAN REGULADOR INTERCOMUNAL TALCA (PRIT) 44

PRIT EN SAN RAFAEL 44

RED VIAL PÚBLICA Y TERRENOS AFECTOS A DECLARATORIA DE UTILIDAD PÚBLICA ... 47

DENSIDADES 48

PLAN REGULADOR 48

PRC IMAGEN SAN RAFAEL 48

PRC IMAGEN ALTO PANGUE 50

SUELO RESIDENCIAL POTENCIALMENTE DISPONIBLE EN SAN RAFAEL 51

SUELO POTENCIALMENTE DISPONIBLE EN ALTO PANGUE 52

CARTOGRAFIA SAN RAFAEL..... 52

ALTO PANGUE 54

B.- EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS; INFRAESTRUCTURA COMUNAL 56

ÁREAS DE EQUIPAMIENTO 56

ÁREAS VERDES..... 60

DESGLOSE ÁREAS VERDES COMUNALES 61

C.- CONECTIVIDAD VIAL 74

PAVIMENTACIÓN 77
TRANSPORTE PÚBLICO Y OTRAS ALTERNATIVAS DE ACCESIBILIDAD 78

D.- CONECTIVIDAD DIGITAL 81

E.- EMERGENCIA Y MEDIOAMBIENTE 83
CALIDAD DEL AIRE 83
TERRITORIO 83
RECURSO HIDRICO 85
AREAS DE INTERES AMBIENTAL 87
ÁREAS DE RIESGO O ZONAS NO EDIFICABLES Y ÁREAS DE PROTECCIÓN 88
RIESGO NATURAL 89
RIESGO ANTRÓPICO 90

F.- ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO 91

G.- TRANSICIÓN ENERGÉTICA. 93

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES 95
POTENCIALIDADES 95
FACTORES CRITICOS 96

DIAGNOSTICO DIMENSION CULTURA, IDENTIDAD Y PATRIMONIO 97

MONUMENTO NACIONALES 98

Puente ferroviario sobre el río Pangue. 99

Patrimonio inmaterial 99

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES 101
FACTORES CRÍTICOS 101
POTENCIALIDADES 101

DIAGNOSTICO DIMENSION GOBERNANZA 103
Unidad: Secretaría Comunal. 105
Unidad: Secretaría Comunal de Planificación. 106
Unidad: Dirección Desarrollo Comunitario. 107

Unidad: Servicios de Salud, Educación y Demás 107
Unidad: Departamento Dirección de Obras. 107
Unidad: Aseo y Ornato. 108
Unidad: Tránsito y Transporte Público. 109
Unidad: Dirección de Administración y Finanzas. 109
Unidad: Asesoría Jurídica. 110
Unidad: Dirección de Control. 110
Unidad: Administración Municipal 111

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES 114
POTENCIALIDADES 114
FACTORES CRITICOS 115

IMAGEN OBJETIVO 116

VISIÓN COMUNA SAN RAFAEL 117

MISIÓN OMUNA SAN RAFAEL 117

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS 118

METODOLOGIA PARTICIPATIVA CARTERA DE INVERSIÓN 122

CARTERA DE INCIATIVAS PROYECTADAS POR ACCIONES VINCULADAS A OBJETIVOS 124

DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL 124

DIMENSIÓN DESARROLLO ECONOMICO: 129

DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE 132

DIMENSIÓN CULTURAL, IDENTIDADES Y PATRIMONIO 140

DIMENSIÓN GOBERNANZA 147

PALABRAS ALCALDE I. MUNICIPALIDAD DE SAN RAFAEL

El Plan de Desarrollo Comunal 2026–2030 es el resultado de un extenso proceso de trabajo conjunto, donde vecinos, dirigentes sociales, organizaciones territoriales y funcionales, junto a diversas instituciones locales, aportaron sus ideas, inquietudes y expectativas para construir la hoja de ruta que guiará el progreso de San Rafael en los próximos años. A ello se suma el compromiso de los equipos municipales y de los departamentos de Salud y Educación, quienes participaron activamente en el análisis y diseño de este instrumento estratégico, permitiendo plasmar una visión amplia y representativa de nuestra realidad comunal.

Este nuevo PLADECO reúne un diagnóstico actualizado del territorio, además de una visión de futuro, misión institucional, ejes estratégicos y un plan de inversiones orientado a las áreas sociales, económicas, territoriales, ambientales, culturales y de seguridad que más impactan en la vida diaria de nuestros habitantes. Su elaboración responde a la necesidad de contar con una herramienta moderna y coherente, que permita planificar de manera ordenada, fijar prioridades y coordinar acciones destinadas a enfrentar los desafíos presentes y emergentes de la comuna.

San Rafael enfrenta importantes retos: mejorar su infraestructura, potenciar la conectividad rural y urbana, fortalecer el desarrollo productivo, ampliar los espacios comunitarios y deportivos, proteger el entorno natural, impulsar el turismo local y asegurar mejores oportunidades para las familias. Sin embargo, también contamos con ventajas que nos permiten avanzar con optimismo: un territorio rural con identidad propia, un capital humano comprometido, un entorno privilegiado, una comunidad activa y una ubicación estratégica en la región.

Como Alcalde, destacó el esfuerzo colectivo que permitió dar forma a este documento. Agradezco a los dirigentes comunitarios, a los funcionarios municipales y al Honorable Concejo Municipal, quienes con dedicación, responsabilidad y espíritu de servicio público contribuyeron a la construcción de este plan. Su participación ha sido fundamental para diseñar un camino claro y posible para el desarrollo de San Rafael.

Invito a cada vecino y vecina a sentirse parte de este proyecto. El avance de nuestra comuna no depende solo de la gestión municipal, sino del compromiso y colaboración de todos quienes vivimos y trabajamos en ella. Solo así podremos construir un San Rafael más justo, más próspero y con mejores oportunidades para las futuras generaciones.

INTRODUCCIÓN

A partir de 1974 en nuestro país se inicia un proceso de descentralización administrativa con lo cual se asignó a los municipios mayores atribuciones y responsabilidades. En este escenario las entidades edilicias han debido fortalecerse a lo largo del tiempo y modernizar su gestión para satisfacer las nuevas demandas de los territorios de manera eficaz y eficiente. En dicho sentido, la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades N° 18.695, establece que "*las Municipalidades son corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas*", con lo cual tiende a reafirmar el carácter de administración local de los municipios y su especial y necesaria vinculación con su territorio y sus habitantes, generando las condiciones para una mejora en la calidad de vida de su comunidad.

Para la consecución de estos fines, la propia Ley Nº 18.695 en sus Artículos 6° y 7º, establece que la gestión municipal debe contar con instrumentos que permitan alcanzar las finalidades que debe perseguir, dentro de los cuales el de mayor relevancia lo constituye el Plan Comunal de Desarrollo, el cual posee la característica de constituir el instrumento rector del desarrollo en la comuna, declarándose como una instancia que contenga los lineamientos básico dentro de los cuales se va a ejercer la gestión municipal y , en donde la participación ciudadana cobra esencial relevancia ya que refleja las necesidades de la comunidad local, las que deben ser identificadas por los diferentes actores del territorio en necesaria coordinación con los agentes del Estado que operen dentro del ámbito comunal para que resulte posible la consecución de sus objetivos.

Dado que actualmente el plan de desarrollo comunal de San Rafael tiene una vigencia hasta diciembre del año 2025, se alza como una necesidad imperiosa de la gestión municipal proceder a su actualización conforme las necesidades de la comuna, las cuales fueron canalizadas en distintas mesas de trabajo conformadas por las diferentes organizaciones de la sociedad civil comunales, las cuales trabajaron en función de los lineamientos estratégicos descritos por medio de dimensiones de desarrollo que apuntan al crecimiento comunal. Dimensiones estratégicas que se sustentan por el instrumento de planificación "Estrategia de Desarrollo Comunal", el cual a su vez presenta idénticos lineamientos de desarrollo de la "Estrategia de Desarrollo Regional", que para este caso son la Dimensión Desarrollo Social, Dimensión Desarrollo Económico, Dimensión Territorio y Medioambiente, Dimensión Cultura, Identidad y Patrimonio y Dimensión Gobernanza

Comunal, por ello los esfuerzos y acciones para propender el desarrollo comunal deben están orientados al cumplimiento de las acciones y objetivos planteados en post del desarrollo de cada una de las dimensiones previamente mencionadas.

Para elaborar la actualización del plan de desarrollo comunal para el periodo 2026 - 2030, un equipo municipal de carácter interdisciplinario se constituyó en reiteradas ocasiones para analizar los requerimientos de la población, desarrollando así una matriz que da a conocer diferentes iniciativas de inversión, políticas, programas y/o actividades que en su conjunto buscan ser el instrumento de gestión que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes de la comuna de San Rafael.



ANTECEDENTES GENERALES POR DIMENSIÓN ESTRATEGICA

Posterior al análisis relacional de los instrumentos de gestión que debiesen enmarcar los lineamientos de desarrollo de la comuna de San Rafael, se determinó que las dimensiones de la estrategia de desarrollo de la comuna apuntan a los mismos lineamientos generales propuestos para la región del Maule, que para este caso son la Dimensión Desarrollo Social, Dimensión Desarrollo Económico, Dimensión Territorio y Medioambiente, Dimensión Cultura, Identidad y Patrimonio y Dimensión Gobernanza Comunal, por ello los esfuerzos y acciones comunales para propender el desarrollo comunal deben están orientados al cumplimiento de las acciones y objetivos planteados en post del desarrollo de cada una de las dimensiones, las cuales en su conjunto apuntan estratégicamente al desarrollo comunal. Por consiguiente, previo a determinar las acciones de crecimiento proyectadas, es necesario describir, a modo de diagnóstico, las distintas dimensiones de desarrollo propuestas para la comuna de San Rafael.

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL

La dimensión social del PLADECO, constituye el pilar para enfrentar las desigualdades y mejorar el bienestar de los habitantes de la comuna de San Rafael. Con una tasa de pobreza por ingresos de 11,3% en el año 2022[1]. La comuna presenta desafíos significativos en cuanto al acceso a servicios básicos, educación, salud, vivienda y participación social que requiere de intervenciones focalizadas y efectivas.

Este escenario demanda un enfoque integral, inclusivo y territorial, que considere las particularidades de la comuna, tanto en sectores urbanos como rurales, y la diversidad de su población, incluyendo grupos históricamente excluidos como personas mayores, niños/as, mujeres, personas con discapacidad y comunidades con ascendencia de pueblos originarios.

En este contexto, la planificación social busca no solo atender necesidades, sino también generar condiciones estructurales para el desarrollo sostenible y la cohesión social. Para ello se han formulado objetivos y acciones estratégicas basadas en diagnósticos participativos y análisis de datos.

[1] Encuesta CASEN 2022, MDS

Así, la dimensión social configura una hoja de ruta que orienta la gestión municipal hacia un desarrollo más equitativo, inclusivo y con calidad de vida para todos.

1. Vulnerabilidad Social y Situación de la Pobreza Comunal de San Rafael

Para la estimación de la pobreza a nivel comunal, el principal instrumento utilizado en Chile es la encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional, CASEN. Otra forma de acercarse a la medición de la vulnerabilidad social de la población está representada por la base de datos que se obtiene con la información generada por el Registro Social de Hogares (RSH), aplicada por la Municipalidad de San Rafael. En tal sentido, a mayo de 2025, se encontraban encuestados 6.092 hogares de San Rafael, lo que comprende a 11.610 habitantes de la comuna.

Características de la población encuestada por el Registro Social de Hogares (RSH)[2]:
2.668 personas son menores de 18 años
127 personas evidencian dependencia moderada.
94 personas son extranjeros
279 personas pertenecen a pueblos originarios
1.9 personas es el número promedio de integrantes por familia encuestada
Las localidades y poblaciones que concentran los mayores números de familias encuestadas por el RSH son las siguientes:

Cuadro N°1: Localidades y Agrupaciones Habitacionales de la Comuna de San Rafael, con mayor cantidad de población[3].

N°	Agrupación Habitacional
1	ALTO PANGUE
2	DON SEBASTIAN I, II y II B
3	MANUEL CORREA NUÑEZ
4	NUEVA VIDA
5	PANGUE ABAJO
6	PANGUE ARRIBA
7	PANGUILEMITO
8	PATRIA NUEVA

[2] Analista digital de información social ADIS 2025, Gobierno de Chile.

[3] Fuente: Elaborado con datos DIDECO Municipalidad de San Rafael.

9	SAN EDUARDO
10	SAN RAFAEL
11	VILLA BICENTENARIO I, II,III
12	VILLA NUEVO AMANECER

Para complementar se puede señalar otra fuente para medir los niveles de vulnerabilidad social de la población, esta se constituye por el Índice de Vulnerabilidad utilizado por JUNAEB, para determinar la focalización de sus beneficios y servicios a la población escolar. Para dicho efecto, este sistema posibilita la clasificación excluyente de los estudiantes en distintas prioridades de atención, facilitando de este modo, que a largo plazo los/as estudiantes que se encuentran en 1ª prioridad, salgan de su condición de vulnerabilidad. Para San Rafael, tenemos los siguientes resultados para el año 2025:

Cuadro N°2: Índice de Vulnerabilidad IVE-SINAE de alumnos de Enseñanza Básica. Comuna de San Rafael, 2025[4]

Primera Prioridad	Segunda Prioridad	Tercera Prioridad	No Vulnerables	Sin Información	Total, matricula básica 2025	IVE-SINAE Comunal 2025
1155	20	116	166	13	1470	89%

A partir de la información descrita se puede señalar que la comuna de San Rafael cuenta con un índice de Vulnerabilidad, según, JUNAEB de un 89% en un máximo de 100, lo que permite demostrar que la población escolar es un grupo susceptibles a sufrir impactos negativos debido a diversos factores como: composición socioeconómica, exposición a riesgos ambientales o falta de accesos a recursos o servicios.

En el siguiente cuadro se aprecia la situación de los establecimientos educacionales en lo que respecta al Índice de Vulnerabilidad:

[4] Fuente JUNAEB

Cuadro N°3: Índice de Vulnerabilidad de los Establecimientos Educacionales de la Comuna de San Rafael. IVE-SINAE de la JUNAEB, 2025[5]

Nombre	Dep.	Área	1 Prio.	2 Prio	3 Prio	No vuln.	Sin Info.	Total Matricula Básica 2025	IVE-SINAE Básica 2025
Escuela San Rafael	Mun.	Urb.	468	6	43	56	6	579	89%
Escuela Alto Pangue	Mun.	Rural	122	2	9	11	1	145	92%
Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello	Mun.	Rural	12	1	3	0	1	17	94%
Escuela Pangue Arriba	Mun.	Rural	153	5	7	17	1	183	90%
Escuela Pangue Bajo	Mun.	Rural	24	1	0	1	3	29	86%
Escuela El Milagro	Mun.	Rural	64	0	5	3	0	72	96%
Colegio Santa Madre de Dios	Part. Sub.	Urb.	169	5	18	31	0	223	86%

En el cuadro anterior se puede apreciar que los establecimientos educacionales de la comuna que presentan los mayores índices de vulnerabilidad de los alumnos/as son la Escuela El Milagro con un 96% y la Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello con un 94%, ambos de dependencia municipal y del área rural. Los establecimientos con el índice de vulnerabilidad más bajo de la comuna son escuela San Rafael, escuela Pangue Abajo y Colegio Santa Madre de Dios, el último de ellos con dependencia particular subvencionado y del área urbana.

[5] Fuente JUNAEB

2. Grupos Prioritarios o Vulnerables

La Comuna de San Rafael posee una oferta de servicios, subsidios e iniciativas gubernamentales, en especial del Ministerio de Desarrollo Social, junto a los programas y acciones municipales de apoyo y protección hacia grupos prioritarios que presentan altos niveles de vulnerabilidad social, en especial a familiar vulnerables, niños, niñas y jóvenes, adultos mayores, mujeres y discapacitados.

Los principales servicios y programas sociales gubernamentales y municipales implementados en la comuna son:

- Atenciones profesionales de Asistente Social (visitas domiciliarias, entrevistas, orientaciones y atenciones de casos sociales, certificados e informes sociales).
- Ayuda municipal a familias vulnerables que presentan problemas sociales.
- Registro Social de Hogares (RSH
- Subsidios Único Familiar (SUF)
- Agua Potable (SAP)
- Pensiones Asistenciales
- Programa Habitabilidad
- Programa Vínculos.
- Programa Mujeres Jefas de Hogar.
- Departamento de vivienda.
- Programa Familia, Seguridades y Oportunidades
- Oficina de la juventud
- Oficina Local de Niñez (OLN)
- EDLI (Estrategia de desarrollo local inclusivo)

3. Vivienda

La situación habitacional en la comuna de San Rafael constituye un aspecto clave dentro del diagnóstico comunal, especialmente por su directa vinculación con la calidad de vida de la población y el acceso a servicios básicos. Según el CENSO de 2024, la comuna cuenta con un total de 3.884 viviendas, distribuidas en un 54.1% zona urbana y un 45.9% rural.

Los desafíos en materia habitacional son significativos, especialmente en la zona rural, donde se concentra los mayores déficits de agua potable y alcantarillado, en donde 995 viviendas carecen de agua potable, lo que representa un déficit del 24.6 % del total de

viviendas de la comuna. En cuanto a alcantarillado 719 viviendas carecen de él, lo que equivale a un 18.5%[6].

Cuadro N°4: Cantidad de viviendas urbanas y rurales, déficit de agua potable según Censo 2024, Comuna de San Rafael[7]

Viviendas	N° total	N° con déficit de Agua Potable	%
Urbanas	2.101	41	1,95
Rurales	1.783	281	15.8

En cuanto a niveles de hacinamiento, 310 viviendas equivalentes al 8 % de los hogares de la comuna presentaban algún nivel de hacinamiento, y que el 9% de los mismos hogares presentaban saneamiento deficitario.

Este diagnóstico reafirma la urgencia de consolidar políticas habitacionales en la comuna que permitan avanzar hacia un territorio más equitativo y con estándares básicos de habitabilidad para toda la población.

Como apoyo en este ámbito, la Municipalidad de San Rafael desarrolla el "Programa Habitabilidad" del Ministerio de Desarrollo Social que gestiona técnicamente FOSIS, destinado a apoyar familias a las que se han diagnosticado problemas graves en las condiciones físicas de sus viviendas: baño, cocina, instalaciones eléctricas, falta de camas completas para sus integrantes y/o problemas con el manejo de la basura, revestimientos de muros, entre otros. El año 2024 el programa tenía como beneficiarias a 6 familias de diferentes sectores de la comuna, las que presentaban necesidades tales como instalaciones eléctricas, revestimientos de muros y nuevos módulos. El municipio contó con recursos asignados por MIDESO para licitar los servicios de reparación y mejora de viviendas por un monto de $35.000.000.

[6] CENSO 2024. INE. Comuna de San Rafael

[7] CENSO 2024. INE. Comuna de San Rafael

4. Deportes

El deporte y la actividad física cumplen un rol fundamental en el desarrollo integral de las personas y en la construcción de comunidades más saludables, cohesionadas y participativas. En la comuna esta área adquiere especial relevancia como herramienta de integración social, prevención de riesgos y fomento de estilos de vida saludables.

La oferta deportiva comunal se concentra principalmente en recintos municipales, establecimientos educacionales y espacios comunitarios, los que cumplen funciones no solo recreativas sino también educativas. Sin embargo, se identifican desafíos asociados a insuficiencia, falta de equipamiento y necesidad de ampliar la cobertura de actividades a todos los sectores y grupos etarios, con énfasis, en niños, niñas y adolescentes, personas mayores y personas con discapacidad.

Debido al número de organizaciones deportivas (45), la municipalidad debe seleccionar las organizaciones que apoyará en la gestión de postulación a fondos externos: FNDR, IND y Fondo Social presidente de la República. En torno a los talleres, se cuenta con una Academia de Básquetbol, un Taller de Vóleibol, Taller de Patinaje, Taller de Ajedrez, de Acondicionamiento Físico y Boxeo, y Talleres Municipales de Baile Masivo. A su vez, la municipalidad organiza actividades deportivas tales como: Proyecto “Mujer y Deportes”, en Gimnasio Municipal, Taller Jóvenes en movimiento de Basquetbol y Futbolito; Talleres de actividad física para Personas Mayores en vinculación con IND. Apoyo constante en el Campeonato de Fútbol Comunal, en cuanto a infraestructura, Estadio, camarines, gimnasio y cancha sintética.

La comuna cuenta con los siguientes espacios deportivos-recreativos:

1) Complejo deportivo municipal, que cuenta con cancha de fútbol, gimnasio y una multicancha sintética.
2) Canchas de Fútbol en Pangue Arriba, Pangue Abajo, El Milagro y Alto Pangue.
3) Multicanchas de cemento; Escuela Alto Pangue, Escuela San Rafael, Escuela Pangue Arriba, Población San Rafael, Población Las Lomas, Población Gunther Wettke, población sector Sur, Población Casco Histórico, Sector Los Maquis, Población nueva Esperanza y Sector Alto Pangue.
4) Canchas sintéticas; Población las Lomas, Población Patria Nueva, Cancha Municipal, cancha Población San Eduardo, Cancha Población San Rafael. multicancha don Sebastián y Sector el Esfuerzo.
5) Juegos infantiles: Juegos Infantiles Sector El Milagro, Villa Bicentenario, Alto Pangue, Población Patria Nueva y Población Las Lomas, plaza de armas, Gunther Wettke.

6) Plazas activas; Villa Nueva Esperanza, Alto Pangue, Villa Unión el Esfuerzo, Santa Irma, Población Sur, Casco Histórico, Población San Rafael, Las Lomas, Población Patria Nueva, Placilla, sector gimnasio municipal, Villa Nueva Vida, Villa don Sebastián, Villa Bicentenario y El Milagro.
7) 1 sala de máquinas equipada para talleres, ubicada en Centro Comunitario.
8) Piscina municipal
9) La municipalidad se encuentra desarrollando diversas iniciativas de mejoramiento y ampliación de la infraestructura deportiva comunal. En efecto, el año 2023 se inauguró una Piscina Municipal, siendo este un Proyecto del Fondo Regional de Iniciativa Local (FRIL), con financiamiento del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), del Gobierno Regional del Maule.

5. SALUD

Para abordar el nivel de desarrollo en salud se considerarán los siguientes factores de análisis: Índice de desarrollo humano (IDH), oferta del sistema comunal (categoría de recintos, infraestructura y dotación) y demanda de salud en la comuna (caracterización de usuarios de acuerdo con el sistema previsional al que pertenece).

Cabe señalar que la administración de salud pública en la comuna es realizada directamente por la I. Municipalidad de San Rafael, a través del Departamento de Salud Municipal, quien administra los establecimientos públicos existentes.

Para la comuna de San Rafael, se han recopilado diversos datos para conformar el IDC, Indice de desarrollo comunal; su estructura se conforma de la siguiente forma.

Índice de Desarrollo Humano – Dimensión salud y bienestar social

DIMENSIÓN	VARIABLE	DESCRIPCIÓN	AÑO DEL DATO
Salud y bienestar social	Servicios básicos	Porcentaje de hogares sin servicios básicos	2017
	Pobreza	Porcentaje de hogares en situación de pobreza	2017
	Agua potable	Porcentaje de cobertura de agua potable comunal	2018
	AVPP	Años de vida potenciales perdidos	2014
Economía y recursos	Dependencia etaria	Dependencia etaria (población inactiva > 65 años que depende de la PEA)	2017
	Ingresos propios permanentes	Ingresos propios permanentes municipales	2018
	Internet	Conexiones a internet fijas por habitante	2018
	Empresas	Número de empresas por habitante	2017
Educación	Simce lenguaje	Puntaje promedio Simce lenguaje octavo básico	2017
	Simce matemáticas	Puntaje promedio Simce matemáticas octavo básico	2017
	Matrículas párvulos	Matrículas educación parvularia respecto a población entre 4 y 5 años	2018
	Matrículas enseñanza media	Matrícula educación media respecto a población entre 14 y 17 años	2018
	PSU	Promedio de porcentaje de alumnos con puntajes PSU sobre 450 puntos en colegios municipales, subvencionados y privados	2018

Oferta del sistema de Salud

La red pública de salud en la región se organiza de acuerdo con el tipo de establecimiento y su nivel de complejidad, definiendo dos tipos de acuerdo con la tecnología disponible y la especificidad del cuidado:

1. Hospitales autogestionaos en red (ex tipo 1 y 2), que corresponde a aquellos de mayor complejidad tecnológica y especificidad del cuidado.
2. Establecimientos de menor complejidad, que se dividen en: Hospitales de baja complejidad (ex tipo 4), centros de atención primaria (CGU, CECOF, CESFAM, CGR, PSR, SAPU, CDM).

En la comuna de San Rafael el departamento de salud depende técnicamente del Servicio de Salud del Maule y administrativamente de la Municipalidad y MINSAL. El financiamiento se obtiene a través de convenios y FONASA, a través del per cápita.

La oferta específica de establecimientos de salud pública en la comuna se detalla a continuación:

Cuadro 5: Oferta de establecimientos de salud comuna de San Rafael

Categoría	Nombre	Dirección	Nivel de estudios
CESFAM	CESFAM San Rafael	Avda. Bernardo O'Higgins s/n.	Primaria
PSR	Posta de Salud Rural Pangue Arriba	Pangue Arriba s/n.	Primaria
EMR	Estación Medico Rural Alto Pangue	Sector Alto Pangue s/n.	Primaria
EMR	Estación Medico Rural El Milagro	Sector El Milagro s/n.	Primaria

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio de Salud (MINSAL).

Según la tabla anterior se puede establecer que la comuna de San Rafael cuenta con un centro de salud familiar (CESFAM), una posta de salud rural y dos estaciones medico rurales, en las cuales la modalidad de atención se realiza mediante rondas médicas.

Centro de Salud Familiar San Rafael

Se encuentra ubicado en la Avenida Ignacio Bascuñán N° 378, frente al municipio. Funciona a través de coordinación de tres sectores: urbano, rural y transversal.

Fotografía: CESFAM San Rafael, 2015.



Cuenta con atención de equipo multidisciplinario del área clínica como administrativa, entre los que podemos mencionar: medico, químico farmacéutico, odontólogo, enfermera, asistente social, kinesióloga, matrona, nutricionista, psicólogo, fonoaudiólogo, podólogo, terapeuta ocupacional, educadora de párvulos, técnicos en enfermería.

El CESFAM presenta un estado de conservación adecuado, no obstante, requiere al corto plazo mantenimiento en varias áreas como: pinturas, techumbre, puertas, ventanas e iluminación.

Posta de Salud Rural Pangue Arriba

Fue inaugurada el 21 de agosto de 2013, cuenta con autorización sanitaria entregada por la SEREMI de Salud del Maule. Requiere acciones de mantenimiento y adecuación de infraestructura relacionada con ventanas, iluminación y puertas.

En ella se realizan las siguientes rondas de atención: medico, odontólogos, enfermera, nutricionista, matrona, psicólogo, kinesiólogo y podólogo.

En el establecimiento atiende un paramédico residente desde las 8:30 a las 17:30 hrs. De lunes a jueves y viernes hasta las 16:30 hrs. Cuya atención consiste en solicitud de consultas, coordinación con CESFAM, apoyo a equipo de rondas en labores clínicas y administrativas, toma de exámenes de laboratorio y electrocardiogramas (según disponibilidad de electrocardiógrafo), entrega de medicamentos, entrega de leche para niños, lactantes, gestantes y nodrizas, alimento para adultos mayores, apoyos comunitarios según requerimientos coordinado con referente técnico encargado de posta. También cuenta con apoyo de un auxiliar de servicio.

Fotografía 2: Posta Rural de Pangue Arriba



Estación Medico Rural Alto Pangue

Estación médico rural que pasa en comodato al municipio. Sus dependencias son compartidas con el club de adulto mayor del sector. Funciona en terreno perteneciente a la Junta de Vecinos.

La ronda cuenta con médico, enfermera, nutricionista, matrona, psicólogo y kinesiólogo.

Además, se entrega alimento para adultos mayores, leche y medicamentos a los enfermos crónicos y población infantil. La estación Medico Rural de Alto Pangue cuenta con:

- 2 box multiuso
- 1 sala de espera
- 1 baño para damas y 1 baño para varones
- 1 cocina.

Fotografía: Estación Médico Rural Alto Pangue y El Milagro.





Estación Médico Rural El Milagro

Esta estación surge debido a una sentida necesidad de la comunidad del sector. Funciona en una vivienda comunitaria cuyos servicios básicos son abastecidos gracias a la escuela El Milagro quien es quien los proporciona.

La estación médico rural presenta un estado de conservación regular, siendo su principal problema la infraestructura ya que existen solo 02 box de atención, una reducida sala de espera y la existencia de baños al exterior pertenecientes a la escuela.

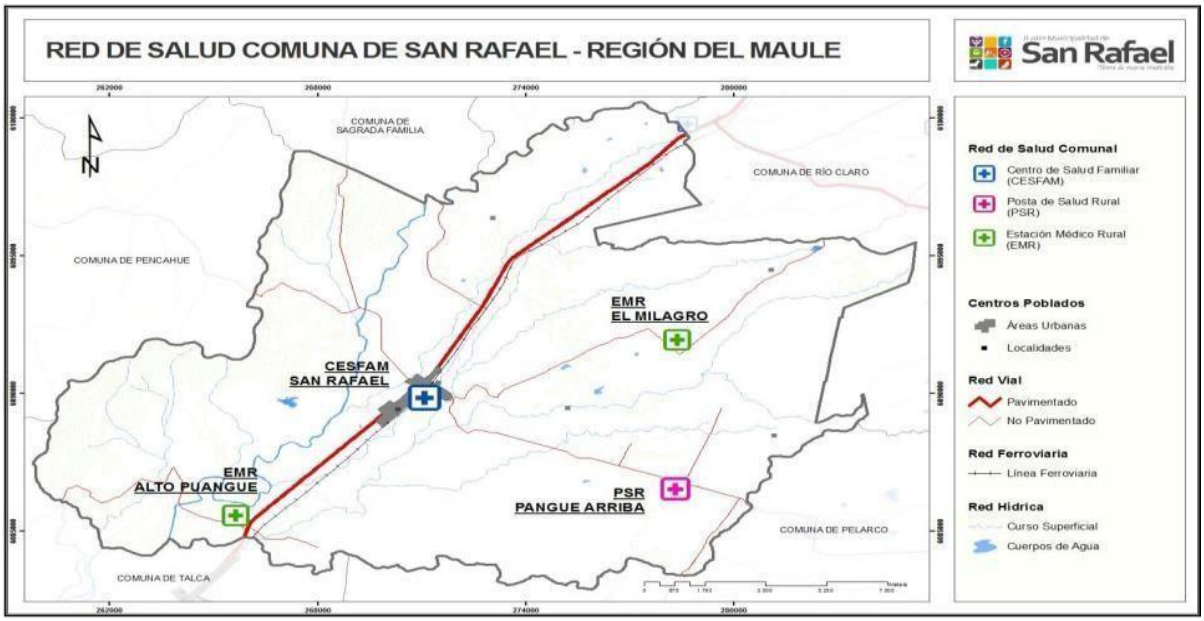
La ronda medica cuenta con médico, enfermera, nutricionista, matrona, psicólogo y kinesiólogo.

Según el estudio de suficiencia del equipamiento del plan regulador comunal, la dotación de la infraestructura de salud es insuficiente para la población atendida. La comuna no requiere de un hospital por estar cercana a la capital regional Talca; no obstante, si se requiere de establecimientos de atención primaria como las postas de salud.

Cuadro 6: Organizaciones de Salud y Discapacidad. Comuna de San Rafael

Nombre	Ubicación
Asociación de Diabéticos e Hipertensos.	CESFAM San Rafael.
Consejo Consultivo Usuarios Centro De Salud	CESFAM San Rafael.

Mapa N°1: Ubicación centros de salud bajo administración municipal



Fuente: PLADECO 2015, San Rafael

Infraestructura de Salud Pública

El edificio que alberga el CESFAM, una posta rural, dos estaciones medicas rurales. En lo que respecta a disponibilidad de vehículos, se cuenta con:

VEHICULO	MARCA	MODELO	AÑO	PATENTE	ESTADO
AMBULANCIA	MERCEDES BENZ	SPINTER 313 CDI 2.1	2011	BHTV – 64	MALO
AMBULANCIA	MERCEDES BENZ	SPINTER 415 CDI	2015	HHCZ – 93	BUENO
AMBULANCIA	MERCEDES BENZ	SPINTER 415 CDI	2019	LZZX – 83	BUENO
AUTOMOVIL	SUSUKI	CELERIO	2017	JZDH – 82	BUENO
CAMIONETA	TOYOTA	HILUX	2015	HKHF – 94	BUENO
MINIBUS	HYUNDAI	H1	2011	BVLX – 82	MALO
MINIBUS	HYUNDAI	H1	2019	LXWF – 75	BUENO
CAMIONETA AMBULANCIA	TOYOTA	HILUX	2021	LPXW – 72	BUENO

Salud Familiar

En la comuna se aplica el modelo biopsicosocial de salud familiar, donde se consideran múltiples factores para la prestación de un servicio de salud que busca ser eficiente no solo con el paciente sino también con su familia y el entorno. Por este motivo se han creado las carpetas familiares en los centros de salud, donde cada familia tiene asociado un número, dentro de la cual cada integrante tiene su historial médico. Considerando el modelo mencionado anteriormente el centro de salud familiar de la comuna de San Rafael, desarrolla los programas de atención de salud que abarca todo el siglo de vida tales como, programa infantil, de salud adolescente, salud de la mujer, salud del adulto y del adulto mayor.

Demanda de Salud.

En San Rafael para el año 2020 el 97% de la población estaba afiliado al sistema de salud público FONASA. De acuerdo con datos CASEN, el sistema público a nivel país ha tenido un incremento sostenido de sus beneficiarios desde el año 2003. En este mismo periodo se observa una creciente disminución del porcentaje de población no cubierta (atención de salud particular).

Morbilidad

En la comuna de San Rafael, los principales diagnósticos realizados por especialidad son los siguientes:

- ✓ Broncopulmonar adulto: enfermedad pulmonar obstructiva crónica.
- ✓ Cardiología adulta: enfermedad coronaria, cardiopatía y síndrome anginoso.
- ✓ Cardiología infantil: Cianosis.
- ✓ Cirugía gastro: Colelitiasis
- ✓ Cirugía general: Hernia inguinal
- ✓ Cirugía infantil: Fimosis, hernia umbilical
- ✓ Cirugía plástica: Ulcera plantar.
- ✓ Cirugía tumores: Quistes, nevus
- ✓ Cirugía vascular: pielografía intravenosa y síndromes varicosos.
- ✓ Dermatología adultos: Acné, dermatitis y verrugas
- ✓ Dermatología infantil: Dermatitis
- ✓ Endocrinología: Hipotiroidismo y bocio.
- ✓ Endocrinología: Hipotiroidismo
- ✓ Endodoncia: Pulpitis
- ✓ Endoscopia: Epigastralgia, gastritis y esofagitis
- ✓ Medicina general: Diabetes, hipertensión y dislipidemia.
- ✓ Medicina gastro: Gastritis, disfagia y dolor abdominal
- ✓ Medicina Interna: Fibromialgia
- ✓ Nefrología: Insuficiencia renal crónica
- ✓ Neurocirugía: Síndrome del túnel carpiano
- ✓ Neurologías: Cefalea
- ✓ Neurología infantil: Déficit atencional
- ✓ Odontopediatría: Mucocele y fractura
- ✓ Oftalmología: Glaucoma, pterigión y chalazión
- ✓ Otorrino: Hipoacusia y otitis
- ✓ Pediatría gastro: Dolor abdominal
- ✓ Pediatría general: Fontanela y riego de desnutrición
- ✓ Periodoncia: Periodontitis, pericoronaritis y bruxismo
- ✓ Proctología: Hemorroides
- ✓ Prótesis fija: Fractura coronaria
- ✓ Prótesis removible: Desdentado total o parcial
- ✓ Psiquiatría: Depresión
- ✓ Radiografías: Columna, rodilla y pie

- ✓ Reumatología: Artritis y artrosis
- ✓ Traumatología: Quistes sinoviales y tendinopatías
- ✓ Urología: Síndrome prostático.

6. FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES

FACTORES CRITICOS

- **Alta vulnerabilidad social**: Con un índice de vulnerabilidad IVE-SINAE del 89%, gran parte de la población enfrenta condiciones de riesgo social, lo que limita las oportunidades de desarrollo y eleva la dependencia de políticas de asistencia.
- **Déficit habitacional**: Muchas familias viven en condiciones precarias, con hacinamiento o viviendas en mal estado. La falta de proyectos habitacionales de construcción o mejoramiento profundiza la desigualdad social.
- **Baja conectividad digital**: En sectores rurales aún existe una importante brecha tecnológica. La carencia de acceso estable a internet limita las oportunidades educativas, laborales y de acceso a beneficios estatales.
- **Oferta limitada en deporte y recreación**: Los espacios deportivos y recreativos son insuficientes y no siempre inclusivos. Esto afecta directamente a niños, jóvenes y personas con discapacidad, restringiendo sus posibilidades de integración social.
- **Aumento de la pobreza**: Entre 2017 y 2022 la pobreza por ingresos en la Región del Maule y en San Rafael ha mostrado alzas significativas, lo que incrementa la presión sobre los programas sociales y limita el desarrollo económico local.
- **Migración de población joven**: Muchos jóvenes migran a Talca u otras ciudades en busca de educación y empleo, debilitando el tejido social de la comuna y envejeciendo la población local.
- **Inseguridad y delitos**: Aunque San Rafael es una comuna pequeña, la percepción de inseguridad ha ido en aumento, lo que genera temor y desconfianza en la comunidad.
- **Cambio climático**: Fenómenos como las sequías y las heladas afectan directamente a la población rural, generando pérdida de recursos y aumentando la vulnerabilidad social.
- **Desigualdad territorial**: Persiste una brecha importante entre la zona urbana y las rurales en cuanto a acceso a servicios básicos, salud, educación y conectividad. Esto genera inequidades que frenan el desarrollo integral de la comuna.

POTENCIALIDADES

- **Participación comunitaria activa**: En la comuna existe una fuerte tradición de organización vecinal, a través de juntas de vecinos, clubes deportivos y clubes de adulto mayor. Estas redes de apoyo permiten canalizar demandas y generar proyectos colectivos, fortaleciendo la cohesión social y el sentido de pertenencia.
- **Presencia de programas sociales municipales**: La municipalidad, pese a su tamaño, ha logrado implementar y sostener programas de apoyo a familias vulnerables, adultos mayores y personas en situación de discapacidad. Esto muestra un compromiso institucional con la protección social.
- **Identidad cultural y tradiciones locales**: San Rafael mantiene vivas festividades, costumbres campesinas y prácticas culturales que generan sentido de arraigo, fortaleciendo el tejido social y la resiliencia comunitaria.
- **Redes comunitarias en sectores rurales:** Aun con limitaciones de conectividad, las comunidades rurales mantienen lazos solidarios y apoyo mutuo, lo que contribuye a enfrentar adversidades colectivamente.
- **Acceso a programas estatales**: A nivel nacional existen fondos y programas (MINVU, MIDESO, SENAMA, SENDA, entre otros) que pueden ser aprovechados para financiar proyectos locales en vivienda, seguridad, inclusión social y adulto mayor.
- **Nuevas políticas públicas**: El enfoque en inclusión, equidad de género y derechos de las personas con discapacidad abre la posibilidad de postular a iniciativas innovadoras y adaptadas a la realidad local.
- **Vínculos con universidades e institutos**: La cercanía a Talca y a instituciones de educación superior representa una oportunidad para establecer convenios de prácticas profesionales, voluntariados y proyectos de extensión que fortalezcan la intervención social.
- **Demanda por mayor seguridad y participación**: El creciente interés de la población en temas de seguridad pública y participación ciudadana puede ser aprovechado como una oportunidad para fortalecer la relación entre comunidad y municipio, potenciando proyectos conjuntos.

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO

La economía comunal, tradicionalmente basada en agricultura y ganadería, se ha diversificado hacia comercio, servicios y emprendimientos digitales. En este contexto, los objetivos comunales en la dimensión económica buscan fortalecer la competitividad, fomentar la formalización de negocios y generar redes de colaboración, impulsando un desarrollo económico sostenible, inclusivo y resiliente en la comuna.



1. NIVEL DE DESARROLLO

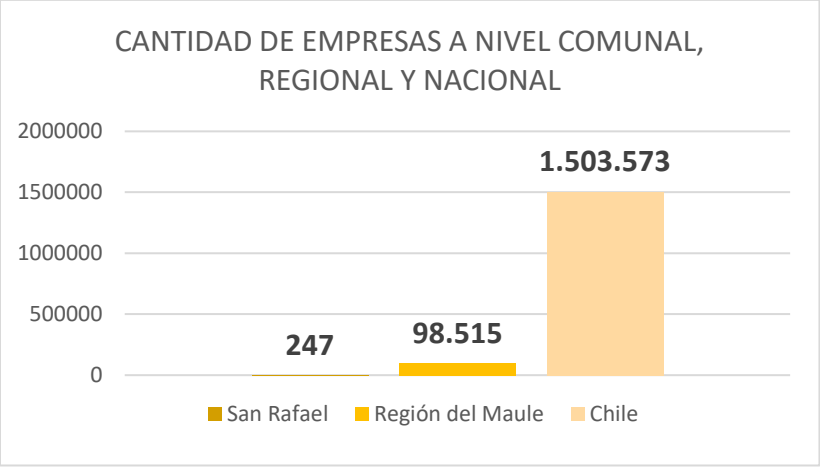
La comuna de San Rafael, ubicada en la Región del Maule, se ha caracterizado tradicionalmente por tener una economía fuertemente vinculada a la ganadería, agricultura de subsistencia, cultivos no tradicionales y la agroindustria.

Si bien la actividad agrícola y agroindustrial sigue siendo un pilar fundamental, en los últimos años también se observa un crecimiento significativo en el sector de servicios, particularmente en empresas orientadas al comercio mayorista y minorista, consolidando así una estructura economía más diversificada y en constante evolución.

2. RUBROS ECONOMICOS

En relación con los rubros económicos presentes en la comuna de San Rafael, se identifica la existencia de 247 empresas que actualmente cuentan con patente municipal, lo que les permite desarrollar legalmente sus actividades comerciales y productivas en el territorio. Este número equivale aproximadamente al 0,25% del total de empresas registradas en la Región del Maule y al 0,016% del universo empresarial a nivel nacional. Estas cifras reflejan la participación de la comuna dentro del tejido económico regional y nacional, evidenciando un ecosistema empresarial en crecimiento con un predominio de actividades ligadas al comercio y los servicios.

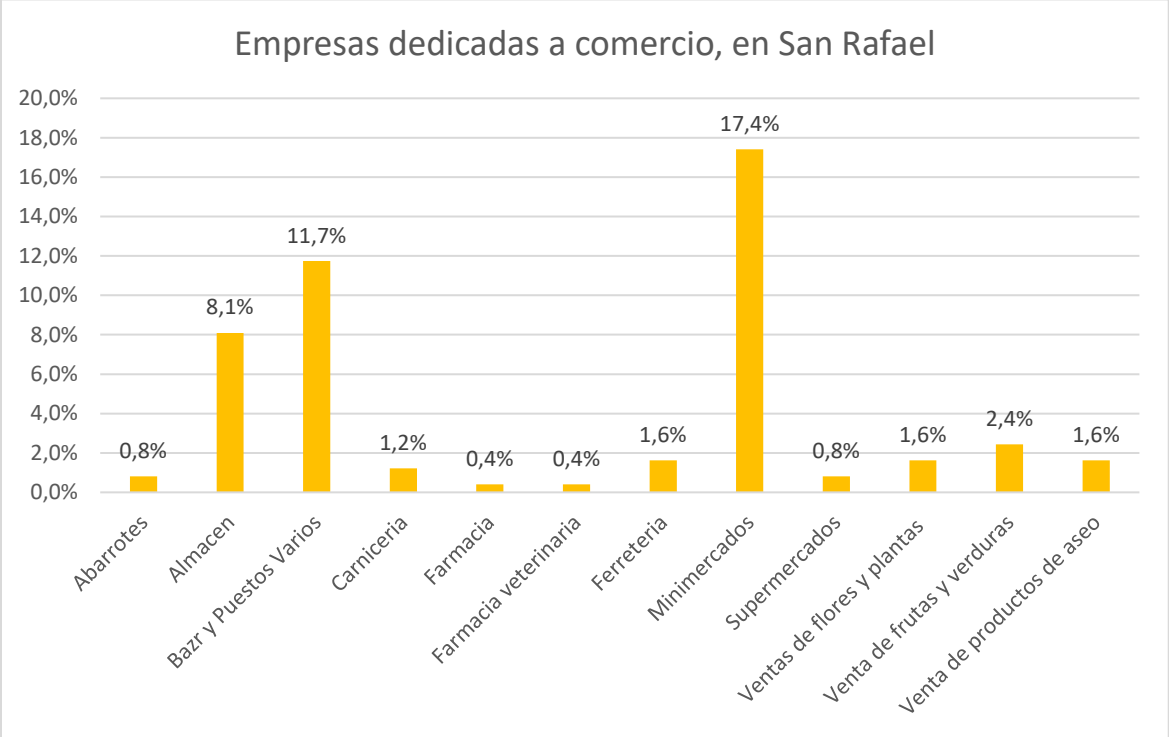
Gráfico N°1: Comparación número de empresas a nivel comunal, regional y nacional, Enero 2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos municipales y de la Biblioteca del Congreso Nacional

Al analizar la distribución de las actividades económicas en la comuna, se identifica que el 48.2% de las empresas se dedica al comercio al por mayor y al detalle, con una presencia relevante de minimercados que representan un 17,4% del universo total de empresas del territorio, así además destacan bazares y puestos varios con un 11,7% del total. Por otra parte, el sector gastronómico también desempeña un papel significativo, concentrando el 25,9% de los negocios, principalmente a través de restaurantes, locales de comida al paso y puestos de alimentos.

Gráfico N°2: Porcentaje de empresas dedicadas actividades relacionadas al comercio mayorista y al detalle en la comuna de San Rafael, enero 2025



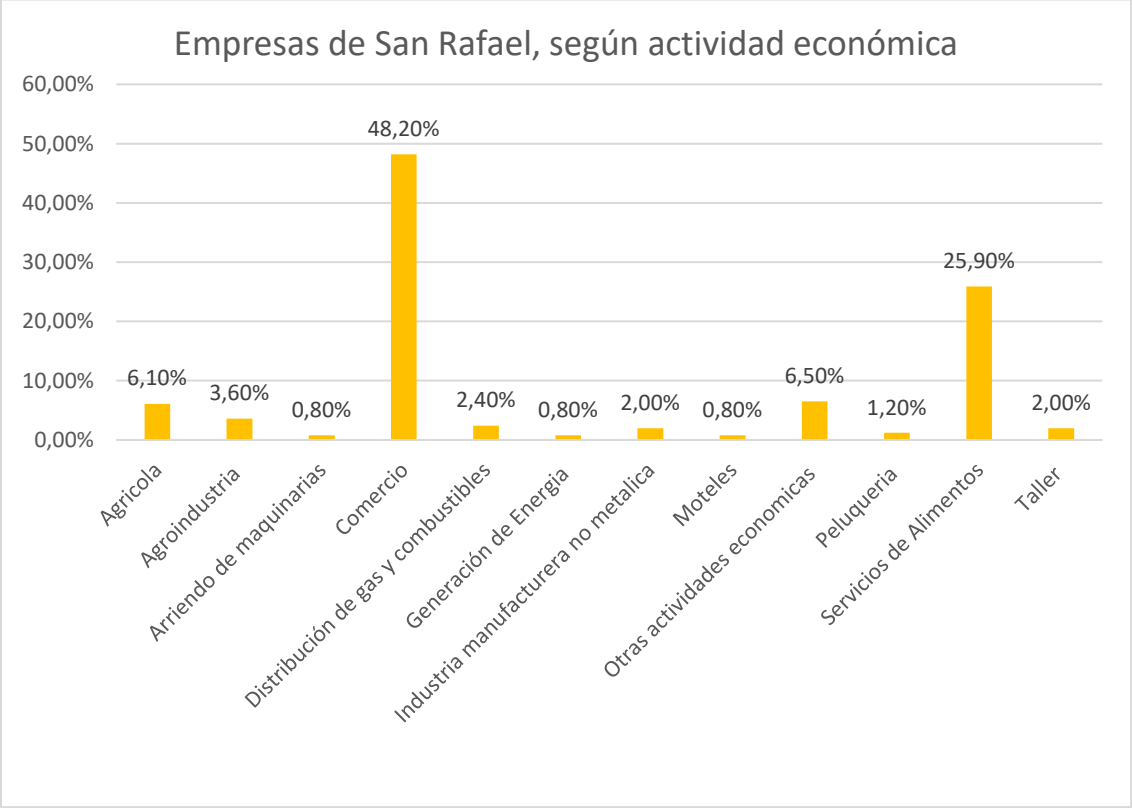
Fuente: Elaboración Propia en base a datos municipales

En lo que respecta al sector agrícola, el 6,1% de las empresas con patente municipal en la comuna desarrolla actividades vinculadas a este rubro. Dentro de este segmento, se destacan aquellas orientadas a cultivos no tradicionales, principalmente a la producción de frutas como avellanas europeas, nueces y olivos. Esta diversificación agrícola no solo representa una innovación en el uso productivo del suelo, sino que también genera un impacto económico relevante al introducir productos de alta demanda en mercados nacionales e internacionales. Estos cultivos poseen un importante potencial exportador y contribuyen a mejorar la competitividad del sector agrícola local, impulsando tanto la generación de empleo como el incremento del valor agregado en la economía comunal.

Asimismo, el territorio cuenta con la presencia de agroindustrias especializadas en la producción de vides, destinadas a la elaboración, almacenamiento y comercialización de vinos. Entre las más relevantes se encuentran Viña INVINA, cuyas plantaciones colindan con el área urbana de San Rafael, en el costado poniente de la carretera, y la Viña Via Wines, ubicada en el Fundo La Esperanza. Estas viñas no solo representan un aporte significativo al desarrollo local, sino que también posicionan a la comuna en el mercado internacional, dado que sus vinos se exportan a diversos países de América y Europa, generando divisas y empleo especializado en la zona.

Por otra parte, un 2% de las empresas presentes en la comuna desarrollan actividades relacionadas con la industria manufacturera no metálica, principalmente a través de barracas y empresas dedicadas al procesamiento de madera o que utilizan este recurso como materia prima. Este sector, aunque minoritario, contribuye a la economía local mediante la provisión de insumos y servicios clave para la construcción y otras actividades productivas, reforzando la cadena de valor regional.

Gráfico N°3: Porcentaje de empresas según actividad económica en la comuna de San Rafael, Enero 2025



Fuente: Elaboración Propia en base a datos municipales

Cabe destacar que, a raíz de la pandemia por COVID-19, se ha evidenciado un incremento en la creación de emprendimientos locales. Muchos de estos emprendedores han optado por promocionar y comercializar sus productos y servicios a través de plataformas digitales, principalmente redes sociales. Esta estrategia les ha permitido ampliar su alcance y llegar a un número considerable de clientes, reduciendo sus costos asociados a la publicidad tradicional y aprovechando la alta penetración de estas herramientas.

Como consecuencia, también se ha registrado un aumento en los emprendimientos informales dentro de la comuna, los que en su mayoría no han establecido ningún tipo de vínculo con la gestión municipal; en cuanto a los emprendimientos informales que han tenido algún grado de interacción con la municipalidad, un 23,4% están vinculados a actividades relacionadas con servicios de alimentación. Le siguen los emprendimientos dedicados a panadería y amasandería, así como aquellos asociados a la agricultura y ganadería, representando cada uno un 14,89%.

En este contexto, tanto las iniciativas formales como informales contribuyen a dinamizar la economía local, generar oportunidades de empleo y fortalecer las condiciones para un desarrollo económico sostenible. Además, la ubicación geográfica de San Rafael, a pocos kilómetros de Talca y atravesada por la Ruta 5 Sur, potencia la conectividad con mercados regionales y nacionales, facilitando el acceso a servicios, clientes y corredores logísticos, aunque esta ventaja podría verse afectada con la próxima construcción del bypass. Asimismo, la aprobación y posterior puesta en marcha del Plan Regulador Comunal permitirá ordenar el crecimiento urbano y rural, proporcionando mayor certeza a los actores económicos. Todo lo anterior sienta las bases para consolidar y diversificar la actividad económica, fortaleciendo tanto el desarrollo comercial y de servicios como el agrícola y productivo de la comuna.

3. EMPLEO

En materia laboral, la comuna de San Rafael refleja características propias de un territorio con alta ruralidad, condición que se intensifica entre los meses de octubre y febrero, principalmente por la demanda estacional asociada a actividades agrícolas.

De acuerdo con el Reporte Comunal 2024 elaborado por la Biblioteca del Congreso Nacional, la comuna cuenta con 3.717 trabajadores dependientes, siendo estos un 0,82% de los trabajadores a nivel regional.

En cuanto a la tasa de desocupación regional, esta alcanzo un 8,1% en el trimestre abril-junio de 2025, según la Encuesta Nacional de Empleo del instituto Nacional de Estadísticas. Desglosando por género, la desocupación femenina fue de 9,4%, lo que implica una reducción de 1,3 puntos porcentuales en doce meses; en el caso de los hombres la tasa se situó en 7,0%, con una disminución de 0,8 puntos porcentuales en el mismo periodo. A nivel nacional la tasa de desocupación llegó al 8,9%, con un 9,9% en mujeres y 8,1% en hombres, lo que evidencia que la Región del Maule se mantiene por debajo del promedio nacional.

Respecto a la tasa de ocupación informal (o tasa de informalidad) a nivel nacional fue de 26%, mientras que la tasa de ocupación informal en la región del maule se ubicó en 32,7%, registrando un aumento de 0,7 puntos porcentuales en un año. En el caso de los hombres, la informalidad llegó a 32,3% (un alza de 1,7 puntos porcentuales), mientras que en las mujeres alcanzó un 33,3%, con una disminución de 0,6 puntos porcentuales. Estos datos revelan que la informalidad en la región continúa siendo significativamente superior al promedio nacional, lo que plantea importantes desafíos en materia de empleo formal y estabilidad laboral.

4. INSERCIÓN LABORAL

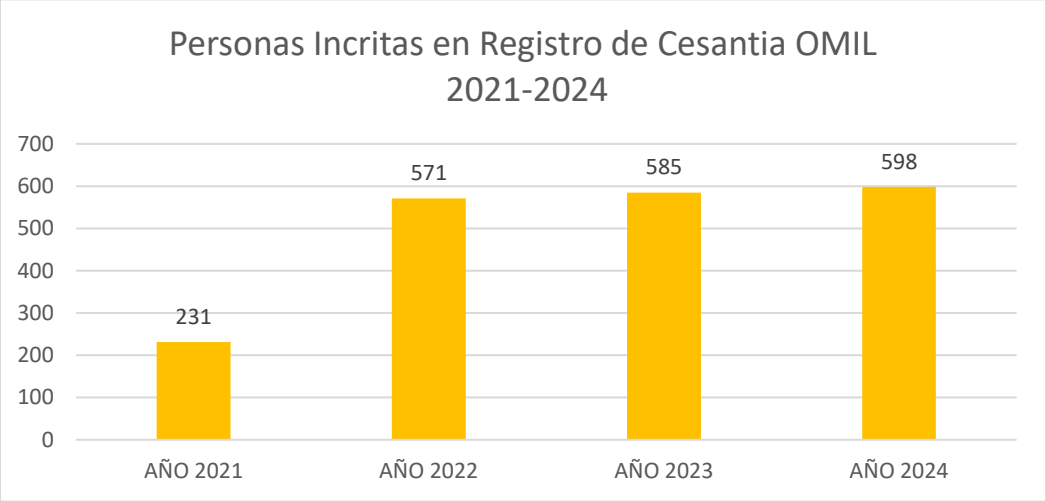
La Oficina Municipal de Información Laboral (OMIL) de la Municipalidad de San Rafael cumple un rol clave en la gestión del empleo local, actuando como un puente entre la oferta y la demanda laboral. Su principal objetivo es facilitar la vinculación de las personas que buscan trabajo con empresas y organizaciones, promoviendo oportunidades laborales en distintos sectores productivos.

Entre sus funciones destacan la administración de la red de empresas colaboradoras, la gestión de registros en la Bolsa Nacional de Empleo y el seguimiento de personas cesantes. Además, la OMIL coordina programas de capacitación financiados por SENCE, orientados a fortalecer competencias en diversas áreas, contribuyendo así a mejorar la empleabilidad de los usuarios.

Gracias a estas acciones, la OMIL logra concretar colocaciones en empresas de sectores como agroindustria, agricultura, industria mecánica, comercio y servicios, generando vínculos tanto con empresas de la comuna como con otras ubicadas en zonas cercanas.

En relación con el registro de cesantía administrado por la OMIL, se observa una variación significativa en el número de inscripciones anuales. Este indicador pasó de 231 personas en 2021 a 598 en 2024, evidenciando un incremento importante en la demanda por servicios de intermediación laboral durante este período.

Gráfico N° 4: Número de personas inscritas en el registro de cesantía de OMIL, en San Rafael entre los años 2021 y 2024



Fuente: Elaboración Propia en base a datos de la Oficina Municipal de Información Laboral

5. ESCOLARIZACIÓN USUARIOS OMIL

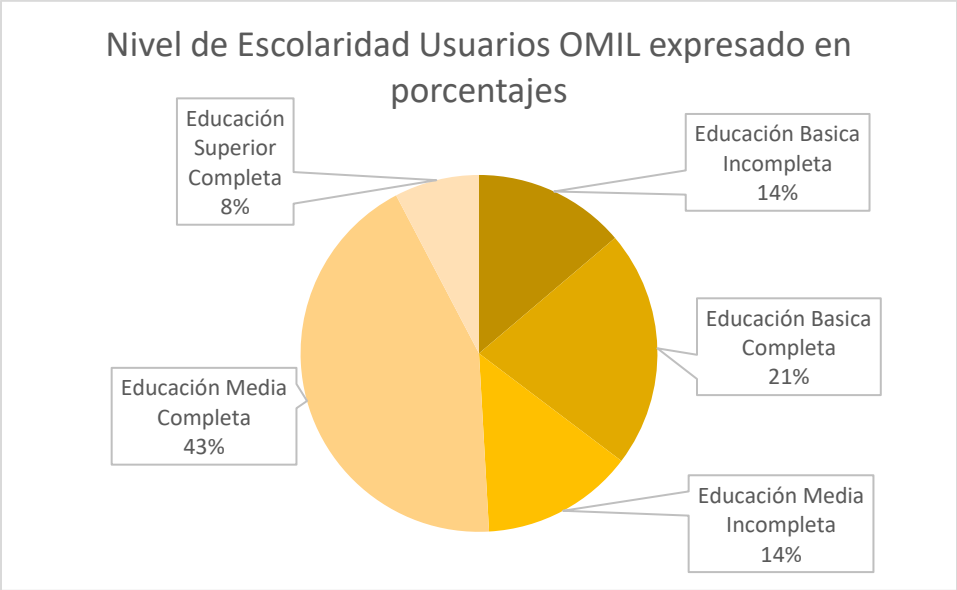
En relación con el nivel de escolaridad de la fuerza laboral en la comuna de San Rafael, los datos de la Oficina Municipal de Información Laboral (OMIL) revelan que el 43,21% de las personas que buscan empleo han completado la Educación Media, tanto en la modalidad científico-humanista como técnico-profesional. En segundo lugar, un 21,49% cuenta con Educación Básica completa, mientras que un 13,80% no ha finalizado este nivel.

Es importante destacar que un 7,69% de los solicitantes posee estudios superiores, ya sea en formación técnica de nivel superior o universitario. Este indicador refleja una presencia creciente de personas con formación avanzada, lo que amplía las posibilidades de diversificación en el mercado laboral local.

El gráfico que se presenta a continuación ilustra, en porcentajes, la distribución del nivel educativo entre quienes se encuentran en búsqueda activa de empleo y además son usuarios de la Oficina Municipal de Información Laboral. Esta información resulta

fundamental para comprender las características de la población desempleada y orientar estrategias de capacitación y fortalecimiento de competencias.

Gráfico N° 5: Nivel de escolarización de los usuarios de OMIL en la Comuna de San Rafael, expresado en porcentajes, año 2024.



Fuente: Elaboración Propia en base a datos de la Oficina Municipal de Información Laboral (OMIL)

6. Programas de apoyo a la agricultura: **Servicio de Asesoría Urbana y Programa de Desarrollo Local (PRODESAL)**

El Departamento Agropecuario se financia íntegramente con recursos municipales y está conformado por una encargada profesional Ingeniera Agrícola, un administrativo con funciones de secretaría, un técnico agrícola de terreno habilitado para conducir vehículos fiscales y personal de apoyo encargado de la entrega de materiales.

Este departamento desarrolla sus acciones en dos ámbitos principales:

1. **Control de Plagas y Asistencia Técnica:**

El Departamento Agropecuario realiza diversas funciones orientadas al bienestar de la comunidad. Entre sus principales acciones se encuentra el control de plagas como garrapatas, pulgas, roedores y moluscos, disponible para todos los habitantes que lo

requieran. Asimismo, entrega materiales para la implementación de huertas familiares y gallineros, brindando asesoría técnica a la pequeña agricultura familiar campesina, especialmente a quienes no son usuarios de INDAP. El departamento también distribuye semillas de temporada, beneficiando aproximadamente a 500 familias durante otoño-invierno y a 600 en primavera-verano, fomentando el autoconsumo y la seguridad alimentaria, lo que permite reducir el gasto familiar y fortalecer la economía local. Además, es responsable de la ejecución de la Ley N° 21.020 sobre Tenencia Responsable de Mascotas y Animales de Compañía.

2. Programa PRODESAL

Tiene como objetivo incrementar los ingresos silvoagropecuarios y de actividades conexas de los micro productores, fomentando la comercialización de excedentes como complemento al ingreso familiar y fortaleciendo la vinculación con acciones público-privadas orientadas a mejorar la calidad de vida.

Este programa es ejecutado por la Ilustre Municipalidad de San Rafael, mediante un convenio de colaboración con INDAP, que transfiere recursos destinados a la contratación de un Equipo Técnico encargado de entregar asesoría profesional permanente a los agricultores. Actualmente, el programa beneficia a 238 usuarios, quienes además son apoyados en la postulación a proyectos para mejorar sus rubros productivos y reciben apoyo económico anual a través del instrumento Fondo Único de Asignación Solidaria (FUAS).

Los beneficiarios se organizan en dos Unidades Operativas, cada una integrada por 119 agricultores. Adicionalmente, INDAP asigna recursos complementarios para inversiones y capital de trabajo, contribuyendo al desarrollo productivo y la sustentabilidad de las actividades agrícolas locales.





3. Situación Actual de la Actividad Agrícola en San Rafael

La comuna de San Rafael presenta un crecimiento sostenido en el ámbito agrícola, lo que plantea la necesidad de mejorar la calidad de los suelos para garantizar cultivos adecuados y productos finales que cumplan con los estándares del mercado. Los suelos predominantes corresponden a la Clase San Rafael8, con u65na profundidad inferior a 50 cm, lo que limita la productividad agrícola, especialmente en la agricultura familiar campesina. Esta actividad se orienta principalmente a la crianza de ganado mayor (bovinos y equinos) y menor (caprinos y ovinos), situación que ha derivado en la fragmentación de terrenos para uso ganadero y, en consecuencia, en un aumento significativo de la venta de parcelas de agrado subdivididas en superficies de 5.000 m².

Si bien la superficie agrícola es considerable, la mayor concentración productiva recae en un número reducido de empresas que han consolidado su presencia en el territorio. Entre ellas destaca AgriChile, que concentra más del 15% de la superficie agrícola y ha orientado su producción casi exclusivamente al cultivo de avellano europeo en sectores como Villa Prat, Camarico, Pangue Arriba y Río Claro. En el rubro vitivinícola, la Viña Invina dispone de terrenos en el sector poniente, cercano al área urbana de San Rafael, mientras que Via Wines opera en el Fundo La Esperanza. También se destacan plantaciones de olivos en Maitenhuapi, nogales en San Ricardo (Pelarco Viejo) y diversos viñedos en el sector de Los Maquis, a lo largo del camino longitudinal.

Actualmente, se incorporó Quality Fruit Growers, un packing de alto nivel cuyo objetivo es convertirse en el principal aliado de agricultores y exportadoras frutícolas que requieran este tipo de servicios. Su estratégica ubicación en la comuna representa un gran potencial para atraer a más empresas del sector agrícola, lo que no solo fortalece la actividad productiva local, sino que también genera nuevas oportunidades de empleo para los habitantes de San Rafael.

[8] Se trata de suelos ubicados en zonas intermedias, con relieve ondulado o quebrado, formados sobre materiales volcánicos. Su drenaje es moderado en la superficie e imperfecto en el interior, lo que limita su capacidad productiva. Originalmente estaban cubiertos por vegetación de tipo estepa y matorral preandino. Actualmente, se destinan principalmente a cultivos como chacras, cereales, pastos, arroz y viñas.

7. FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES

FACTORES CRÍTICOS

- **Falta de una Oficina de Fomento Productivo:** La comuna carece de una estructura formal que centralice la gestión del desarrollo económico, lo que genera dispersión entre programas como OMIL, PRODESAL y el Programa de la Mujer. Esta situación limita la articulación con instituciones clave (INDAP, SERCOTEC, CORFO, FOSIS) y la capacidad para atraer recursos que impulsen la economía local. La creación de una Oficina de Fomento Productivo permitiría coordinar, planificar y generar estrategias orientadas a fortalecer el emprendimiento, mejorar la competitividad y diversificar la economía comunal.

- **Limitaciones en la calidad y profundidad de los suelos:** Los suelos predominantes cuentan con menos de 50 cm de profundidad y drenaje imperfecto, lo que condiciona el tipo de cultivos posibles y limita el rendimiento agrícola. Esto genera dependencia de especies adaptadas y reduce la competitividad frente a zonas con mejores condiciones, obligando a invertir en mejoras de suelo y riego.

- **Concentración productiva en pocas empresas:** Aunque hay superficie agrícola importante, está concentrada en un número reducido de empresas grandes que definen la orientación productiva de la comuna. Esta dependencia limita la diversificación, reduce la autonomía de pequeños productores y genera vulnerabilidad ante cambios en la demanda internacional o en políticas empresariales.

- **Fragmentación del territorio y aumento de parcelas de agrado:** La venta de parcelas de agrado en superficies de 5.000 m² está reduciendo la superficie agrícola efectiva. Esta tendencia, motivada por el crecimiento urbano y la especulación inmobiliaria, afecta la continuidad de la actividad agrícola y aumenta la presión sobre los recursos hídricos y la infraestructura comunal.

- **Alto nivel de informalidad laboral y empresarial:** En la Región del Maule, la tasa de informalidad laboral alcanza el 32,7%, superior al promedio nacional. Esta situación se refleja en la comuna, donde muchos emprendimientos funcionan sin iniciación de actividades ni formalización tributaria, lo que limita el acceso a financiamiento, programas de apoyo y redes comerciales, afectando la sostenibilidad del negocio.

- **Escasa diversificación industrial:** Solo el 2% de las actividades corresponden a la industria manufacturera, lo que implica baja generación de valor agregado local. Esto reduce

las oportunidades para desarrollar encadenamientos productivos, como agroindustria más sofisticada, y limita el potencial de empleo estable no agrícola.

- **Brechas en capital humano:** El 43,21% de la población cesante cuenta solo con enseñanza media completa, y apenas el 7,69% posee estudios superiores. Estas cifras reflejan la necesidad de programas de capacitación orientados a competencias técnicas y tecnológicas, indispensables para incrementar la productividad y adoptar innovación en procesos agrícolas e industriales.

- **Estacionalidad del empleo:** La dependencia de la demanda laboral agrícola, especialmente entre octubre y febrero, genera inestabilidad en el empleo y afecta los ingresos de las familias. Esta estacionalidad también impacta la permanencia en la comuna, ya que obliga a muchos trabajadores a migrar temporalmente en busca de empleo fuera del territorio.

POTENCIALIDADES

- **Diversificación económica en crecimiento:** San Rafael muestra un dinamismo económico marcado por la expansión del sector comercio (48,2% de las empresas) y de los servicios gastronómicos (25,9%), siendo estas áreas con baja barrera de entrada para emprendedores. Esto implica oportunidades para generar empleos no agrícolas, desarrollar turismo gastronómico y atraer inversión local. La consolidación de estas actividades complementa la economía agrícola tradicional, contribuyendo a la resiliencia económica de la comuna.

- **Agricultura de productos con potencial exportador:** El aumento en el cultivo de avellano europeo, junto con la expansión de nogales, olivos y la producción vitivinícola, posiciona a San Rafael como un actor relevante en mercados internacionales. Estos rubros tienen alta demanda global y precios atractivos, lo que incentiva la inversión privada y favorece encadenamientos productivos con agroindustria y servicios logísticos.

- **Incorporación de infraestructura estratégica:** La instalación de **Quality Fruit Growers**, un packing de alto estándar, fortalece la cadena de valor frutícola en la comuna. Esto no solo genera empleos directos e indirectos, sino que también atrae empresas agrícolas y exportadoras que buscan un punto estratégico para sus operaciones, aumentando la competitividad territorial.

- **Programas de apoyo al sector agrícola: PRODESAL** y las iniciativas municipales proveen acompañamiento técnico y financiamiento, beneficiando a 238 agricultores organizados en dos unidades operativas. La entrega de semillas para autoconsumo y asesorías fomenta la seguridad alimentaria y permite a pequeños agricultores diversificar su producción. Estos programas son clave para enfrentar la vulnerabilidad económica de los hogares rurales y evitar su desplazamiento del mercado productivo.

- **Apoyo institucional a la mano de obra comunal:** La municipalidad cuenta con oficinas como la **OMIL**, que articula redes empresariales, ofrece intermediación laboral y gestiona capacitación mediante programas SENCE. Esto facilita la inserción laboral en agroindustria, comercio y servicios, sectores que demandan trabajadores en temporadas de alta producción.

- **Presencia de grandes empresas agroindustriales:** Actores como **AgriChile**, **Viña INVINA** y **Via Wines** consolidan la estructura productiva de la comuna. Estas empresas no solo generan empleo, sino que también potencian la transferencia tecnológica, la inversión privada y la proyección exportadora, elevando el estándar de producción y atrayendo proveedores y servicios complementarios.

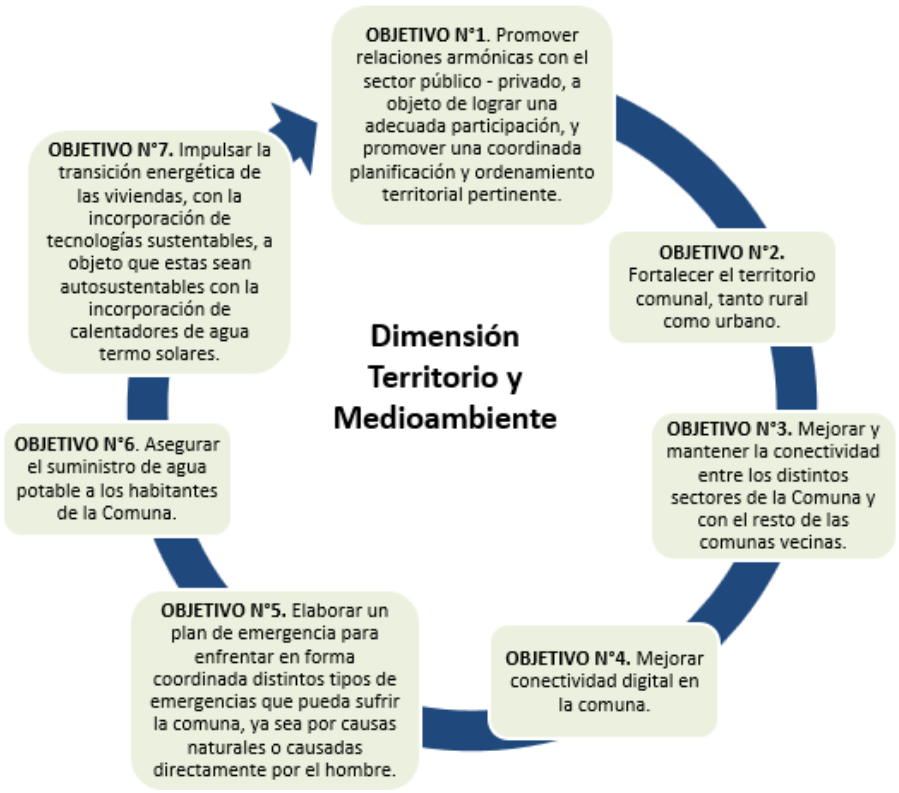
- **Emprendimiento y uso de herramientas digitales:** Se observa un crecimiento en los emprendimientos locales, muchos de los cuales utilizan plataformas digitales para comercializar productos y servicios. Esta tendencia, si se acompaña de capacitación y formalización, puede abrir nuevos canales de comercialización, ampliar mercados y mejorar ingresos, especialmente para microempresas lideradas por mujeres y jóvenes.

- **Ubicación geográfica estratégica y conectividad vial:** San Rafael se ubica en un punto privilegiado de la Región del Maule, a pocos kilómetros de Talca y atravesada por la Ruta 5 Sur, lo que facilita el acceso a mercados, servicios y corredores logísticos. Esta ventaja favorece a habitantes y empresas, aunque podría verse afectada con la próxima construcción del bypass, lo que plantea el reto de reforzar la oferta productiva y de servicios de la comuna.

- **Plan Regulador Comunal:** La próxima entrada en vigor del Plan Regulador permitirá ordenar el crecimiento urbano y rural de San Rafael, potenciando el desarrollo planificado de infraestructura, vivienda y servicios, además de entregar mayor certeza a la comunidad y a actores económicos sobre el uso del territorio.

DIAGNOSTICO DIMENSIÓN “TERRITORIO Y MEDIOAMBIENTE”

El lineamiento estratégico enmarcado en la dimensión “Territorio y Medioambiente” propone como idea central realizar las gestiones necesarias para lograr y asegurar la conservación y protección del patrimonio natural y de la biodiversidad, generando medidas de mitigación para enfrentar el cambio climático, todas las cuales deben ir orientadas a la planificación y ordenamiento del territorio, tanto urbano como rural, de forma ordenada y armónica, de acuerdo con las características de la Comuna. Estableciendo así siete objetivos que buscan en su conjunto mejorar las condiciones comunales relacionadas a la dimensión en cuestión, así como se muestra en el diagrama presentado a continuación.



Con la finalidad de describir adecuadamente la dimensión dentro del marco del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), primeramente, se darán a conocer las características comunales relativas a la dimensión, acentuando en temáticas de mayor interés para finalizar con el análisis de los factores potenciales y críticos dentro del diagnóstico.

ANTECEDENTES GENERALES:

La Comuna San Rafael se ubica en el centro geográfico de la Región del Maule, 237,45 km al sur de Santiago, capital de Chile, y 18,5 km al norte de la ciudad de Talca, la capital regional. Administrativamente forma parte, junto a otras nueve comunas, de la Provincia de Talca, una de las cuatro provincias que constituyen la Región del Maule. Limita al Norte con las comunas de Sagrada Familia y Molina, ambas en la Provincia de Curicó; al Sur con las comunas de Pelarco y Talca; al Oeste con la comuna de Pencahue; y al Este con la comuna de Río Claro.

La superficie del territorio comunal alcanza los 263,5 km2, que representa apenas el 0,87% del territorio regional, siendo esta una de las cinco comunas de menor superficie en la Región del Maule, junto a Villa Alegre (189,8 km2), Talca (231,5 km2), Maule (238,2 km2), y Yerbas Buenas (262,1 km2). Dentro del ámbito provincial San Rafael ocupa el puesto número ocho entre las diez comunas que forman parte de la Provincia de Talca.

Dada su posición geográfica en la parte central de la región del Maule, la comuna de San Rafael presenta un relieve constituido por una unidad morfológica principal, cual es la Depresión intermedia y una unidad secundaria, dada por su relación de proximidad y límite oeste, cual es la Cordillera de la Costa, la que actúa como condicionante territorial.

La comuna de San Rafael se ubica dentro del dominio climático templado mediterráneo, característico de la zona central del país (entre las regiones V y VIII), donde los inviernos son fríos o templados y los veranos secos y frescos. Dada su ubicación latitudinal, en esta zona de la Región del Maule la estación seca dura entre 4 a 5 meses y las precipitaciones son casi exclusivamente de origen frontal, la mayor parte de ellas caen en invierno o en las estaciones intermedias. Junto con ello y de acuerdo a la clasificación climática de Köppen, San Rafael se encuentra clasificado dentro de la categoría Templado Cálido con Lluvias Invernales.

En relación con los recursos Hídricos, el territorio comunal de San Rafael se emplaza dentro de la gran cuenca del río Maule, específicamente en su límite norte a nivel de la depresión intermedia. Este sector es drenado por el río Claro, principal curso hídrico de la comuna, cuyo curso superior corre paralelo al río Lontué, afluente del Mataquito, del cual le separan apenas 8 km.

En relación con la gestión hídrica, según el Informe Anual de Medio Ambiente 2020 (INE, 2020), la zona central del país lleva al menos 14 años con escasez de agua. Desde el

2007 que la región del Maule enfrenta una mega sequía producto del cambio climático, entre otros factores. Para el año 2021, además la Región del Maule presentaba un déficit de precipitaciones del 55% de media.

El abastecimiento de agua potable se realiza mediante el servicio concesionado de Nuevo Sur en gran parte de los sectores urbanizados de la comuna, no obstante, existen también diferentes sectores en los cuales el abastecimiento se realiza por medio de Comités o Cooperativas de Agua Potable Rural. Dentro de estos se encuentran los siguientes: Comité APR Los Maquis, Comité APR Palo Blanco, Comité APR El Milagro Santa Victoria, Comité APR Pangue Arriba Pangue Abajo, Comité APR San Luis de Villa el Esfuerzo, Cooperativa APR Alto Pangue. Cabe destacar que aun existen varios sectores desprovistos de este servicio.

En cuanto a la red vial, San Rafael se encuentra interceptada por la carretera 5 Sur, recorriendo la comuna desde Alto Pangue por el sur hasta Los Maquis por el norte, Las principales Vías estructurantes están conformadas actualmente por la ruta K-405 que une la carretera 5 Sur por el sector oriente con la zona de servicios públicos como la Plaza de Armas, Municipalidad, Juzgado de Policía Local, Registro Civil, Centro de Salud Familiar, Departamento de Administración de Educación Municipal, entre otros, destacando que la ruta en cuestión conecta con los sectores Pangue Abajo, Pangue Arriba y con la comuna de Pelarco. La ruta K-40 que une la carretera 5 Sur por el sector poniente con camina a Villa Prat y con el sector costero de la región.

En términos de energía eléctrica, la comuna está conectada al Sistema Interconectado Central (SIC), el principal del país. aunque en esta materia se destaca la existencia de sectores en donde se están conformando estaciones de producción de Energías Renovables No Contaminantes (ERNC).

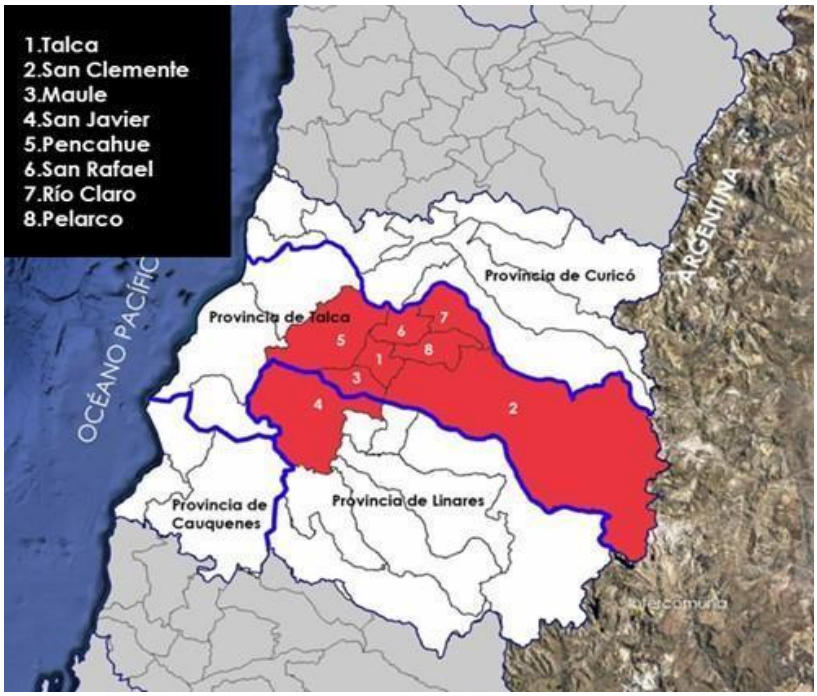
Con la finalidad de describir con mayor precisión la dimensión “Territorio y Medioambiente”, resulta necesario abordar temas de importancia como lo son el estado del Plan Regulador Comunal, Equipamientos Comunitarios, Conectividad Vial, Conectividad Digital, Emergencia y Medioambiente, Abastecimiento de Agua Potable y Transición energética.

A.- PLANIFICACIÓN TERRITORIAL (PLANES REGULADORES)

PLAN REGULADOR INTERCOMUNAL TALCA (PRIT)

El estudio del PRIT, iniciado en 2017, se encuentra en proceso de aprobación. Conforme lo señala el ORD N°242 del M.M.A. del 03/06/2020 el Informe Ambiental del Estudio PRIT contiene los aspectos conceptuales y metodológicos para incorporar, en la toma de decisión, las consideraciones ambientales en la planificación, siendo posible señalar que la formulación del plan ha aplicado adecuadamente la Evaluación Ambiental Estratégica. Comprende el territorio de 8 comunas, desde el secano interior hasta la cordillera, como se aprecia en imagen adjunta.

FIGURA: Territorio del PRIT



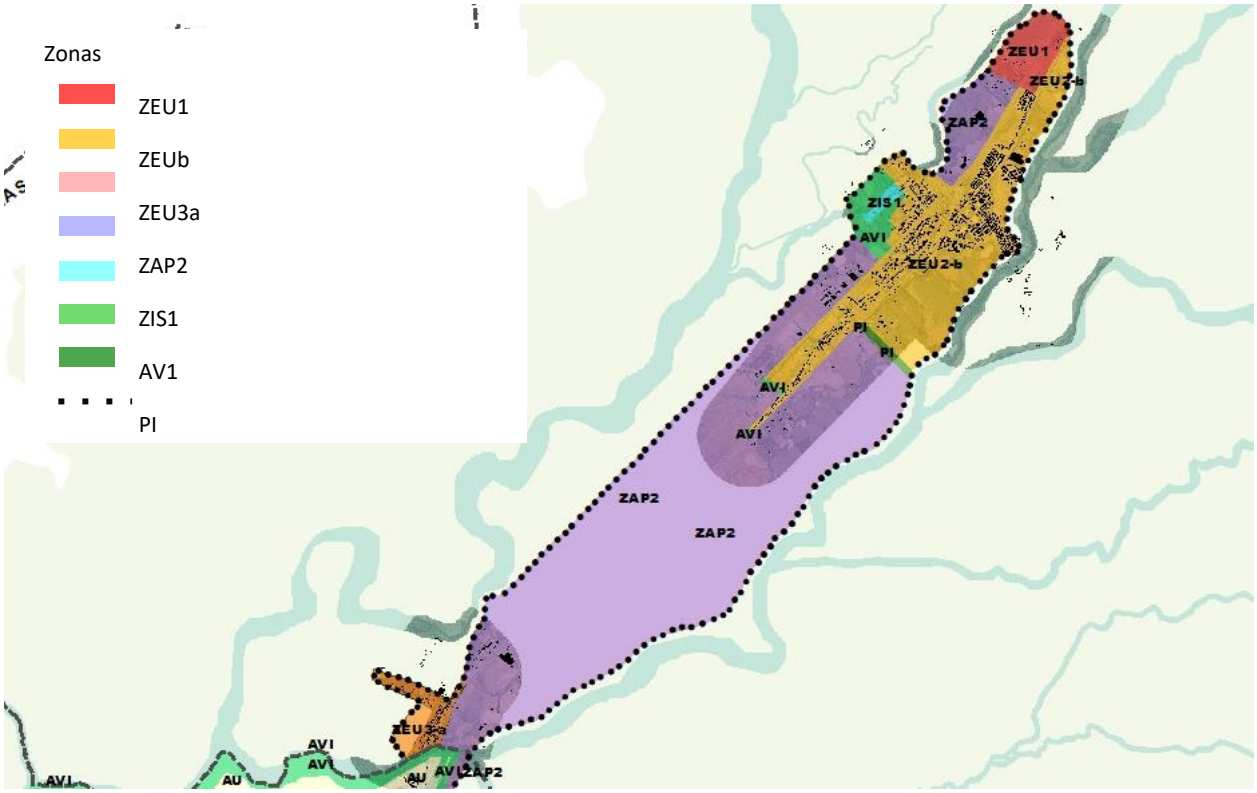
Fuente: PRIT_Memoria_23062020 Elaboración URBE

PRIT EN SAN RAFAEL

Límites de extensión urbana

La definición del límite de extensión urbana está dada por la envolvente de las zonas de extensión de San Rafael y Alto Pangue más las zonas de actividades productivas, de infraestructura sanitaria, áreas verdes y parque.

FIGURA: Área de extensión urbana y zonificación



Fuente: elaboración propia en base a SIG Vuelo y restitución SEREMI MINVU, SIG PRIT Urbe Consultores

Las disposiciones transitorias, entre las cuales están la dotación mínima de estacionamientos, que podrán modificarse cuando el instrumento comunal incorpore dichos territorios al área urbana comunal corresponden a las siguientes superficies:

ZONA	SECTOR	SUPERFICIE	PORCENTAJE %	
ZEU1	Norte al poniente de la ruta 5 sur	40,1 (hás)	3,19%	28,78%
ZEU2b	Centro San Rafael consolidado	286,99 (hás)	22,84%	
ZEU3a	Alto Pangue	34,58 (hás)	2,75%	
ZAP2	Interfase de ZEU a ambos costados de la ruta 5	857,02 (hás)	68,20%	68,62%
ZIS	Predio costado sur de ruta K-40	5,26 (hás)	0,42%	
AV1	Cuadrante sur poniente intersección ruta 5 sur y ruta K-40	27,3 (hás)	2,17%	2,60%
PI	Remate sur de centro San Rafael	5,41 (hás)	0,43%	

El alcance actual de las disposiciones en las áreas de extensión, mientras no apliquen las condiciones en áreas urbanas, implican en las diferentes zonas usos e instalaciones que pueden complementar o entorpecer el desarrollo urbano de esta localidad.

El caso de ZEU1, está emplazada al extremo norte, y al poniente de la autopista de ruta 5 sur, sin conexión al centro de San Rafael. Se encuentra orientada a los usos de equipamientos y actividades productivas. No permite uso residencial para vivienda.

La zona ZEU2b, en la cual se encuentra el sector antiguo, el más consolidado y de crecimiento del último tiempo con loteos de viviendas sociales permite usos mixtos residenciales y equipamiento sin actividades productivas con una densidad de 40 hab/há. Similar a la zona ZEU3a en que la densidad baja a 36 hab/ha. Sin embargo, propone aplicación de incentivos para proyectos de vivienda financiada con subsidio del Estado, a una densidad de 100hab/ha, con las condiciones de integración social y sustentabilidad urbana.

Dichos incentivos resultan demás frente a la ocupación que tiene el sector de los desarrollos habitacionales actuales, referidos en el párrafo anterior que se grafican en imagen adjunta, son todos de vivienda con subsidio del Estado cuya densidad es de a lo menos 130 hb/há.

FIGURA: Loteos Fuente Estudio PRC



Las zonas de impacto como pueden ser ZAP-2 y ZIS, en el caso de las primeras permiten usos mixtos de equipamientos excluyendo solo educación prescolar y básica y

actividades productivas limitada a la calificación de inofensivas, en el caso de infraestructura exclusivamente a instalaciones sanitarias. Por sus tamaños prediales en el caso de las instalaciones sanitarias no hace más que reconocer la prexistencia. Para las actividades productivas, cuya superficie representa casi ¾ partes de la superficie total máxima a normar, una gran extensión, presenta condiciones de muy baja intensidad de uso, con índice de ocupación de 0,2 y constructibilidad de 0,6.

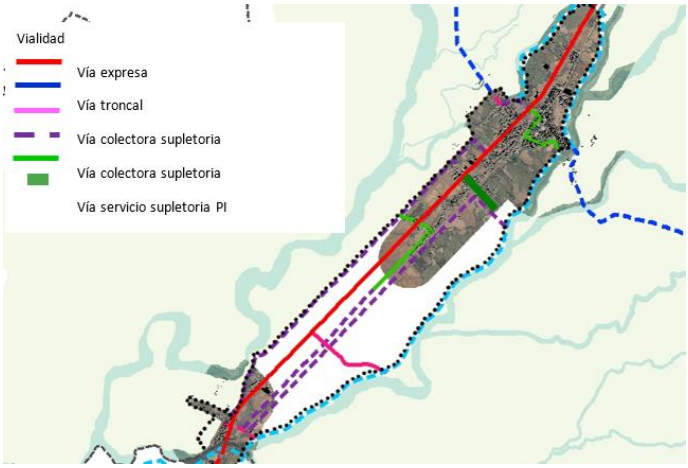
Las AV1 en cuanto a coeficiente de ocupación de suelo queda referida a las condiciones de la OGUC, Art. 2.1.30.

RED VIAL PÚBLICA Y TERRENOS AFECTOS A DECLARATORIA DE UTILIDAD PÚBLICA

La clasificación de la red vial pública, en la definición de las vías expresas y troncales corresponden a vías y afectaciones existentes, con ensanches y con apertura afectos a declaratoria de utilidad pública en conformidad al artículo 59 de la Ley General de Urbanismo y Construcciones. Como son el eje norte sur con la autopista de ruta 5 sur y eje Oriente poniente con las rutas K-40 Y K-405, estas últimas fuera del límite de extensión urbana. La unión de este circuito se logra con tramos en clasificación colectora y de servicios en su condición supletoria. Así como también alternativas paralelas a la ruta 5 al costado poniente junto al límite urbano de extensión y otro par al costado oriente de la vía férrea.

También considera una faja adyacente a vía supletoria colectora como parque intercomunal.

FIGURA: Vialidad estructurante



Fuente: elaboración propia en base a SIG Vuelo y restitución SEREMI MINVU, SIG PRIT Urbe Consultores

DENSIDADES

La fijación de las densidades promedio y las densidades máximas que podrán establecerse en el plan regulador comunal para esta elaboración, se presentan diferenciadas por sectores:

COMUNA	LOCALIDAD	Densidad máxima (hab/ha)	Densidad promedio (hab/ha)
San Rafael	San Rafael	180	44
	Alto Pangue	150	36

Haciendo una estimación de cabida teórica, sin ponderar la aptitud de las zonas por amenazas, accesibilidad etc se alcanza una cabida bruta máxima de casi 14.000 habitantes.

ZONA	SUPERFICIE (HÁS)	DENSIDAD PROMEDIO (HAB/HA)	CABIDA MÁXIMA
ZEU2b	286,99	44	12.628
ZEU3a	34,58	36	1.245

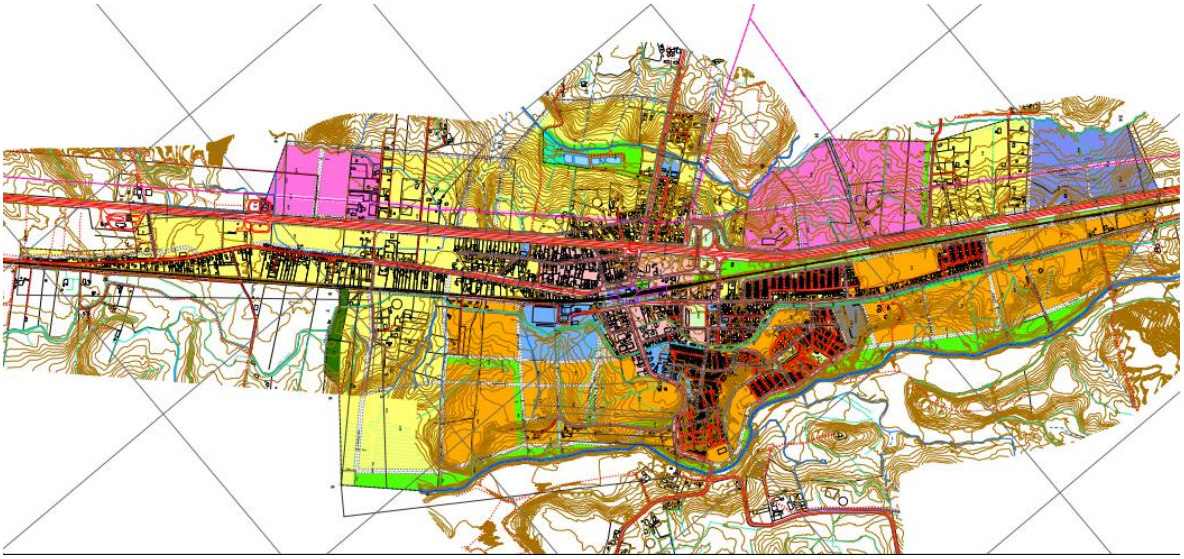
PLAN REGULADOR

La Comuna de San Rafael a la fecha no cuenta con un Plan Regulador Comunal; actualmente existe uno en proceso de aprobación que se encuentra en revisión en gobierno regional, es importante destacar que la propuesta trabajada en la comuna desde el año 2021 según consta en Acta sesión Ordinaria Concejo Municipal San Rafael Nº 019/2021, dicho desarrollo PRC tubo coherencia con el Plan Regulador Intercomunal de Talca que se encuentra en etapa de aprobación

PRC IMAGEN SAN RAFAEL

Se plantea como una alternativa que propone una estructura urbana compacta. Se propone una gran centralidad que reconoce la funcionalidad de servicios, equipamiento y comercio asociados al centro actual. Esta alternativa busca potenciar la identidad local mediante el potenciamiento de las dinámicas actuales. Se privilegian las densidades medias asociadas a una gran centralidad al centro de San Rafael. Con esta alternativa se busca disminuir la extensión del suelo urbano procurando generar una trama en torno a las vías estructurantes que den soporte a las circulaciones que se prevén dentro de la zonificación planteada. Las densidades medias se proponen en el oriente del área urbana, mientras que

al sector poniente y sur, se propone un uso en baja intensidad. Se busca que la demanda habitacional prevista, sea contenida con la menor cantidad se superficie en extensión, procurando aumentar las densidades en las zonas comentadas anteriormente. La propuesta conlleva un área urbana total de 286 ha, manteniendo la propuesta común de áreas verdes para ambas alternativas. Complementando las áreas residenciales se proponen dos zonas productivas, que mantiene la premisa de un área urbana compacta planteada con anterioridad.

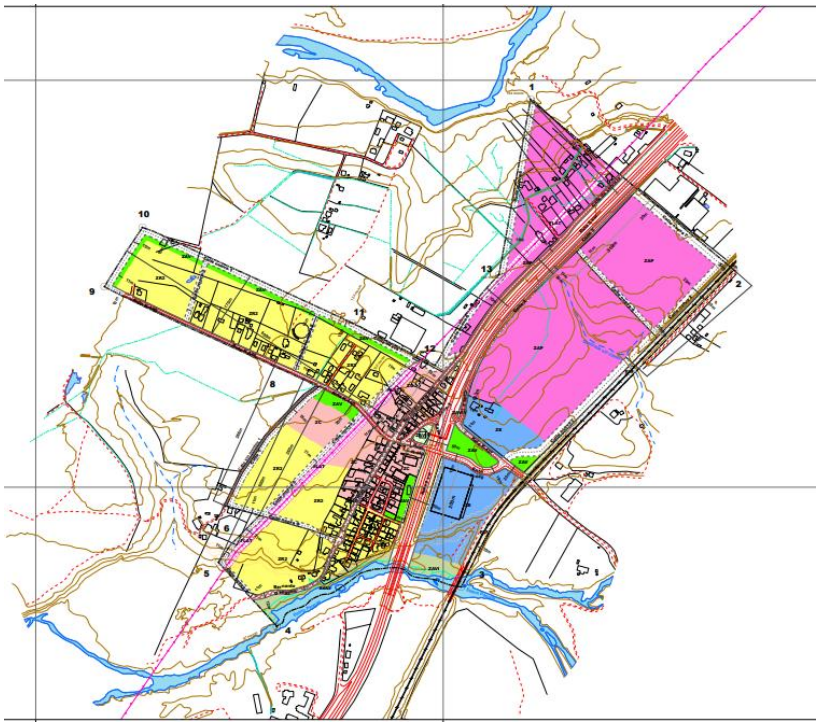


- Define una gran área concentrada de servicios, comercio y equipamiento en el centro del área urbana de la comuna de San Rafael.
- Esta alternativa reconoce el centro histórico de la comuna, poniendo en valor el carácter identitario de esta centralidad.
- Se genera una mixtura de usos en torno a un área mixta (rojo) y superficie destinada a equipamientos (azul) que permiten el desarrollo de estas actividades.
- Se define una centralidad compuesta por tres áreas, la cuales suman un total de 164.026m2.
- Esta alternativa reconoce grandes paños para este fin en donde el mínimo es de 31.374m2 y un máximo de 86.777m2.
- Se propone un uso en mayor intensidad en el territorio, promoviendo un desarrollo urbano compacto.
- Se aumentan las densidades en torno a la centralidad y vías de movilidad estructurantes propuestas en las variables anteriormente descritas.
- Se reconocen los nuevos desarrollos habitacionales al norte promoviendo una densidad media en concordancia con el desarrollo del centro.

- Se dispone al sur poniente de la línea férrea un desarrollo de baja intensidad en una superficie acotada, de forma de prever disponibilidad de suelo urbano para el crecimiento de la población.
- Se incorporan al sur poniente y nororiente dos superficies destinadas actividades productivas (rosado) propuestos por el PRI Talca.

PRC IMAGEN ALTO PANGUE

Se plantea el desarrollo de la unidad urbana Alto Pangue de manera concentrada. Se propone una zonificación de mediana intensidad en torno a la centralidad existente y potenciada dentro de la propuesta. El sector al poniente, delimitado dentro del PRI Talca se dejaría fuera del límite urbano para esta propuesta. Se incorpora parte de la zona industrial definida en el PRIT en el sector suroriente de forma de normar los desarrollos industriales de la zona, proponiendo una zona de industria inofensiva, enfocada a creación de servicios complementarios con el desarrollo de la zona industrial fuera del límite urbano, de forma de asegurar una compatibilidad de uso con la zona de grandes equipamientos propuestos.

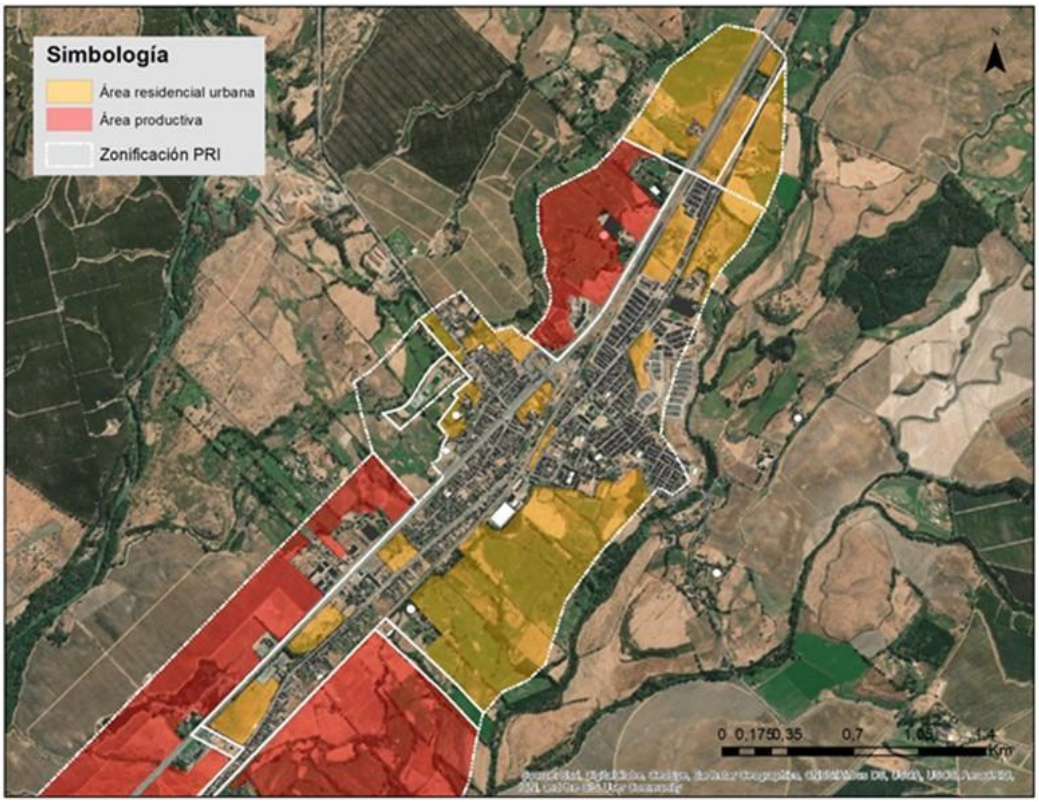


- Se define una sola centralidad asociada a dos superficies, una de uso mixto y otra de equipamientos, con un total de 62.950m2.
- Se define una trama concentrada en torno a la centralidad propuesta.

SUELO RESIDENCIAL POTENCIALMENTE DISPONIBLE EN SAN RAFAEL

Como se aprecia en la figura siguiente, dentro de las áreas de Extensión Urbana ZEU1 y ZEU2-b se calculan alrededor de 160 hectáreas de suelo potencialmente disponible para el desarrollo urbano.

FIGURA: Áreas disponibles en San Rafael



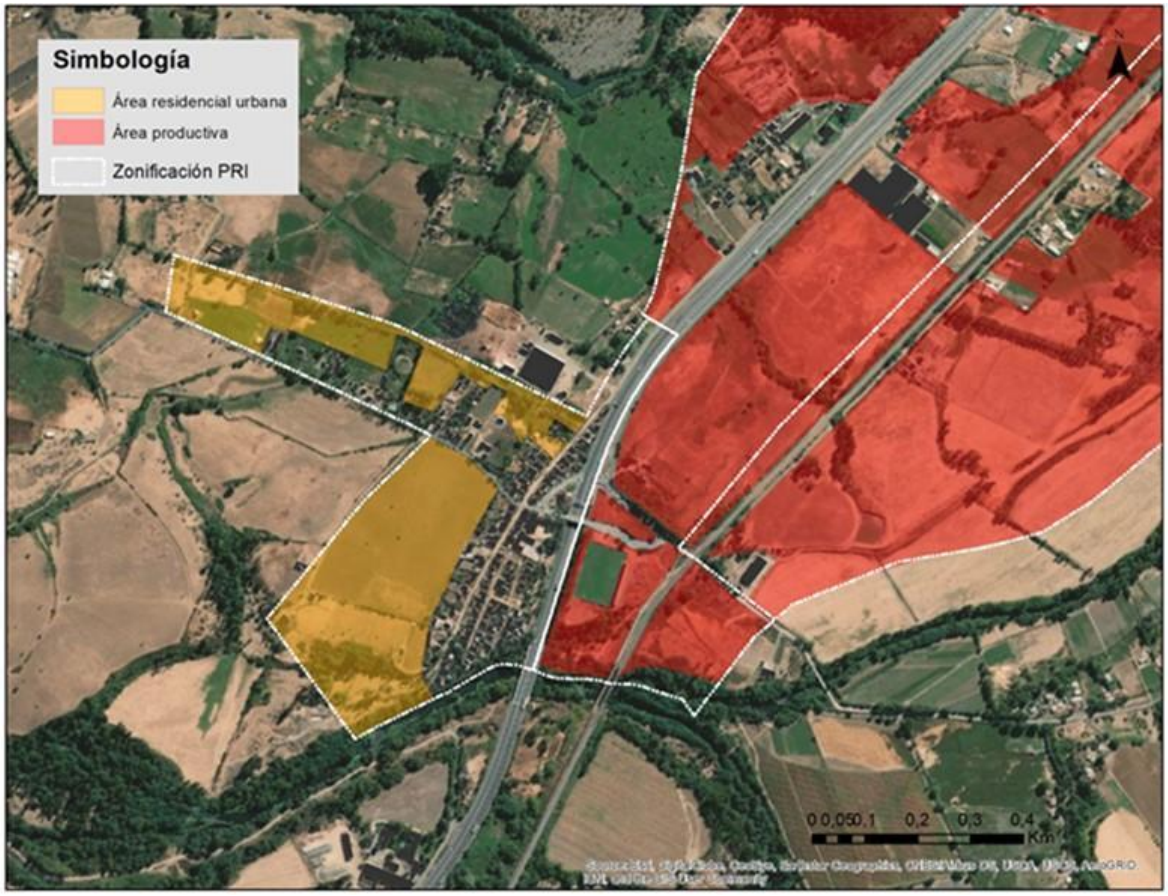
Fuente: Elaboración PRC en base a cartografía Estudio PRIT

Gran parte de estas áreas corresponden a terrenos en las afueras de la ciudad consolidada de San Rafael (138 hectáreas)[9], disponibles para un crecimiento extensivo de la localidad, mientras que el resto de las áreas reconocidas corresponden a intersticios dentro del área urbana. Estas últimas suman un total de 21,6 hectáreas.

SUELO POTENCIALMENTE DISPONIBLE EN ALTO PANGUE

Las áreas potencialmente disponibles en Alto Pangue, al igual que la totalidad de la localidad, se localizan dentro del área ZEU3-a, sumando 19,3 hectáreas. Estas se localizan en las afueras del poblado, al casi no existir espacios disponibles dentro de este.

FIGURA: Áreas disponibles en Alto Pangue



Fuente: Elaboración PRC en base a cartografía Estudio PRIT

CARTOGRAFIA SAN RAFAEL

La información cartográfica para el pueblo de San Rafael da cuenta de un total de 1491 predios. En la tabla siguiente se presentan los rangos prediales existentes en la actualidad en el entorno urbano del poblado:

CUADRO: Rangos prediales San Rafael

RANGO	CANTIDAD PREDIOS	%
<250 m2	852	57
250 > 500 m2	234	16
500 > 1500 m2	285	19
1500>2500 m2	73	4,9
2500>5000 m2	25	1,7
5000>10000 m2	17	1,1
>10000 m2	5	0,3
TOTAL	1491	100

Fuente: Elaboración propia con información Censo INE 2017

Según presenta la tabla anterior y la figura siguiente, la mayor cantidad de predios en el área urbana (cerca del 60%) se ubica en el tramo de superficie menor a 250 m2. Este rango de superficies se encuentra presente específicamente en los nuevos desarrollos urbanos de construcción simultánea del sector nororiente y las poblaciones de Las Lomas y San Eduardo, conformando áreas consolidadas con desarrollos homogéneos de vivienda pareada y aislada.

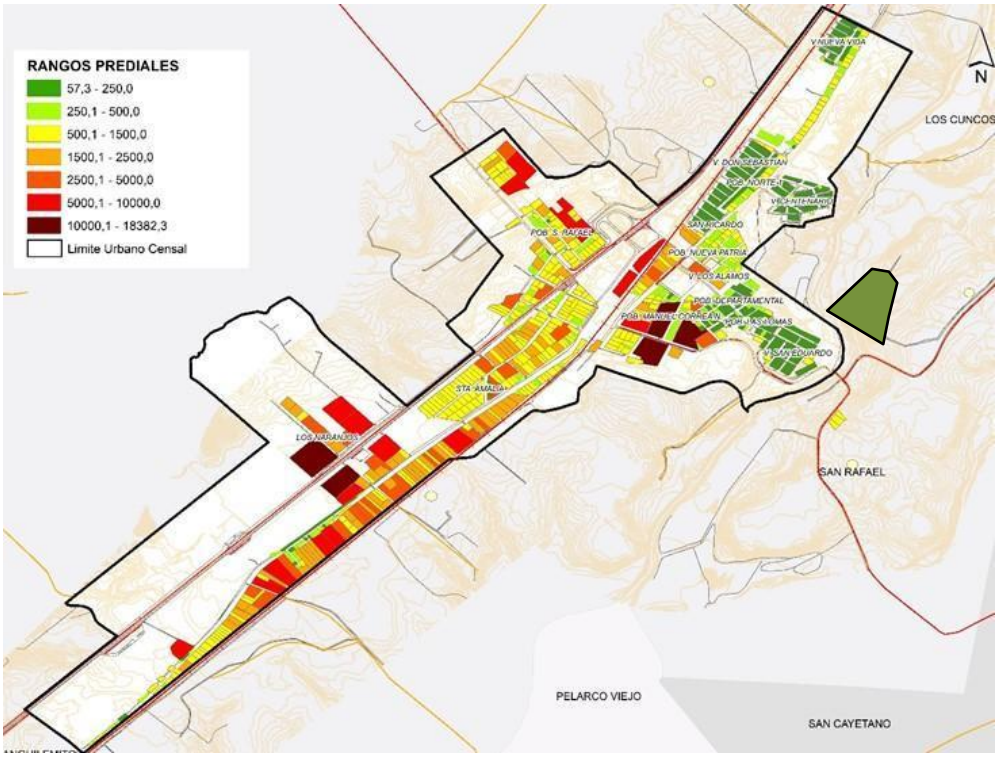
El rango predial entre 500 y 1500 m^2 es la segunda con mayor participación en el área urbana, con cerca de un 19%. Estos predios se emplazan en mayor medida en el entorno inmediato de la estación del ferrocarril: Santa Amalia y San Rafael, con desarrollo de vivienda individual y aislada.

El tramo de predios de entre 250 y 500 m^2 corresponde a la tercera mayoría, con un 16% del total, y se emplaza principalmente en poblaciones más tradicionales, como Patria Nueva, Manuel Correa y Departamental, con un desarrollo de vivienda individual y heterogénea.

En lo que respecta a los tramos entre 1.500 y 5.000 m^2 se ubican principalmente entre el Camino Antiguo y la línea férrea, alojando viviendas con menor coeficiente de ocupación. Se relaciona con un crecimiento espontaneo.

Por otro lado, los rangos prediales mayores a 5.000 m^2 corresponden principalmente al desarrollo de equipamientos y áreas industriales específicamente en la centralidad tradicional, Villa Prat y Los Naranjos.

FIGURA: Rangos prediales San Rafael



Fuente: Elaboración propia con información INE

La imagen anterior añade predios que actualmente hacen parte de la dinámica urbana de San Rafael, pero no están incluidos en la información oficial INE 2017.

ALTO PANGUE

La información cartográfica oficial para la aldea de Alto Pangue da cuenta de un total de 83 predios. En la tabla siguiente se presentan los rangos prediales existentes en la actualidad en el entorno urbano del poblado:

CUADRO: Rangos prediales Alto Pangue

RANGO	CANTIDAD PREDIOS	%
<250 m2	7	8,3
250 > 500 m2	48	57,1
500 > 1500 m2	23	27,4
1500>2500 m2	2	2,4
2500>5000 m2	2	2,4
>5000 m2	1	2,4
TOTAL	83	100

Fuente: Elaboración propia con información Censo INE 2017

Con el 57% predominan los predios entre 250 y 500 m2, los cuales se instalan principalmente en el área tradicional más consolidada de la aldea, con viviendas de desarrollo individual y coeficiente de ocupación mayor. Los predios con extensión entre 500 y 1500 m2 (27,4%) corresponden a desarrollos espontáneos de vivienda con coeficiente de ocupación menor; adosados a los ejes viales principales como la calle Bernardo O'Higgins y el inicio de la vía K-440.

Por otro lado, los predios con superficie 1500 a 2500 m2 (2,4%) corresponden a desarrollos de vivienda periférica en el extremo más lejano de la vía K-440 y puntualmente en la zona central correspondiente al área verde del poblado.

Finalmente, los grandes predios con más de 5000m2 (2,4%) hacen parte del desarrollo de equipamientos locales como la Escuela, cancha y, además, incluye la industria agroforestal en el sector norponiente.

FIGURA: Rangos prediales Alto Pangue



Fuente: Elaboración propia con información Antecedentes

La imagen anterior añade predios que actualmente hacen parte de la dinámica urbana de Alto Pangue, pero no están incluidos en la información de los Antecedentes; se identifican con polígonos de reborde negro y evidencian una dinámica de crecimiento disperso en torno a la ruta K-440.

B.- EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS; INFRAESTRUCTURA COMUNAL

ÁREAS DE EQUIPAMIENTO

El sistema educativo en la comuna en educación básica es atendido por siete establecimientos educacionales, cinco de ellos rurales y tres jardines infantiles. La comuna cuenta con un Centro de Salud Familiar (CESFAM), Posta de Salud Rural y Estaciones Médico Rurales. El equipamiento de seguridad de San Rafael está constituido por dos Compañías de Bomberos y el cuerpo de Carabineros de Chile, con representación en la Tenencia Carretera Talca y un retén. El mayor espacio deportivo de la comuna es el Estadio Municipal de San Rafael, en el recinto se emplaza el gimnasio y una cancha con dimensiones de baby fútbol de pasto sintético. Además, en diferentes sectores de la comuna se emplazan multicanchas pavimentadas y/o de pasto sintético.

CUADRO: Establecimientos Educacionales

ESCUELA	SUPERFICIE APROXIMADA
G-204 DANTE RONCAGIOLO	6.370 M2
F-205 ALTO PANGUE	3.850 M2
E-206 SAN RAFAEL	7.230 M2
G-207 PANGUE ARRIBA	12.440 M2
G-208 PANGUE ABAJO	3.528 M2
G-210 EL MILAGRO	4.820 M2
ESC. BÁSICA SANTA MADRE DE DIOS	6.700 M2
SALA CUNA Y JARDIN INFANTIL MIS PRIMEROS PASOS	1.348 M2
JARDIN INFANTIL LUCERITO	400 M2
SALA CUNA Y JARDIN INFANTIL LOS PEQUEÑOS DEL ALTO	1.700 M2

FUENTE: Elaboración FIGE2021 MINEDUC y superficies tomadas de Google Earth.

CUADRO: Centros de Salud

EQUIPAMIENTO	UBICACIÓN
CENTRO DE SALUD FAMILIAR SAN RAFAEL	AVENIDA BERNARDO O´HIGGINS S/N
POSTA DE SALUD RURAL PANGUE ARRIBA	SECTOR PANGUE ARRIBA S/N
ESTACION MEDICO RURAL ALTO PANGUE	SECTOR ALTO PANGUE S/N
ESTACION MEDICO RURAL EL MILAGRO	SECTOR EL ILAGRO S/N

FUENTE: Elaboración propia a partir del Plan de Salud de San Rafael

El pueblo de San Rafael cuenta con una concentración de equipamientos en el centro urbano de servicios al costado oriente, específicamente en los sectores Manuel Correa, Departamental, Los Álamos y Patria Nueva. Esta concentración de servicios genera una única centralidad urbana, obligando a desplazamientos de la población habitante de los nuevos sectores como Nueva Vida, Villa Bicentenario y Don Sebastián ubicados en el extremo norte. De igual forma para las poblaciones del costado poniente. Por otro lado, los equipamientos deportivos se distribuyen a lo largo y ancho del área urbana consolidada generando una cobertura más uniforme. Al centrarse en el equipamiento comercial, este es más bien precario concentrado en Calle Con Con, Avda. San Rafael, Avda. Cementerio, Avda. Bernardo O´Higgins y Avda. Villa Prat.

A continuación, se detalle el catastro de los equipamientos presentes dentro del área urbana consolidada del pueblo de San Rafael:

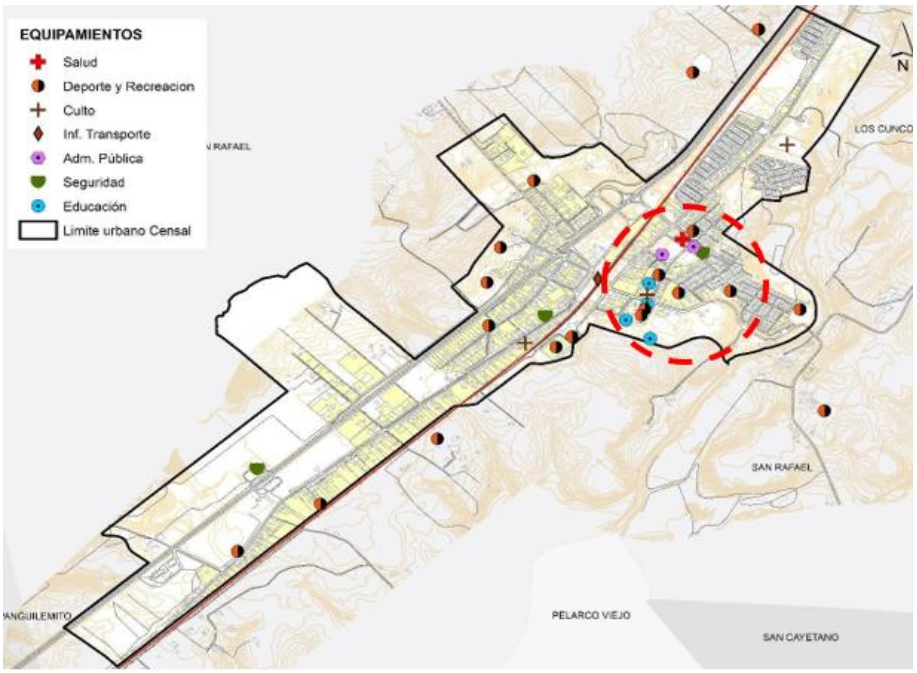
CUADRO: Catastro de Equipamientos en San Rafael

CANT.	NOMBRE	ATENCIÓN	DEPENDENCIA
EDUCACIÓN			
4	Escuela San Rafael	Básica	Municipal
	Colegio Santa Madre de Dios	Básica	Particular Subvencionado
	Jardín Infantil Lucerito	Párvulo	Junji
	Jardín Infantil Mis Primeros Pasos	Párvulo	Junji
SEGURIDAD			
3	Carretera de Talca	Tenencia	Carabineros
	San Rafael	Tenencia	Carabineros
	Compañía de Bomberos	Primera	Bomberos
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA			
3	Municipalidad		
	Juzgado de Policía local		
	Registro Civil		
CULTO			
2	Iglesia San Rafael	Urbano	Obispado de Talca
	Iglesia Pentecostal	Urbano	-
SALUD			
2	CESFAM San Rafael	Primario	Municipal
	Cementerio	Comunal	Parroquial
DEPORTE Y RECREACÍÓN			

12	Multicanchas y canchas de pasto sintético	Barrial	Municipal
1	Centro Deportivo	Estadio	Municipal
6	Medialuna - Rodeo		Municipal / Otras
CULTURA			
1	Biblioteca Municipal	Municipal	Municipal
1	Salón Urbano Gunther Wettke	Municipal	Municipal
1	Centro Comunitario	Municipal	Municipal
1	Casa de la Cultura	Municipal	Municipal

Fuente: Proyecto Plan Regulador Comunal

FIGURA: Equipamientos San Rafael



Fuente: Proyecto Plan Regulador Comunal

Si hablamos de sedes vecinales presentes en las distintos poblaciones y sectores enmarcadas dentro del sector urbanizado de San Rafael, es posible distinguir los siguientes equipamientos comunitarios.

CUADRO: Catastro Sedes Vecinales

SEDE AVENIDA LA PAZ	SEDE PATRIA NUEVA
SEDE EDUARDO FREI RUIZ-TAGLE	SEDE PANGUILEMITO NORTE
SEDE GABRIELA MISTRAL	SEDE ALTO PANGUE
SEDE MANUEL CORREA NUÑEZ	SEDE LAS PAREDES
SEDE POBLACION SAN RAFAEL	SEDE LOS CUNCOS

SEDE DEPARTAMENTAL	SEDE LOS MAQUIS
SEDE VILLA NUEVA VIDA	SEDE LOS NUEVOS TIEMPOS
SEDE VILLA BICENTENARIO	SEDE PANGUE ABAJO
SEDE VILLA DON SEBASTIAN ETAPA I	SEDE PANGUE ARRIBA
SEDE VILLA DON SEBASTIAN ETAPA II	SEDE SANTA VICTORIA
SEDE VILLA DON SEBASTIAN ETAPA III	SEDE VILLA UNIÓN EL ESFUERZO
SEDE VILLA BICENTENARIO II-A	SEDE VILLA BICENTENARIO II-B
SEDE COOPERATIVA SAN RAFAEL	SEDE VILLA NUEVA ESPERANZA

Fuente: Elaboración propia a partir de Información proporcionada por la SECPLAN y la DOM

Si hablamos del sector Alto Pangue, el cual es considerado como el único centro poblado que comparte con San Rafael el carácter urbano, es posible destacar que este sigue manteniendo déficits de urbanización. Está dotada con dos instituciones educativas, dos iglesias, una Estación Medica Rural y una cancha. No obstante, casi todas sus calles se encuentran sin pavimentar (tanto calzadas como aceras peatonales).

Posee un comercio de barrio asociado a su eje principal Bernardo O'Higgins, pero depende absolutamente de San Rafael para servicios profesionales y financieros. Su cercanía con Talca permite paliar de cierta manera dicha situación.

A continuación, se detalle el catastro de los equipamientos presentes dentro del área urbana consolidada del pueblo de Alto Pangue:

CUARDO: Catastro de Equipamientos en Alto Pangue

CANT.	NOMBRE	ATENCIÓN	DEPENDENCIA
EDUCACIÓN			
2	Escuela Alto Pangue	Básica	Municipal
	Jardín Infantil Los Pequeñitos del Alto	Párvulo	Junji (Admin. Municipal)
CULTO			
2	Iglesia Welwyana Pangue	Urbano	Independiente
	Iglesia Santa Teresita Pangue	Urbano	-
SALUD			
1	Estación Medica Rural	Primaria	Municipal
DEPORTE Y RECREACÍÓN			
2	Multicanchas	Barrial	Escuela
1	Centro Deportivo	Local	Municipal
1	Medialuna - Rodeo	Local	-

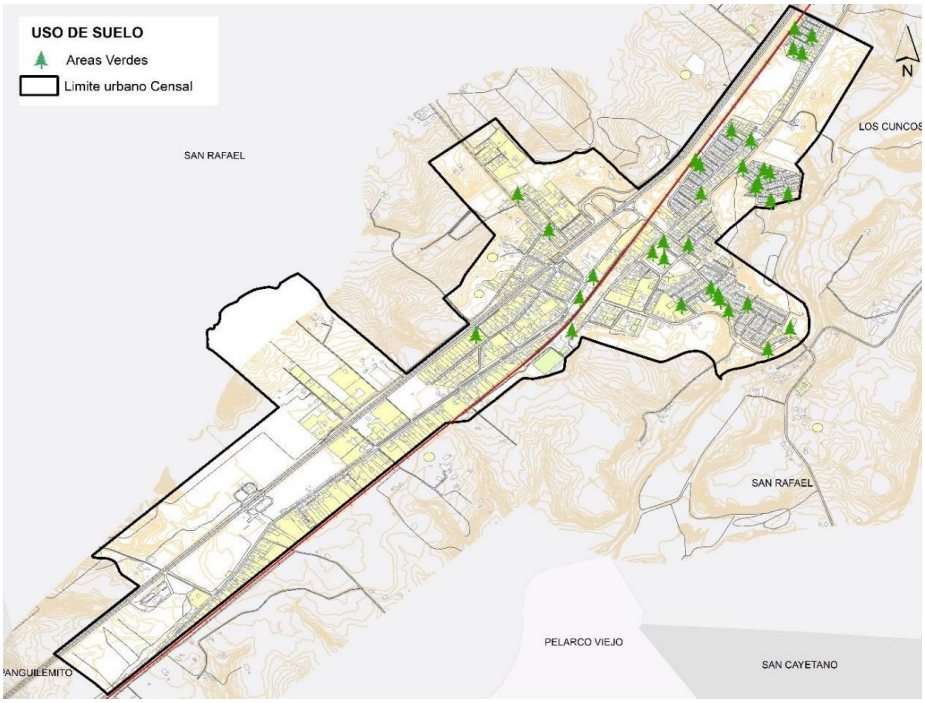
Fuente: Proyecto Plan Regulador Comunal

ÁREAS VERDES

La principal área verde de la comuna corresponde a la Plaza de Armas ubicada frente a la Municipalidad de San Rafael, entre las calles Arturo Prat, Ignacio Bascuñán Pacheco y la Avenida Bernardo O'Higgins. Se encuentra espacialmente conformada por dos edificaciones de arquitectura contemporánea, el edificio del municipio y el CESFAM presentándose dos áreas claramente definidas: un área de características escultóricas y un área recreativa con una importante masa arbórea. Tiene una superficie aproximada de 8.600 m^2 que abarca también la Plaza Gunther Wettke.

Hay un conjunto de áreas verdes de escala barrial que se distribuyen principalmente en los nuevos desarrollos de vivienda secuencial hacia el costado nororiente en sectores como: Villa Nueva Vida, Don Sebastián, Bicentenario y San Eduardo.

FIGURA: Áreas verdes San Rafael



Fuente: Proyecto Plan Regulador Comunal

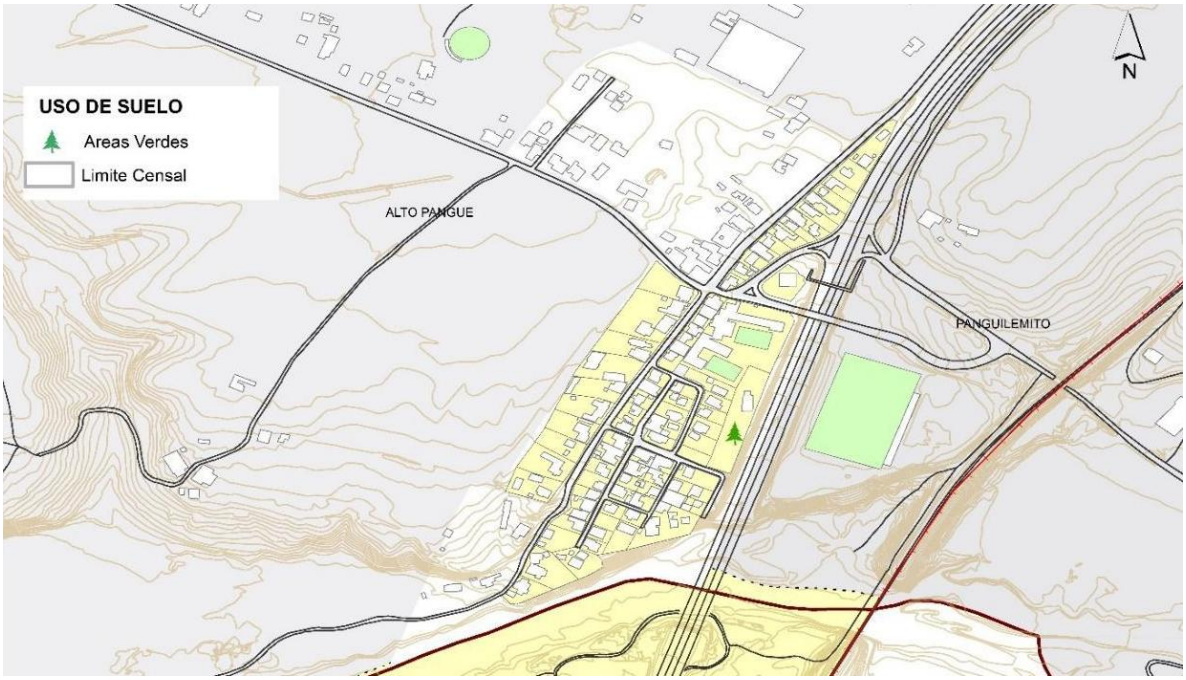
A continuación, se detalle el catastro de las áreas verdes públicas presentes dentro del área urbana consolidada del pueblo de San Rafael.

En total, a nivel urbano de San Rafael y Alto Pangue se identifican en el catastro 54.197,48 m2 de área verde en su mayoría de escala barrial, distribuidos mayormente al costado oriente. Teniendo en cuenta la proyección poblacional urbana para el año 2020

(5407 hab.), la cantidad de metros cuadrados de área verde por habitante se aproxima a 5,2m^2. En circunstancias referidas como ideales por la OMS, este valor debería aproximarse como mínimo a los 9m^2/hab.

En la localidad de Alto Pangue se identifica solamente un área verde con extensión de 3.152m^2, localizada en las inmediaciones de la Ruta 5 Sur en cercanías de la Escuela Alto Pangue. Este parque cuenta con una gran masa arbórea. Teniendo en cuenta la población de la aldea registrada por el INE 2017, este centro cuenta con 9,8 m^2 de área verde por habitante cumpliendo las referencias establecidas por la OMS, al menos en un análisis cuantitativo.

FIGURA: Áreas verdes Alto Pangue



Fuente: Proyecto Plan Regulador Comunal

DESGLOSE ÁREAS VERDES COMUNALES

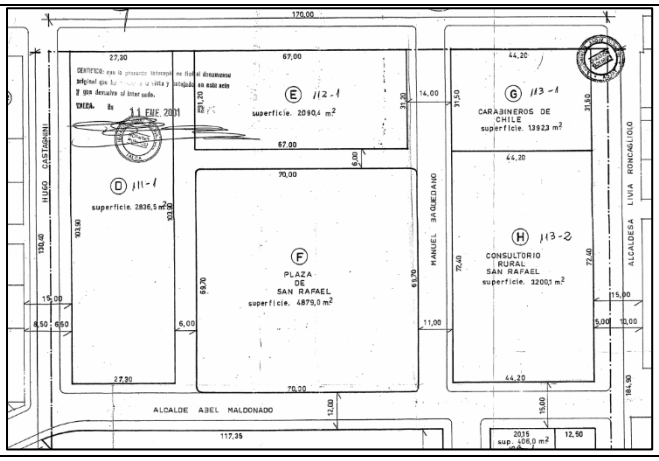
La principal área verde de la comuna, corresponde a la Plaza de Armas ubicada frente al municipio, entre las calles Arturo Prat, Ignacio Bascuñán Pacheco y la Avenida Bernardo O'Higgins. Se encuentra espacialmente conformada por edificaciones de arquitectura contemporánea, como el edificio Consistorial, CESFAM, Centro Comunitario, Juzgado de Policía Local presentándose dos áreas claramente definidas: un área ceremonial marcada icónicamente por un parrón minimalista de características escultóricas y el escudo de la comuna construido con la técnica del tren cadis, un área recreativa con una importante

masa arbórea y un diseño en el predomina la diagonal que acentúa los tránsitos cotidianos. Tiene una superficie aproximada de 8.361 m.

Hay un conjunto de áreas verdes aprobadas por proyectos de loteo en las localidades de San Rafael que se indican en el cuadros siguiente[10].

Plano N° 1: Subdivisión Predial resto reserva Cora n°4, San Rafael

Área verde	ubicación	Superficie
Área verde 1	Calle Arturo Prat (Plaza de Armas)	4.879 m2
Área verde 2	Calle Bernardo O'Higgins (Plaza de Armas)	2.090,4 m2
Área verde 3	Calle Bernardo O'Higgins (Plaza Gunter)	1.392,3 m2
Total		8.361,7 m2
Plano Área verde 1,2,3		

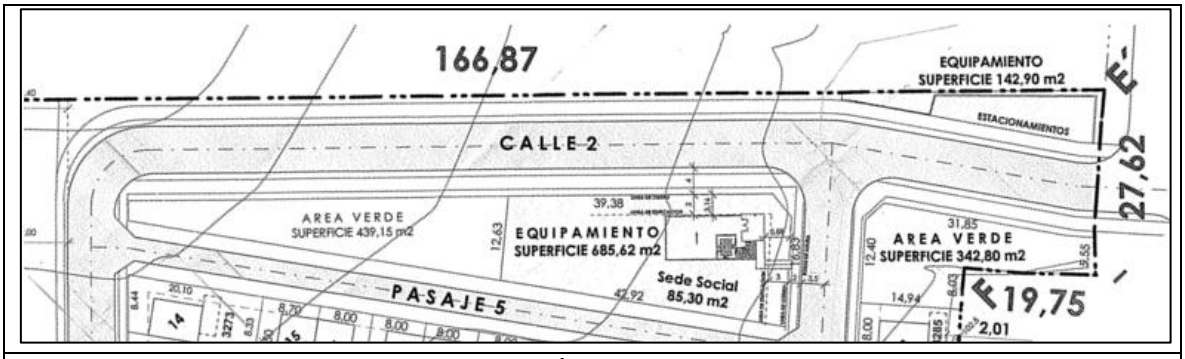


Fuente plano de subdivisión n°9 de fecha 02/02/2000

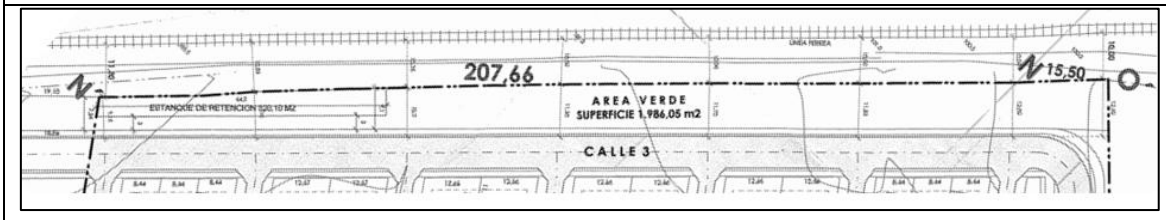
Plano N° 2: Loteo Don Sebastián I.

Área verde	ubicación	Superficie
Área verde 1	Calle 2 – pasaje 5	439,15 m2
Área verde 2	Calle 2	342,80 m2
Área verde 3	Calle 3	1986,05 m2
Total		2.768 m2
Plano Área verde 1 y Área verde 2		

[10] No se dispuso de todos los nombres pero si de su localización proporcionada por OBRAS de la Comuna de San Rafael, las dimensiones fueron tomadas directamente de Planos de loteos y Google Earth.



Plano Área verde 3

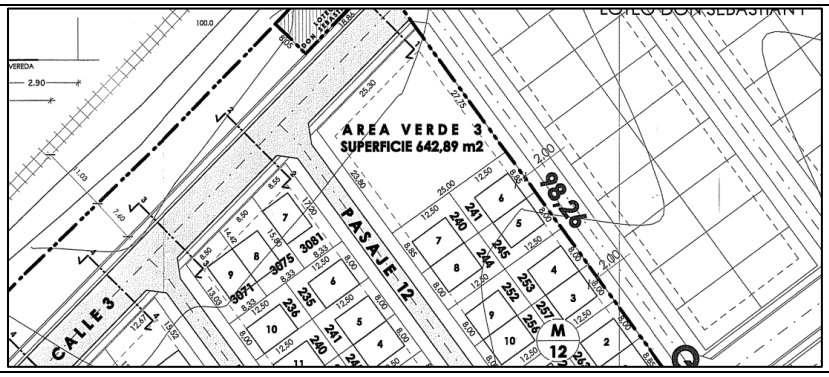


Fuente plano de loteo modificación n°1 de fecha 13/01/2010.

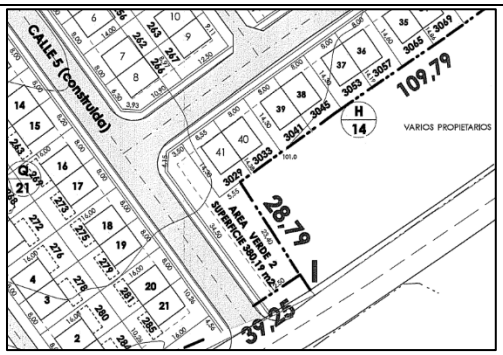
Plano N° 3: Loteo Don Sebastián II.

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 4	Calle 3 – pasaje 12	642,89 m2
Área verde 5	Calle 5	380,19 m2
Área verde 6	Calle 3	2.458,94 m2
Total		3.482,02 m2

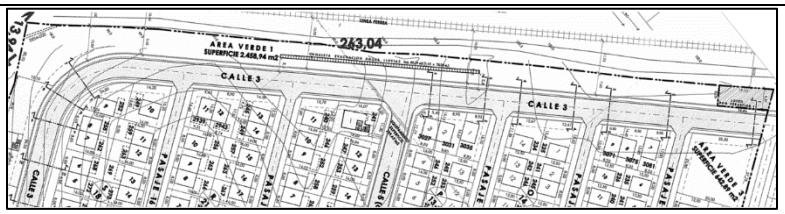
Plano Área verde 4



Plano Área verde 5



Plano Área verde 6

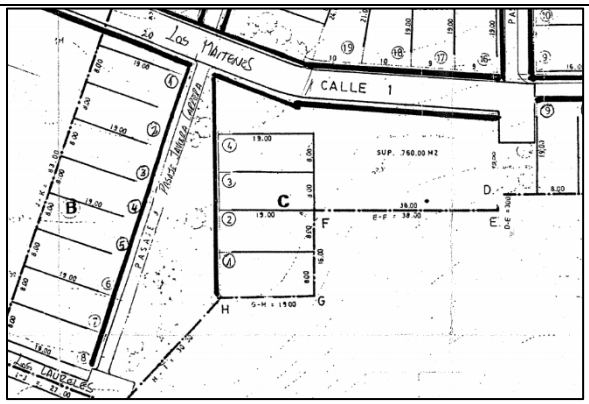


Fuente plano de loteo n°1 de fecha 08/11/2011.

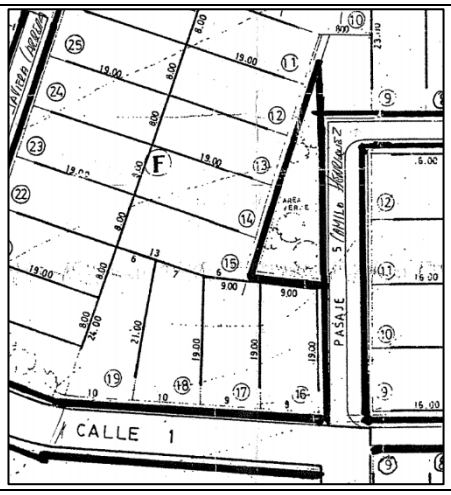
Plano N° 4: Loteo Las Lomas.

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 1	760 m2
Área verde 2	Calle 1 – pasaje 3 Javiera Carrera	207 m2
Área verde 3	Pasaje 5 Camilo Henríquez	105 m2
Total		1.072 m2

Plano Área verde 1 y 2



Plano Área verde 3

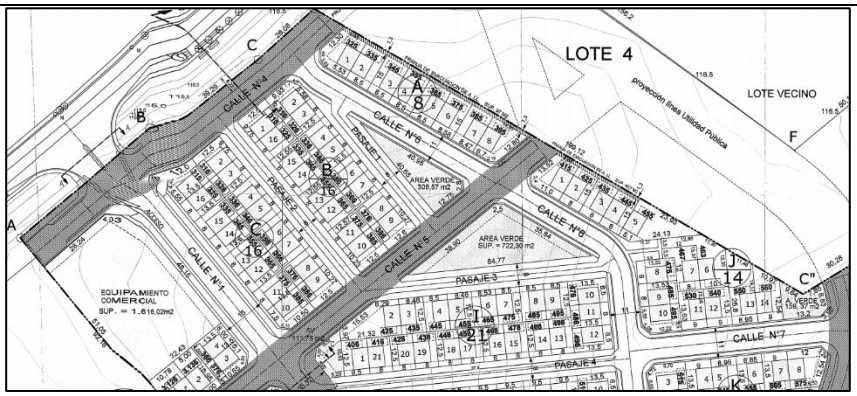


Fuente plano de loteo de fecha 1986

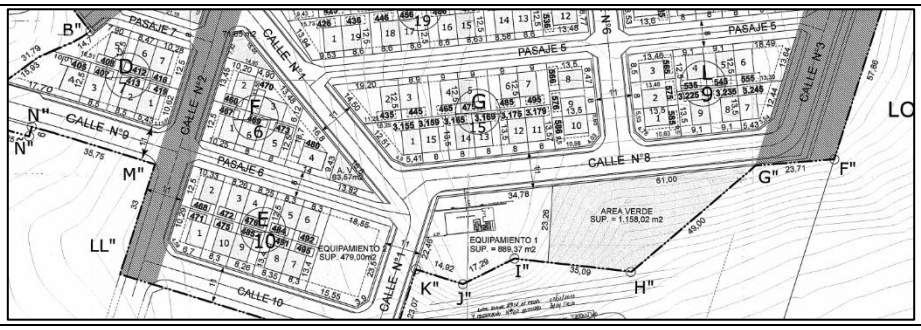
Plano N° 5: Loteo Bicentenario I.

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 6 – pasaje 1	308,57 m2
Área verde 2	Calle 6 – pasaje 3	722,30 m2
Área verde 3	Calle 7	159,37 m2
Área verde 4	Calle 1	225,46 m2
Área verde 5	Calle 1	111, 75 m2
Área verde 6	Calle 1	63,57 m2
Área verde 7	Calle 8	1.158,02 m2
Área verde 8	Calle 1	71,85 m2
Total		2.820,89 m2

Plano Área verde 1,2,3, 4 y 5



Plano Área verde 6, 7

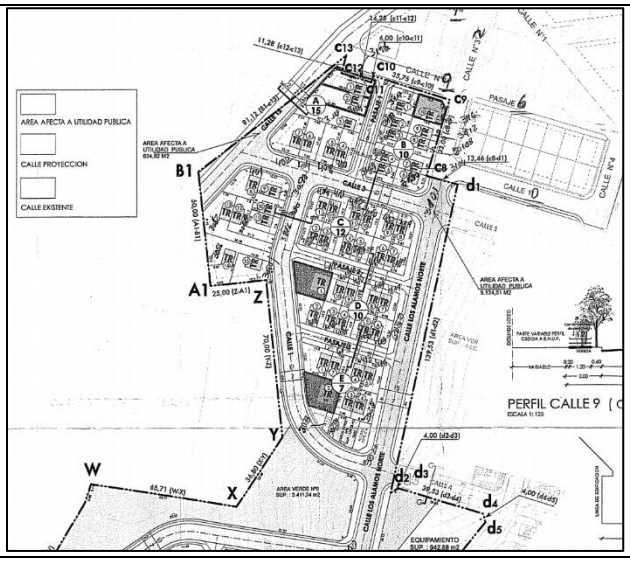


Fuente plano de loteo n°1 de fecha 02/02/2012

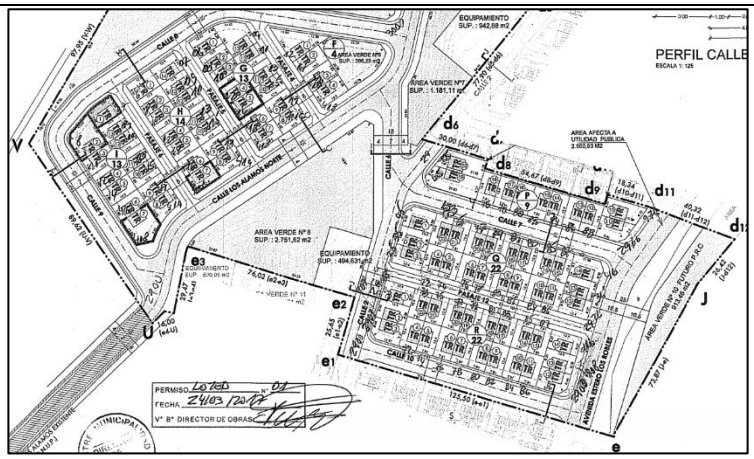
Plano N°6: Loteo Bicentenario II- A 153 Viviendas

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 1- Calle los álamos norte	123,25 m2
Área verde 2	Calle 8 - Calle los álamos norte	3.411,34 m2
Área verde 3	Calle los álamos norte	1.181,11 m2
Área verde 4	Calle 6 - Calle los álamos norte	2.751,62 m2
Área verde 5	Calle los álamos norte – calle 8	396,25 m2
Área verde 6	Avenida Estero los Robles	913,46 m2
Total		8.777,03 m2

Plano Área verde 1,2,3 y 4



Plano Área verde 5 y 6

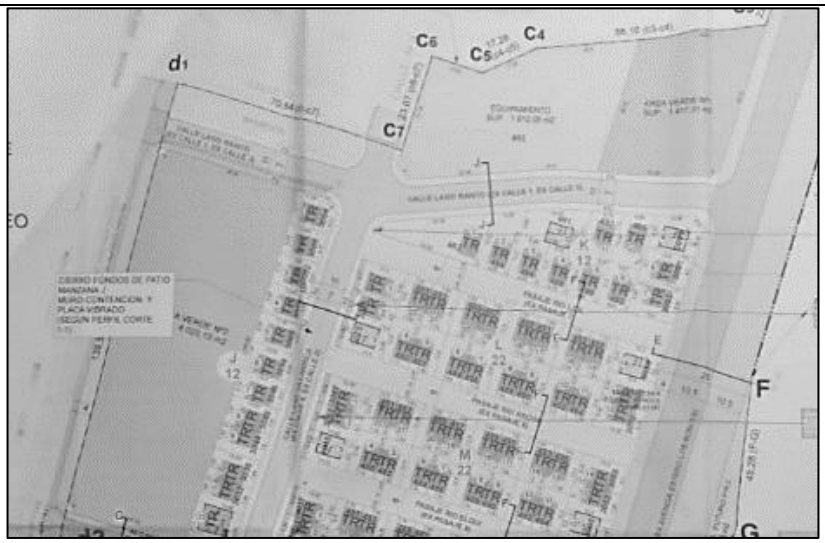


Fuente plano de loteo n°1 de fecha 24/03/2017

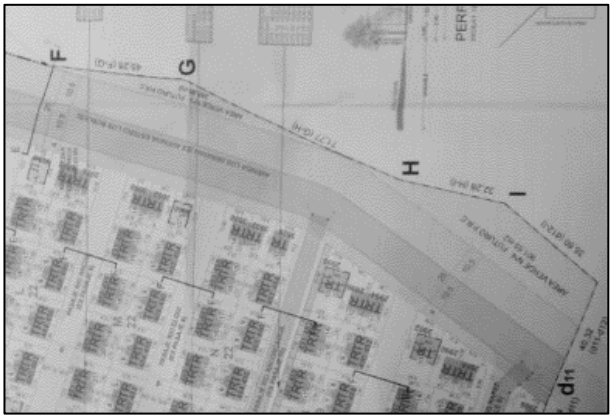
Plano N° 7: Loteo Bicentenario II- B 138 Viviendas

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle Lago Ranco	1.417,31 m2
Área verde 2	Calle Lago Villarrica	4.023,13 m2
Área verde 3	Avenida Los Arrayan	345,86 m2
Área verde 4	Avenida Los Arrayan	901,53 m2
Total		6.687,83 m2

Plano Área verde 1, 2 y 3



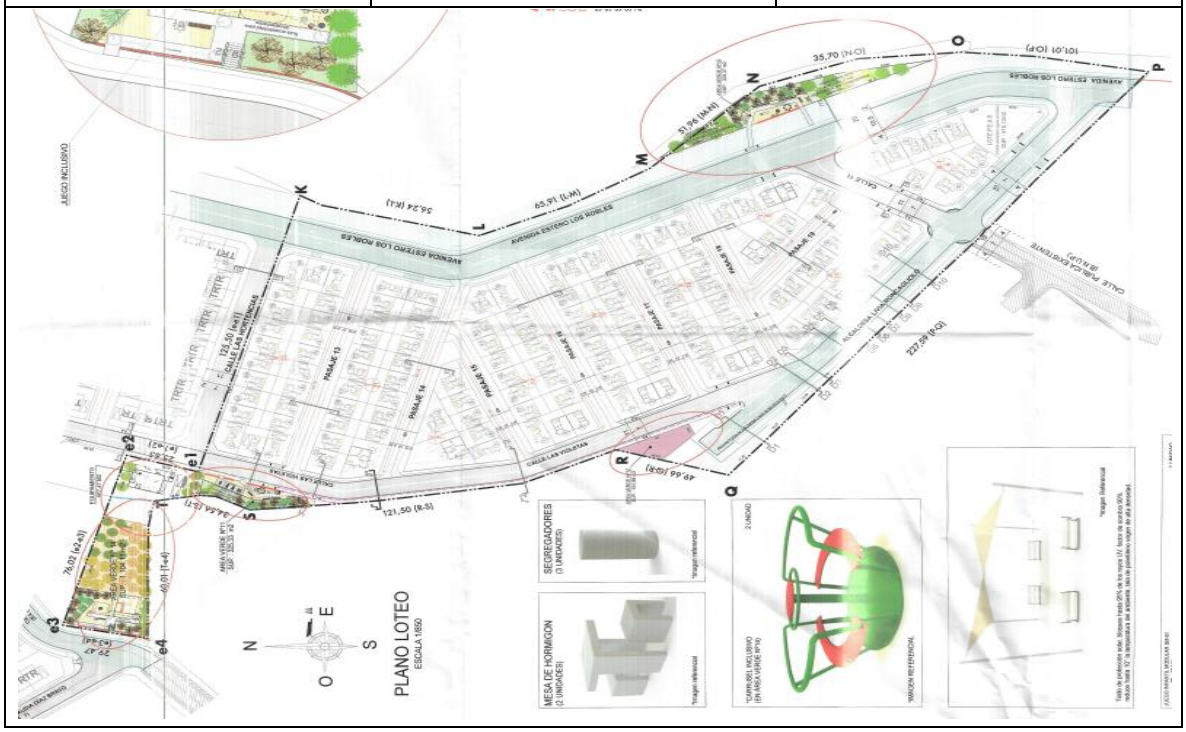
Plano Área verde 4



Fuente plano de loteo n°2 de fecha 06/11/2020

Plano N° 8: Loteo Bicentenario II- C 135 Viviendas

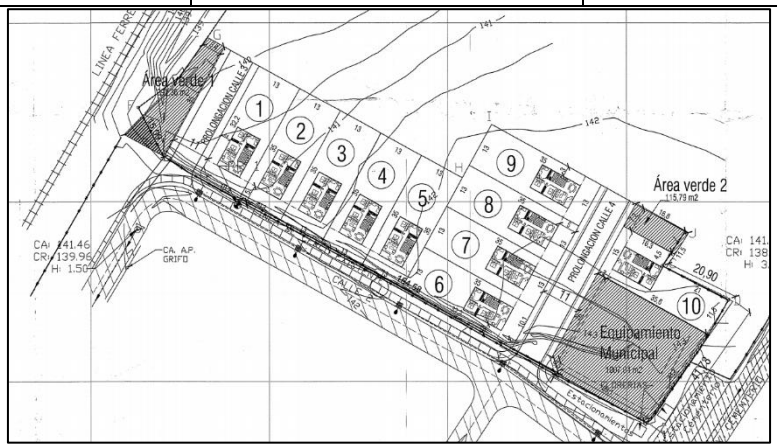
Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 4	1.104 m2
Área verde 2	Calle las violetas	325 m2
Área verde 3	Avenida estero los robles	320 m2
Total		1749 m2



Fuente plano de loteo n°1 recepción áreas verdes de fecha 12/2022

Plano N° 9: Lote B, División de la Hijuela Segunda del Fundo San Rafael.

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 4	292,36 m2
Área verde 2	Calle 3	115,79 m2
Total		408,15 m2

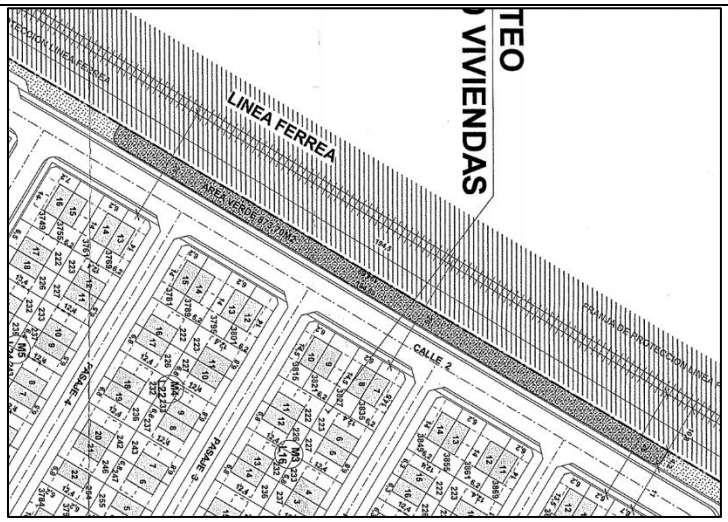


Fuente plano de loteo n°1 de fecha 02/06/2015

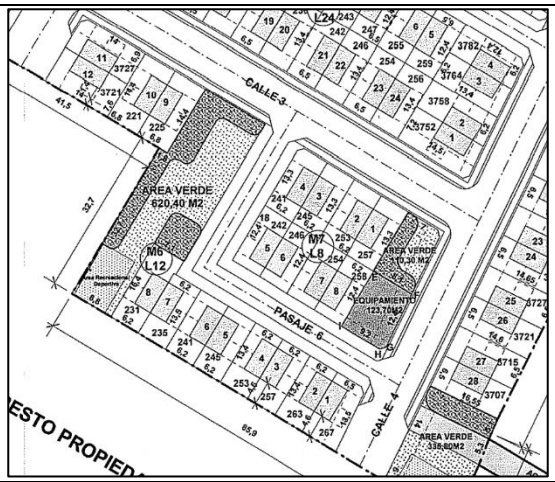
Plano N° 10: Loteo Nueva Vida

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 2	873,70 m2
Área verde 2	Calle 3	620,40 m2
Área verde 3	Calle 3 – Calle 4	110,30
Área verde 4	Calle 4	336,30
Total		1.940,70 m2

Plano Área verde 1



Plano Área verde 2,3 y 4

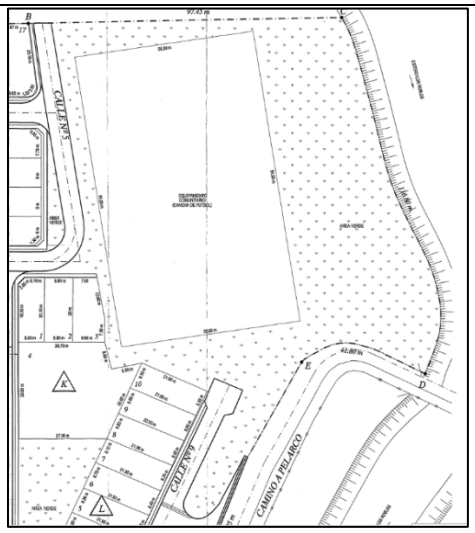


Fuente plano de Modificación loteo n°2 de fecha 09/04/2012

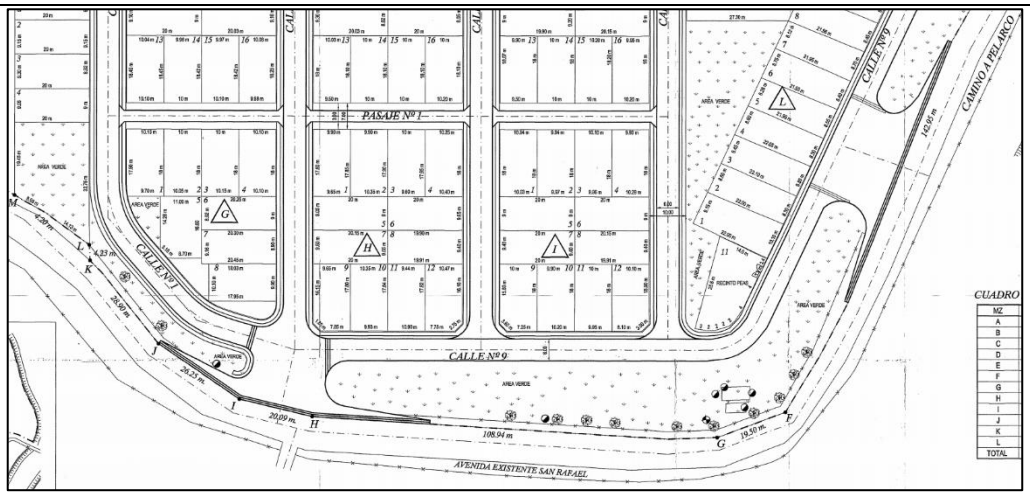
Plano N° 11: Villa San Eduardo

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle 9	2.047,77m2
Área verde 2	Calle 1	703 m2
Área verde 3	Calle 9	1475 m2
Área verde 4	Calle 4	138 m2
Total		4.363,77 m2

Plano Área verde 1



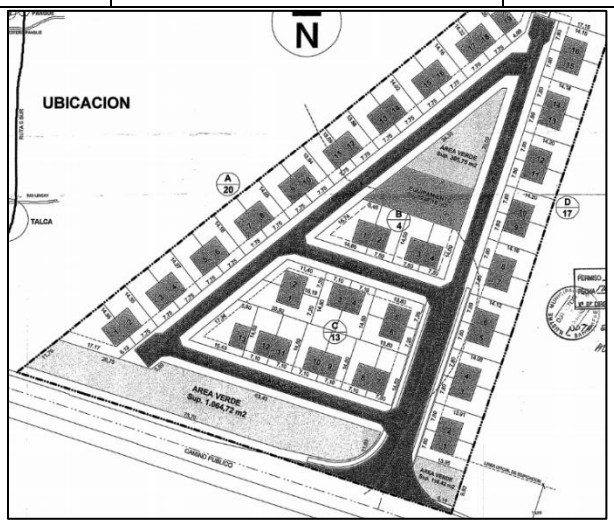
Plano Área verde 2,3 y 4



Fuente plano loteo n°6 de fecha 30/05/03

Plano N° 12: Loteo Alto Pangue Nueva Esperanza

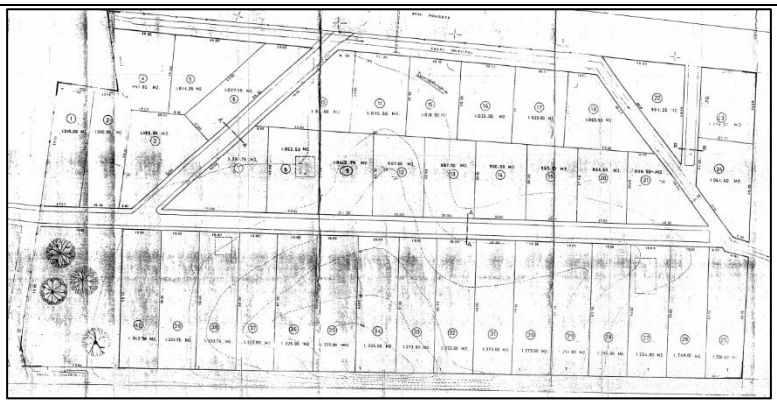
Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Pasaje 1- camino publico	1.064,72 m2
Área verde 2	Calle 1	116,42 m2
Área verde 3	Pasaje 3- pasaje 4	305,75 m2
Total		1.486,89 m2



Fuente plano de Modificación loteo n°2 de fecha 11/12/03

Plano N° 13: Loteo Villa San Rafael

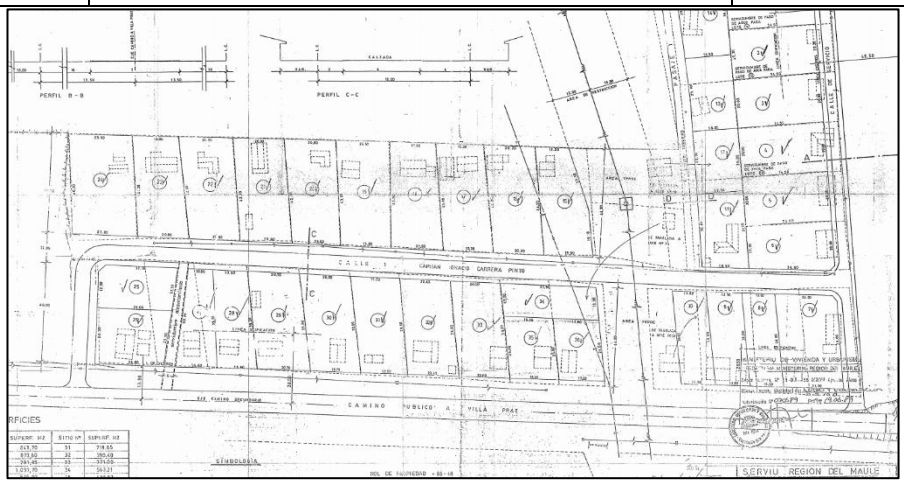
Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Calle Con Con	2.981,50 m2
Total		2.981,50 m2



Fuente plano de regularización loteo n°41282 de fecha 10/12/1982

Plano N° 14: Loteo población San Rafael San Rafael

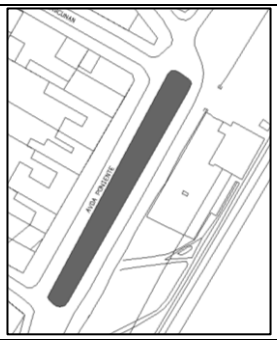
Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Avenida Villa Prat (restricción línea alta tensión)	2.400 m2
Total		2.400 m2



Fuente plano loteo y enajenación n°168 de fecha 19/06/1989

Plano N° 15: Placilla San Rafael

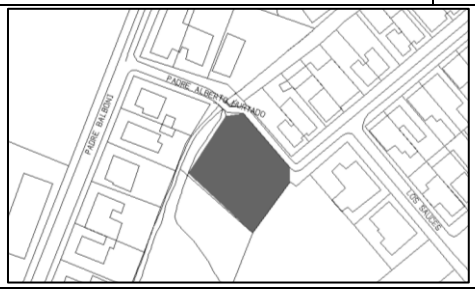
Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Avenida Poniente	1.350 m2
Total		1.350 m2



Fuente plano Proyecto mejoramiento Placilla

Plano N° 16: Placilla Manuel Correa

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Pasaje Padre Alberto Hurtado	992 m2
Total		992 m2



Fuente plano Comunal

Plano N° 17: Placilla Alto Pangue

Área verde	ubicación	superficie
Área verde 1	Pasaje Fernando Uribe	2.556 m2
Total		2.556 m2



Fuente plano Comunal

De acuerdo a los cuadros anteriores, se desprende la existencia de 54.197,48m² de áreas verdes entre las localidades de San Rafael y Alto Pangue.

C.- CONECTIVIDAD VIAL

La vialidad correspondiente a las futuras áreas urbanas de la comuna se resuelve dentro del ámbito de estas mismas localidades y la propuesta del instrumento de ordenamiento territorial anterior, resultaba coherente con el crecimiento propuesto, tanto para San Rafael como para Alto Pangue.

En lo que se refiere a la comuna propiamente tal, la vía más importante es la Ruta 5 Sur que, junto con atravesarla completamente en sentido norte-sur, la conecta con la capital regional que es Talca y con la vecina capital de la Provincia de Curicó.

Las otras vías que dan estructura a la comuna interconectando las localidades rurales con la capital de la comuna, de un modo radial, son:

Cuadro N°1: Vías estructurantes comuna de San Rafael

NOMBRE	DESCRIPCION
Ruta K 40	Conecta a la capital comunal con la localidad de la Huerta de Licanten y Villa Prat en la vecina comuna de Sagrada Familia, toda la cual se encuentra pavimentada con asfalto.
Ruta K-410	Desprendiéndose dClaudio Jara Reyes (cjarareyes@munisanrafael.onmicrosoft.com) está conectado capital comunal con la comuna de Pencahue , la cual es de tierra y presenta en varios tramos en mal estado de conservación
Ruta K-405	Conecta a la capital comunal con la comuna y localidad de Pelarco, ruta con pavimento asfaltico.
Ruta K-409	Conecta a la capital comunal con la vecina comuna de Rio Claro, ruta angosta con pavimento asfáltico.
Ruta K 440	Conecta a la localidad de Alto Pangue con la Comuna de Talca al empalmar con la Ruta K 514, la K-440 cuenta con pavimento asfaltico, y en varios sectores es angosta

Fuente: Elaboración propia a partir de la información de la Dirección de Obras Municipal.

NOMBRE	DESCRIPCION
Ruta K-40	Conecta a la capital comunal con la localidad de la Huerta de Licanten y Villa Prat en la vecina comuna de Sagrada Familia, toda la cual se encuentra pavimentada con asfalto.
Ruta K-410	Desprendiéndose de la Ruta K 40, en Kilometro 3,5 conecta a la capital comunal con la comuna de Pencahue, la cual es camino de tierra, el cual presenta en algunos tramos en mal estado de conservación.
Ruta K-405	Conecta a la capital comunal con la comuna y localidad de Pelarco, ruta con pavimento asfaltico.

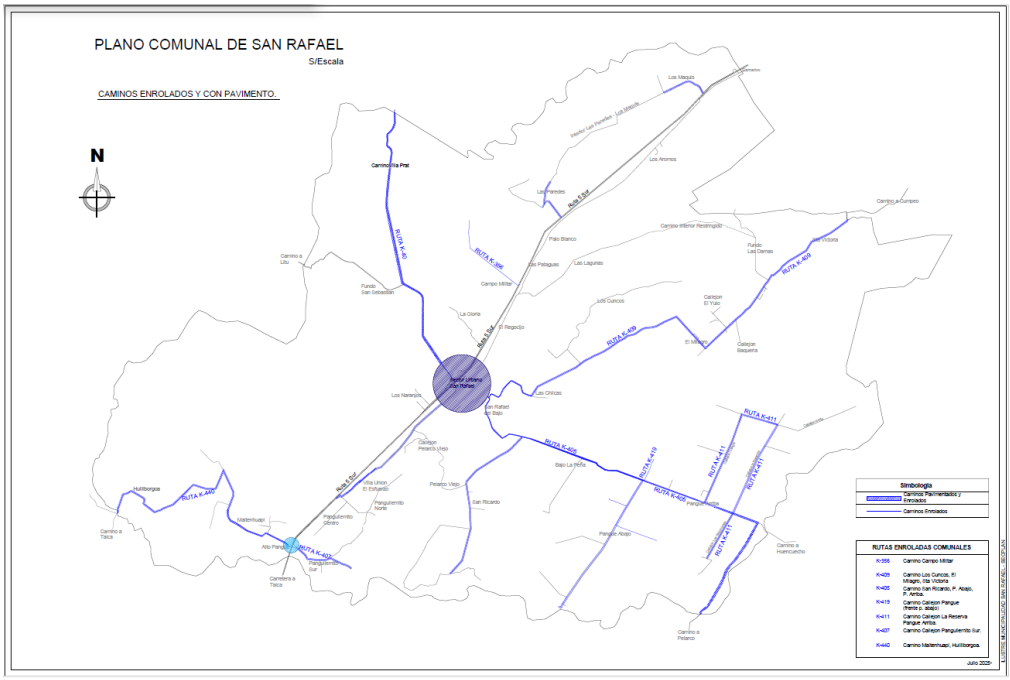
Ruta K-409	Conecta a la capital comunal con la vecina comuna de Rio Claro, ruta angosta en algunos tramos con pavimento asfáltico.
Ruta K-440	Conecta a la localidad de Alto Pangue con la Comuna de Talca al empalmar con la Ruta K-514, la ruta K-440 cuenta con pavimento asfaltico, y en varios sectores es angosta.

Aparte de las rutas señaladas anteriormente, los demás caminos presentan problemáticas, tales como discontinuidades:

- Camino a San Ricardo: Este camino cuya continuidad se ve interrumpida y cortada por el estero Pangue, nace en la Ruta K-405 San Rafael - Pelarco, actualmente este camino está pavimentado con asfalto; pero en su extremo sur-oriente y sur-poniente la calzada es de tierra, y prácticamente sin señalética. Desde este camino nacen otros caminos laterales de tierra, como es el camino a Pelarco Viejo que va hacia el poniente y llega a una propiedad donde este camino no se encuentra abierto al uso público ya que se encuentra cerrado por un privado, colindando con el estero los robles y se une con la Avda. Poniente.
- Camino acceso Bajo la Peña: Este camino de tierra se encuentra en regular estado, nace en la Ruta K-405.
- Camino acceso a Pangue Abajo: camino con pavimento asfaltico, pero en su extremo oriente la calzada es de tierra y mal estado, nace en la Ruta K-405; además desde éste nacen varios callejones laterales que son de tierra y en regular estado, varios de los cuales conectan a terrenos que se han parcelado para fines habitacionales.
- Callejón Los Sepúlveda K-411, Sector Pangue Arriba: Este camino se encuentra orientado en dirección sur desde la ruta k-411, es de pavimento asfalto en su recta principal, y al final de este camino nacen dos caminos laterales que son en tierra en regular estado.
- Callejón de la Escuela K-411, Sector Pangue Arriba: camino angosto que va hacia el norte, camino principal totalmente pavimentado con asfalto, solo quedando en ripio algunos caminos laterales los cuales conectan a terrenos que se han parcelado para fines habitacionales, el camino principal e interiormente se une con Callejón la Reserva.
- Callejón La Reserva, Sector Pangue Arriba: camino que va hacia el norte, camino principal totalmente pavimentado con asfalto, solo quedando en ripio algunos caminos laterales los cuales conectan a terrenos que se han parcelado para fines habitacionales, el camino principal e interiormente se une con Callejón de la Escuela K-411.
- Antiguo longitudinal norte, sector palo blanco los aromos; camino de tierra que va desde San Rafael hacia el norte, paralelo a la línea férrea por el costado oriente, camino principal totalmente pavimentado con asfalto, que llega hasta el sector Puente de Ojo en Los Maquis.

- Camino Las lagunas Santa Victoria: camino de tierra en regular estado; pero parte de éste se encuentra cerrado por un privado, y al llegar a Santa Victoria el camino se encuentra en mal estado, al igual que el tramo que se presenta cerrado.
- Camino Interior Las Paredes – Los Maquis N°26 S/R, camino asfaltado en parte (en los dos accesos) paralelo a la Ruta 5 Sur por el costado poniente, el sector de tierra en regular estado.
- Camino Ruta K-356, Campo Militar: camino de Ripio en regular estado, que va desde la Ruta 5 sur hacia el poniente, no tiene conexión con otro camino de uso público y llega al Río Claro; pero en su extremo norte se encuentra cerrado por un particular.
- Camino acceso a La Gloria: camino pavimentado en asfalto desde ruta 5 sur hasta el acceso al sector, denominado caletera poniente de San Rafael, el camino de acceso al sector es de tierra y angosto, en regular estado.
- Antiguo Longitudinal norte, sector Villa el Esfuerzo y Panguilemito: antiguo longitudinal que va desde Santa Irma al acceso a Panguilemito por el costado oriente de la Ruta 5 Sur, en su totalidad en pavimento de asfalto y en regular estado.
- Camino acceso a Panguilemito Norte: camino de tierra en regular estado, desde este camino nacen otros caminos laterales de tierra en regular estado. Este camino podría conectarse con Panguilemito Sur si se construye un puente sobre Estero Pangue.
- Camino acceso Panguilemito Sur: camino de tierra en regular estado, desde este nacen otros caminos laterales de tierra en regular estado.

Mapa Nº2: Imagen Plano caminos enrolados comuna de San Rafael.



Fuente: elaboración Propia, Secretaria Planificación Comunal San Rafael.

La situación de los caminos de la comuna es de gran relevancia debido a que más de la mitad de la población habita en el sector rural de esta y lo hace en asentamientos dispersos y longitudinales.

PAVIMENTACIÓN

Al margen del déficit de pavimentación de la estructura caminera, las localidades con características urbanas también presentan déficits relevantes.

Cuadro N°2: Pavimentación caminos, calles y pasajes Localidad de San Rafael

Tipo de Vía	Longitud			Déficit	
	Total	Pavimentadas	Sin Pavimentar	Repavimentar.	Paviment.
Vialidad Principal	8,520 Km.	8,520 Km.	0 Km.	22 %	0 %
Vialidad Secundaria Calles	9430 Km.	8,900 Km.	0,530Km	20,22 % 6%	5,62 % 19,25%
Vialidad Secundaria Pjes.	4,338 Km.	3,638 Km.	0,700 Km		

Fuente: Dirección de Obras Municipales

Claramente se observa que los requerimientos de repavimentación que afectan a la vialidad principal superan a los de pavimentos nuevos y que, en el caso de estos últimos, es la vialidad secundaria la más deficitaria.

Los principales proyectos de pavimentación y/o repavimentación, que la comuna aspira a concretar en un mediano plazo, son la reposición de pavimento en Villa Departamental y sectores aledaños, además de la repavimentación de la Avda. Arturo Prat (ex Avda. Oriente) y Avda. San Rafael hasta el Puente sobre el Estero Los Robles.

Cuadro N°3: Pavimentación calles y pasajes Localidad de Alto Pangue

Tipo de Vía	Longitud			Déficit	
	Total	Pavimentadas	Sin Pavime	Repavim.	Pavim.
Vialidad Principal K-440	0,601 Km.	0,601 Km.	0 Km.	0 %	0 %
Vialidad Secundaria Calles	0,677Km.	0 Km.	0,677Km	0 %	100%
Vialidad Secundaria Pjes.	0,711 Km.	0 Km.	0,711m		

Fuente: Dirección de Obras Municipales

Claramente se observa que en este sector no existe ninguna calle y pasaje pavimentado, lo cual se debe principalmente que el sector no contaba con red de alcantarillado; pero con la entrada en funcionamiento de la red de alcantarillado del sector, a la fecha se encuentra en proceso un diseño de pavimentos, el cual será postulado a fuente de financiamiento externo.

Otros proyectos de pavimentación y/o repavimentación, que la comuna aspira a concretar en un mediano plazo mediante el Programa de Pavimentación Intermedia del MINVU, u otra fuente de financiamiento son:

Cuadro Nº4: Programas de Pavimentación

Proyecto	Tramo	Mts.
Reposición Av. Oriente y Avda. San Rafael	Desde Ruta 5 Sur a Puente San. Rafael del Bajo.	1550
Ext. Villa Unión El Esfuerzo (Sector Norte)	Entre Villa Unión El Esfuerzo y Pob. Santa Irma.	940
Extensión Villa Unión El Esfuerzo (Sector Sur)	Entre Villa Unión El Esfuerzo y acceso sur caletera Alto Pangue	208
Extensión Calle Placilla	Entre Calle Pozo Almonte y Ruta 5 Sur	55
Calle Luis Ramírez I	Entre Ruta 5 Sur y Av. Poniente acceso Terpel	145
Pasaje Luis Cruz Martínez	Entre Calle I. Carrera Pinto y Av. Villa Prat	38
Calle Luis Ramírez II	Entre Avenida Poniente y Línea de ferrocarril	110
Pavimentación calles y pasajes Alto Pangue	Villorrio alto pangue	1388

Fuente: I. Municipalidad de San Rafael.

TRANSPORTE PÚBLICO Y OTRAS ALTERNATIVAS DE ACCESIBILIDAD

Al territorio de San Rafael se puede acceder desde el Norte y el Sur del País a través de la Ruta 5 Sur, siendo extensa la cantidad y diversidad de líneas de transporte colectivo que lo permiten. Distinta es la realidad al caracterizar la accesibilidad al interior del territorio comunal. La localidad de San Rafael dispone de líneas locales de transporte público de frecuencia aceptable (los buses TALMOCUR y los Buses Castillo la conectan con la capital Regional). Algo similar ocurre con Alto Pangue, donde los Buses “Castillo” conectan la localidad con la capital comunal y la capital regional.

El resto de las localidades rurales carece prácticamente de opciones de accesibilidad permanente mediante transporte público (algunas localidades, como Pangue Abajo, Pangue Arriba llegan líneas de buses dos veces a la semana y otras, más afortunadas disponen de un recorrido en la mañana y otro en la tarde que los conecta con San Rafael y Talca).

Actualmente, el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, subsidia dos ítems importantes:

Subsidio Zonas Aisladas y de Conectividad (CTA/CTR)

Código Contrato	Trazado	Fecha Término Contrato	Comuna	Provincia	Tipo Adjudicación
CTR0045	LOS CUNCOS - SAN RAFAEL	28-02-2027	SAN RAFAEL	TALCA	LICITACION
CTR0221	HUILLIBORGOA - ALTO PANGUE (RUTA 5)	05-10-2027	SAN RAFAEL	TALCA	LICITACION
CTR0275	(1) SAN RICARDO – SAN RAFAEL (2) LAS PAREDES - LOS MAQUIS - SAN RAFAEL	21-11-2025	SAN RAFAEL	TALCA	LICITACION

Fuente: División de Transporte Público Regional del Maule, Subsecretaria de Transportes del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones.

Subsidio Transporte Escolar (CTE):

ID Servicio	Nombre Servicio	Fin de contrato	Comuna	Provincia
CTE1652	ESCUELA PANGUE ARRIBA	31-12-2025	SAN RAFAEL	Talca

Fuente: División de Transporte Público Regional del Maule, Subsecretaria de Transportes del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones.

Estos subsidios traen una mejora significativa para la conectividad en algunos sectores con el centro de la comuna y la Capital Regional. En este año 2025, se encuentran las siguientes zonas subsidiadas; Los Cuncos – San Rafael; Huilliborgoa - Alto Pangue; San Ricardo - San Rafael y finalmente Las Paredes – Los Maquis – San Rafael.

La revitalización del ferrocarril no ha tenido un impacto significativo sobre el territorio comunal, como lo tuviera en los orígenes del poblado, así como tampoco ha actuado como una posibilidad de mejorar la accesibilidad a la comuna.

Por el contrario, la situación de los cruces de la vía férrea se ha transformado en un tema complejo de abordar, a saber: la comuna es cruzada por aproximadamente 18 Kilómetros de vía férrea en sentido Norte – Sur, que dividen al territorio comunal en dos partes. Para cruzar de un lado a otro, existen tres pasos bajo nivel, el paso "Los Maquis", el paso "Acceso Principal a San Rafael" y el paso "Panguilemito Sur". Los tres caen bajo la categoría de "Cruces Vehiculares Bajo Nivel" y comparten, como característica común, una altura que no supera los 4,00m y 3mts. Respectivamente. Esta situación hace que no sea posible ingresar al costado oriente de la comuna, bajo la vía, vehículos de carga de mayor altura como lo es cierta maquinaria agrícola. En cuanto al ancho, solo el que permite el ingreso a la localidad de San Rafael, es de doble vía, los otros dos solo permiten el paso de un solo vehículo a la vez. Sin embargo, el problema mayor corresponde a los cruces vehiculares y peatonales a nivel, no formalizados. Estos son:

- Callejón Luis Ramírez (sector Oriente), conecta un grupo de viviendas ubicadas al oriente de la vía, con la extensión Sur de San Rafael. No tienen otra alternativa de accesibilidad que no sea esta. Se ubica a 1.630 m al Sur del acceso a la localidad de San Rafael.
- Callejón Pelarco Viejo, cumple la misma función que el anterior y se emplaza a 600 metros al sur de éste (2.230 m al Sur del acceso a la localidad de San Rafael).
- Cruce Panguilemito Norte, en este caso la situación es más grave dado que permite el acceso peatonal y vehicular a todos los habitantes de Panguilemito Centro y Panguilemito Norte. Se ubica a 5.270 m. al Sur del acceso a la localidad de San Rafael.

La empresa de Ferrocarriles del Estado, años atrás notificó al Municipio, solicitando la regularización de esta situación, lo que a la fecha no se ha materializado, sólo se han colocados algunas señaléticas, lo cual es insuficiente, y el municipio deberá generar las respuestas técnicas y jurídicas adecuadas para consolidar estos atraviesos de innegable importancia, o bien habilitar los caminos de acceso que fueron considerados en la reforma agraria.

D.- CONECTIVIDAD DIGITAL

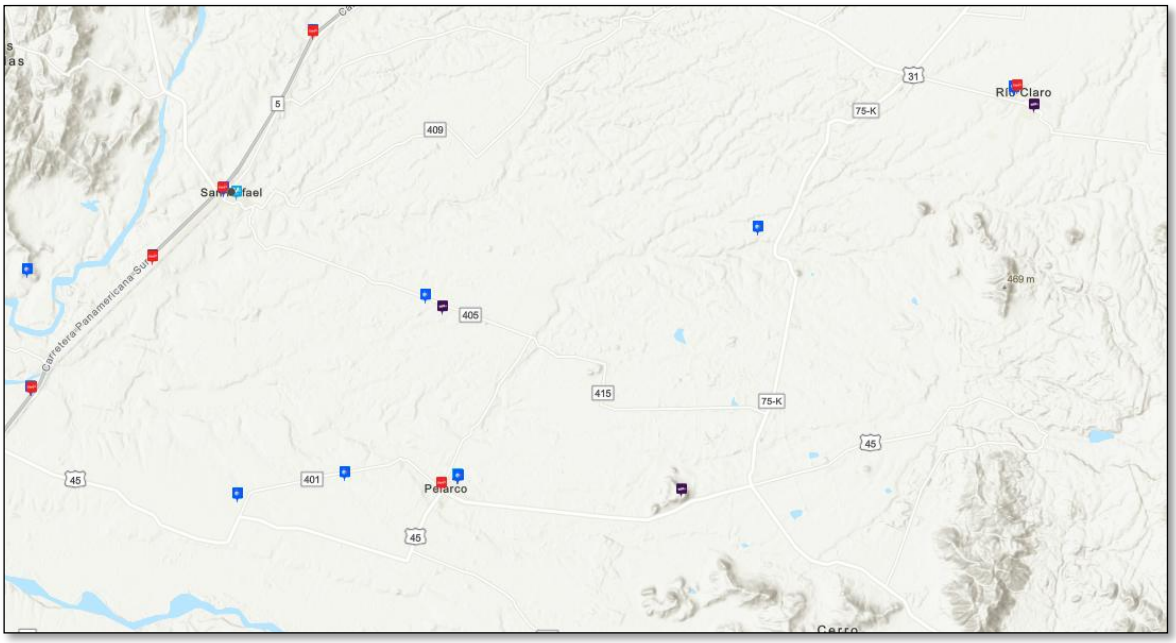
Según lo informado por la unidad de informativa de la I. Municipalidad de San Rafael, al recopilar y analizar la cobertura de conectividad digital mediante las señales inalámbricas 2G, 3G, 4G y 5G presentes en la comuna, proporcionadas por las empresas Entel, Movistar, WOM y Claro es posible distinguir la cobertura por operadora acorde a lo mencionado a continuación.

COBERTURA POR OPERADORA		
ENTEL		
SEÑAL	DESCRIPCIÓN DE COBERTURA	COMPARATIVO
2G	Cobertura amplia en zonas urbanas y rurales.	Amplia
3G	Disponible en la mayor parte de la comuna, con posibles limitaciones en áreas más alejadas.	Buena
4G	Cobertura sólida en el centro urbano y sectores poblados.	Sólida
5G	En proceso de despliegue (cobertura limitada a zonas estratégicas).	Limitada
MOVISTAR		
SEÑAL	SEÑAL	SEÑAL
2G	Buena cobertura en toda la comuna.	Amplia
3G	Disponible en la mayoría de las localidades, con algunas zonas de menor intensidad.	Buena
4G	Amplia cobertura en área urbana y parcial en zonas rurales.	Amplia
5G	Implementación incipiente (prioridad en ciudades principales).	Incipiente
WOM		
SEÑAL	DESCRIPCIÓN DE COBERTURA	COMPARATIVO
2G	Cobertura básica en zonas urbanas.	Básica
3G	Disponible en el núcleo urbano y algunas áreas rurales.	Urbana
4G	Cobertura en expansión, con mejor desempeño en el centro de San Rafael.	En expansión
5G	Sin cobertura confirmada en la comuna (en fase de expansión nacional).	No disponible
WOM		
SEÑAL	DESCRIPCIÓN DE COBERTURA	COMPARATIVO
2G	Cobertura general en la comuna.	General
3G	Disponible en zonas pobladas, con menor penetración en áreas rurales.	Urbana

4G	Buena cobertura en el casco urbano y sectores aledaños.	Buena
5G	Aún no disponible en San Rafael (enfoque en grandes ciudades).	No disponible

Las coberturas descritas son posible dado las antenas instaladas por las diferentes compañias de telecomunicaciones y operadoras de Voz y Datos que transmiten 2G, 3G, 4G y 5G, las cuales estan distribuidas por el terriorio comunal acorde a la imagen “mapa de antenas en la comuna”.

Imagen: Mapa de antenas en la comuna



Fuente: sitio web “www.licancabur.subtel.gob.cl/portal/apps/instant/portfolio/index.html?appid=6c807cd119444c6fa3201d6b1a3ef5ed”

Según datos del Geoportal SUBTEL, la comuna de San Rafael presenta una cobertura del 90% en tecnologías 2G/3G/4G, con un despliegue incipiente de 5G en zonas urbanas (Entel, Movistar). Quedan así un 10% del territorio sin cobertura, principalmente en sectores rurales (ej: áreas montañosas o de baja densidad poblacional).

E.- EMERGENCIA Y MEDIOAMBIENTE

Los factores asociados al medio ambiente de una comuna son numerosos y diversos, abarcando aspectos físicos, biológicos y sociales. Entre los más relevantes se encuentran la calidad del aire y del agua, la gestión de residuos, la contaminación sonora, la disponibilidad de áreas verdes, el clima, la topografía y la presencia de recursos naturales. Además, la planificación urbana, el uso del suelo y las actividades humanas como la industria y el transporte también juegan un papel importante en la configuración del medio ambiente comunal.

CALIDAD DEL AIRE

La comuna de san Rafael no presenta indicadores de Calidad del aire, sin embargo, calidad del aire es aceptable, pero algunos horarios se presentan contaminantes generados por las estufas a leña, las que pueden representar un riesgo moderado para la salud de grupos sensibles, como niños, ancianos y personas con problemas respiratorios.

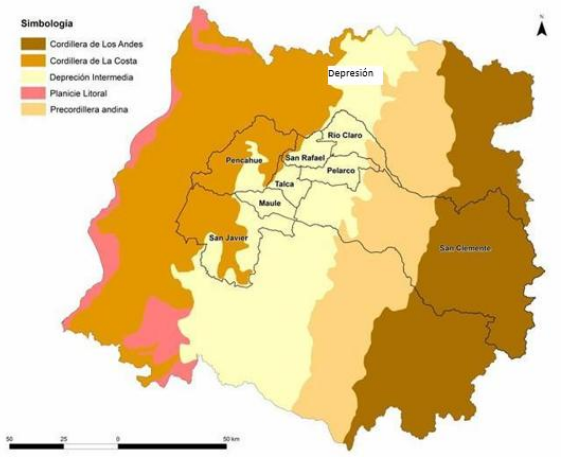
Los factores críticos incluyen la contaminación por leña, la industria y las condiciones meteorológicas adversas.

TERRITORIO

La Comuna de San Rafael se ubica en el centro geográfico de la Región del Maule, 237,45 km al sur de Santiago, capital de Chile, y 18,5 km al norte de la ciudad de Talca, la capital regional. Administrativamente forma parte, junto a otras nueve comunas, de la Provincia de Talca, una de las cuatro provincias que constituyen la Región del Maule. Limita al Norte con las comunas de Sagrada Familia y Molina, ambas en la Provincia de Curicó; al Sur con las comunas de Pelarco y Talca; al Oeste con la comuna de Pencahue; y al Este con la comuna de Río Claro. La superficie del territorio comunal alcanza los 263,5 km2, que representa apenas el 0,87% del territorio regional.

Dada su posición geográfica en la parte central de la región del Maule, la comuna de San Rafael presenta un relieve constituido por una unidad morfológica principal, cual es la Depresión intermedia y una unidad secundaria, dada por su relación de proximidad y límite oeste, cual es la Cordillera de la Costa, la que actúa como condicionante territorial.

FIGURA: Unidades geomorfológicas del Maule



Fuente: Urbe, Diagnóstico PRIT

Dada su posición geográfica en la parte central de la región del Maule, la comuna de San Rafael se encuentra inserta casi en su totalidad en el Valle Central o Depresión Intermedia, y un muy pequeño fragmento al poniente del rio Claro se instala en la unidad de la Cordillera de la Costa.

Se presentan pequeñas terrazas fluviales de poca profundidad, producto de suaves escarpes relacionados con la erosión de los cursos de agua que cruzan la unidad en sentido oriente-poniente, dentro de los que se resaltan Lircay, Claro por su relación con el territorio comunal, como también Maule, como principal afluente de la cuenca. Estos cursos de agua y sus confluentes modelan el paisaje con terrazas labradas en depósitos sedimentarios lo cual genera una fértil cuenca agrícola.

Junto con los ríos se presenta un marcado proceso de erosión aluvial sobre sedimentos de origen volcánico, producto de la baja permeabilidad de estos suelos, provocando que el escurrimiento superficial genere incisiones por las que circulan aguas de régimen esporádico, por tanto la inserción de la comuna en la depresión intermedia genera sus territorios sean principalmente planos, que propician , la agricultura.

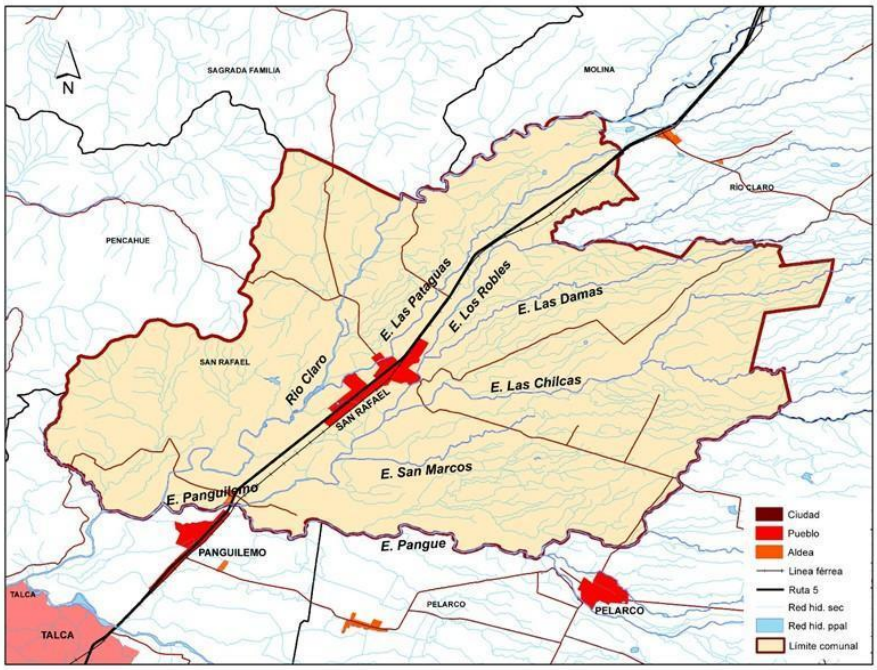
RECURSO HIDRICO

El principal recurso hídrico de la comuna de San Rafael es el Rio Claro, el cual recibe las aguas de los esteros Pangue-Panguilemo, Pataguas y Robles, que recorren longitudinalmente los centros poblados de San Rafael y Alto Pangue y se emplazan como elementos potenciales por su alto valor ambiental.

El estero Pataguas recorre el costado poniente del área urbana de San Rafael mientras que por el oriente se encuentra el estero Robles, los cuales sirven como límite físico para el crecimiento expansivo propuesto por el PRI para la capital comunal. Por otro lado, la localidad de Alto Pangue es limitada por su lado sur por el estero Pangue-Panguilemo el cual converge en el rio Claro dos kilómetros más adelante.

Estos recursos hídricos reciben vertimientos de residuos provocando contaminación del estero y de toda la red hídrica, principalmente relacionada con presiones significativas de factores antrópicos como aguas servidas, plaguicidas, fertilizantes, residuos industriales principalmente por producción vitivinícola y de aceite de oliva que de manera recurrente contaminan estos cursos de aguas menores llegando hasta el afluente principal Rio Claro.
Este gran afluente nace en las laderas del volcán descabezado grande, atraviesa el Parque Nacional Siete Tazas y pasa por diferentes comunas de la región (Molina, Rio Claro, Sagrada Familia, San Rafael y Talca), bordeando el pie oriental de la cordillera de la Costa hasta desembocar en el rio Maule. De igual forma la contaminación por micro basurales en la ribera del rio Claro se suma a la problemática de la red hídrica comunal ya que la basura que traen los cursos de agua, también conocida como basura acuática, incluye diversos tipos de desechos que son arrastrados por ríos, arroyos y otras corrientes de agua. Esta basura puede provenir de fuentes terrestres, como desechos mal gestionados por humanos, o de actividades industriales y agrícolas. Su presencia en los cursos de agua tiene graves consecuencias, incluyendo la contaminación del agua, la alteración de los ecosistemas acuáticos y la amenaza a la salud humana y animal.

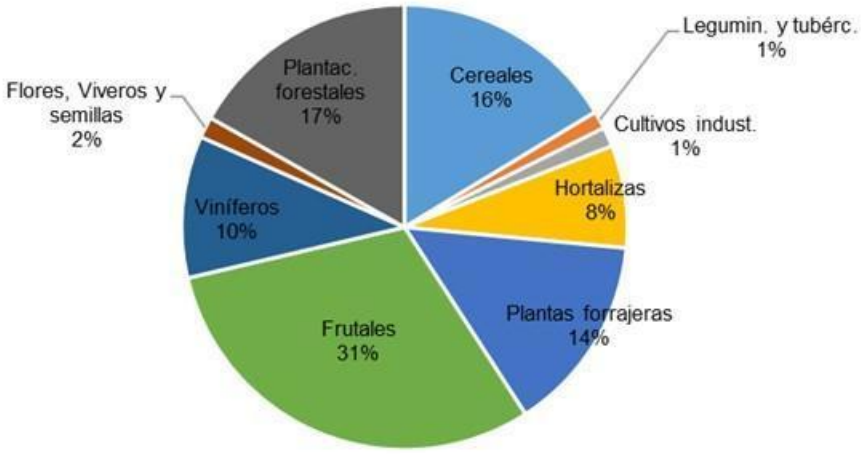
FIGURA: Red Hídrica comunal



Fuente: Memoria plan regulador

Respecto a las explotaciones agrícolas, de acuerdo con el Censo Agropecuario 2007, la comuna de San Rafael cuenta con 24.656 hectáreas en las que predominan los Frutales con un 31%, seguido de Plantaciones Forestales con el 17% y Cereales con el 16%. También es importante la plantación forrajera, con 14,6% y, en menor medida, la uva vinífera, con 10,5%.

FIGURA: Superficie por grupo de cultivo comunal



Cereales	Legumin. y tubérc.	Cultivos indust.	Hortalizas	Plantas forrajeras	Frutales	Viníferos	Flores, Viveros y	Plantac. forestales
1.338	105	116	609	1.175	2.492	844	125	1.376

Fuente: Censo Agropecuario INE 2007

Si bien la economía de San Rafael siempre ha estado ligada a la agricultura, ha sufrido cambios en la última década en la composición de sus plantaciones. Además de la tradicional agricultura de cereales y hortalizas, los viñedos han marcado importante presencia con la llegada de grandes empresas vitivinícolas.

AREAS DE INTERES AMBIENTAL

Existen ecosistemas y elementos naturales relevantes en la comuna, principalmente porque proveen servicios ambientales como absorción de CO2, amortiguación, drenaje, contención de los suelos, entre otros.

Bosque nativo renoval: De acuerdo con el catastro de bosque Nativo de CONAF (2009), se reconoce la presencia de Bosque Nativo en el sector suroriental en la cumbre de la cordillera de la Costa con una extensión de 2145,9 ha, con la presencia además de superficies de bosque exótico en 451 ha. La presencia de bosques en esta área es de especial interés debido a que las superficies que cubren estos bosques se relacionan con las superficies reconocidas por el estudio de CIREN (2010) como suelos de la cordillera con erosión potencial clasificada como severa y muy severa, situación necesaria de evitar con el cuidado de la vegetación nativa existente.

Cursos hídricos: Los cursos hídricos principales son elementos valorados tanto en términos ambientales como productivos, estos permiten abastecer a las actividades que se desarrollan en la comuna, principalmente agrícola y agroindustrial, y a su vez son reconocidos como elementos significativos del paisaje, situación necesaria de considerar en la planificación del territorio. En la comuna el rio Claro configura la red hídrica principal que logra abastecer de aguas a la comunidad urbana y rural.

La red de esteros y canales de riego también representa un elemento necesario de contemplar en la planificación de la ciudad. En la actualidad no son valorados como un elemento paisajístico ni ambiental, y debido a ello en torno a esta red se desarrollan usos urbanos que continúan deteriorando su situación. Se entiende al estero como un curso hídrico relevante, un área de amortiguación frente a eventuales crecidas, como superficies de infiltración e incluso como área de recreación y esparcimiento de los habitantes de la ciudad y localidades cercanas.

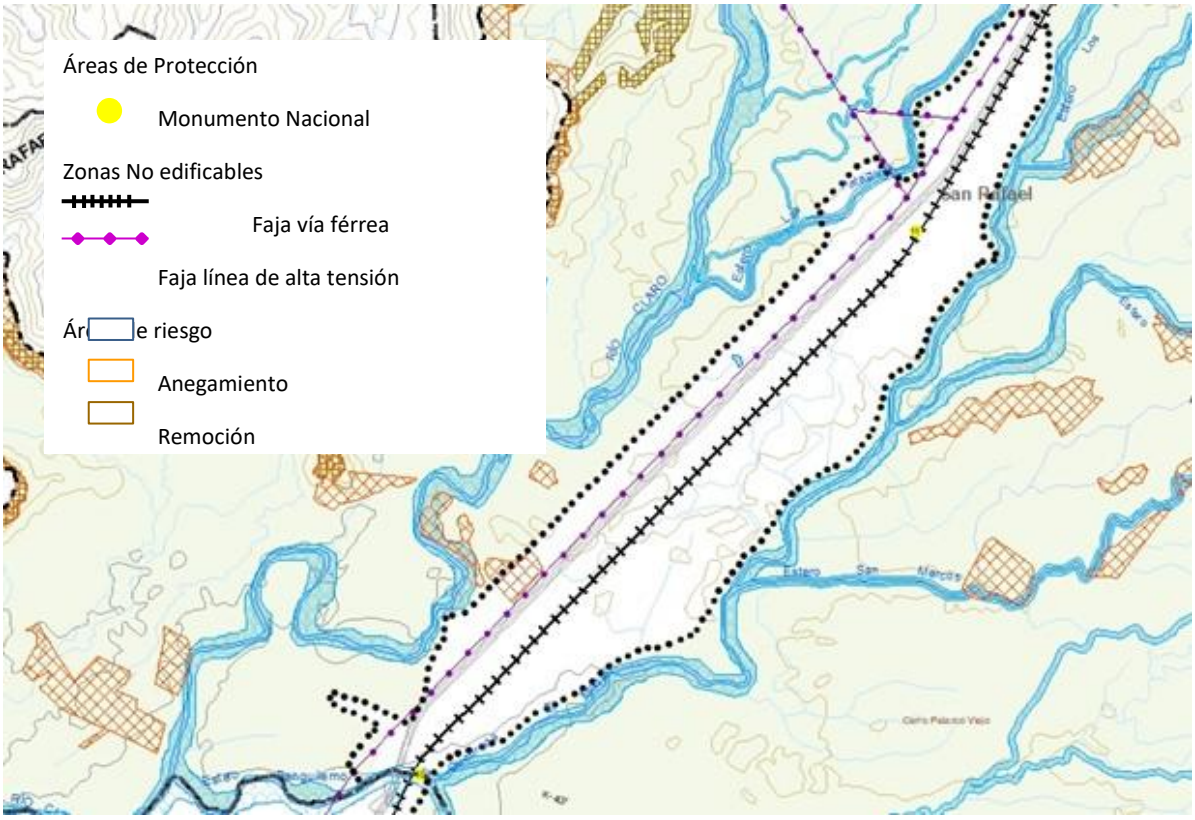
ÁREAS DE RIESGO O ZONAS NO EDIFICABLES Y ÁREAS DE PROTECCIÓN

La situación del riesgo ante desastres naturales, exime al territorio de algunos riesgos comunes, y es de baja probabilidad por la localización de la comuna de San Rafael en plena depresión central y en una zona donde interceptan ríos, quebradas y esteros a baja pendiente.

Las áreas de riesgo o zonas no edificables de nivel intercomunal mediante estudios de mayor detalle, en el presente Estudio se podrán precisar o disminuir. Al caso corresponderá solo al área de riesgo por anegamiento, en el tramo señalado dentro del límite de extensión, ya que las otras amenazas quedan fuera. Anegamiento en el curso del Estero Las Patagua, el que aprox. 1.500 m al sur aguas abajo, desemboca en el Río Claro.
Se localiza también una superficie de riesgo de remoción al poniente de la línea de alta tensión, aprox. a 1.600 m al norte del cruce a Alto Pangue. Este sector delimitado en el PRIT si bien está dentro del área de extensión está fuera del área con información de detalle en restitución de vuelo 1:2.000 provista a este Estudio por la SEREMI MINVU.

El reconocimiento de áreas de protección de recursos de valor natural y patrimonial cultural corresponde a la Estación de FFCC de San Rafael y al puente ferroviario localizado en el límite comunal con Talca.

Figura Área de extensión urbana y zonificación



Fuente: Elaboración propia en base a SIG Vuelo y restitución SEREMI MINVU, SIG PRIT Urbe Consultores

RIESGO NATURAL

La propuesta que se presenta en el Plan considera las áreas con amenazas por desastres naturales elaboradas en el Estudio de Riesgo

Las amenazas referidas al riesgo de inundación se localizan en las áreas definidas y acotadas como inundables, que bordean el límite urbano propuesto. Corresponde a una faja que bordea todos los cursos de agua presentes, esta área es variable por cuanto existen sectores del lecho del río más o menos profundos, a lo que se suma la poca o nula pendiente de la morfología contigua a los cursos que atraviesan la zona urbana. Dicha delimitación se realizó a partir del polígono de inundación determinado en el PRI, trabajado a una escala de 1:2000, permitiendo mayor nivel de exactitud de esta franja, pero que a su vez calza fuera del área urbana con el polígono del PRI Talca. Y los eventos meteorológicos extremos reportados dan cuenta del desborde de canales alimentados por los cauces antes mencionados muchas veces, irrumpidos por material de origen humano (desechos, basura, matorral suelto) tienden al desborde.

El Plan recoge la probabilidad de esta amenaza asociada los cauces naturales y artificiales con la propuesta de polígonos definidos para parque y áreas verdes en fajas adjuntas a los cauces, en grandes paños como es el caso del paso del estero Las Pataguas con el ZAVI (área verde intercomunal) que bordea la zona ZI (zona de instalaciones por infraestructura con la PTA). Dicha condición ha sido modificada por el municipio acogiendo observaciones del proceso de consulta pública.

Las amenazas referidas al riesgo aluvional que altera los caudales, asociado a las crecidas anormales o eventos meteorológicos extremos, pueden constituir una amenaza de flujos de detritos o aluvionales, como en el sector nororiente de San Rafael entre calle 11 y la propuesta calle 7. Se trata de un área sin consolidación actual, destinada a ZR1, para el crecimiento urbano futuro, donde el borde poniente del estero Los Robles constituye el límite urbano. El Plan recoge la probabilidad de esta amenaza con la definición de un área verde inmediata al borde del cauce que resguarde las condiciones para la infiltración y luego la materialización de la vía troncal, inicialmente en todo el tramo desde la ruta 5 hasta la ruta K-405, como contención de un desborde extremo, condición modificada por el municipio como se ha señalado en párrafo anterior.

RIESGO ANTRÓPICO

Se reconocen amenazas antrópicas principalmente relacionadas con los incendios forestales. El riesgo de incendio latente para la comuna de San Rafael debido a su vocación agrícola y forestal, La zona urbana, da cuenta de pendientes de baja altura, las que ayudarían a evitar una propagación rápida del fuego. Los eventos registrados al interior y cercanos al límite urbano se han suscitado en áreas cercanas a cursos de agua, algo recurrente en época estival, a causa de la instalación de campings o de actividades recreativas que se desarrollan junto a esteros y ríos Y por factores subyacentes al riesgo como la presencia de pastizal o matorral arbustivo en algunas secciones al interior del área urbana, faenas de tipo agrícola, y quema de desechos, la presencia de caminos interiores de terracería que favorecen el tránsito de personas por sectores donde se conjugan todos los factores detonantes de la amenaza de incendio.

Al interior del área urbana, así como en el borde de la zona de extensión urbana se han registrado focos de incendio, la tendencia ha sido de ocurrencia en caminos secundarios y sitios no habitados. A nivel rural, la frecuencia de siniestros de este tipo es más recurrentes, mayormente riesgoso para la población rural que orbita en torno al área urbana. Por otro lado, cabe considerar que la mayor parte de la superficie comunal (95%)

se encuentra inserta en la clasificación Terrenos Agrícolas y Pradera-Matorral, lo cual lo vuelve susceptible a incendios temporales en épocas estivales o de sequía.

La amenaza de incendio, cuyo origen es propio del ámbito rural y de la dinámica de éste, exceden las facultades normativas de un IPT que regula el desarrollo urbano. Por lo cual, la OGUC en el ámbito de las edificaciones define estándares mínimos a cumplir en cuanto a elementos de construcción no combustibles, instalación de muros cortafuego, sistemas de extinción de incendios, vías de evacuación protegidas del fuego, resistencia al fuego para las edificaciones conforme al destino y la materialidad constructiva en base a índices retardadores del fuego, entre otras.

En tal situación, la amenaza de incendio descrita en un territorio con exposición de población en los bordes de sus áreas corresponde ser abordada con medidas y acciones preventivas del municipio que reduzcan la vulnerabilidad de las personas e inmuebles amenazados.

Cabe agregar para aquellas zonas no edificables por infraestructura eléctrica, existentes, que los gravámenes que afectan a propiedades privadas no son alterados ni modificados por este IPT, según las condiciones del dibujo de la faja de restricción en planos, ya que el tendido de las líneas de alta tensión no cuenta con una restitución comprobable.

F.- ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO

Respecto al déficit del agua potable, los nuevos conjuntos habitacionales del radio urbanizado de la comuna presentan buena cobertura bajo la concesión de la Empresa Sanitaria Nuevo Sur, el problema radica en los sectores rurales, como Los Cuncos, Los Aromos, Las Paredes, Campo Militar, Panguilemito norte, centro y sur, Bajo la Peña, Pelarco Viejo-San Ricardo, La Gloria, Maitenhuapi y Huilliborgoa los cuales se abastecen principalmente de norias particulares con motobombas, y suministro derivado del convenio vigente gobernación – ONEMI, el cual actualmente distribuye agua potable 02 veces a la semana por medio de camiones aljibes. Ahora bien, existen localidades rurales que se abastecen gracias a los proyectos de Agua Potable Rural (APR), hoy denominados Servicios Sanitario Rural (S.S.R.), el problema que estas pueden tener dentro de su administración es la falta de disponibilidad de presupuesto para el mantenimiento de redes, bombas, cámaras, entre otras. Como también la falta de capacitación para enfrentar los desafíos organizacionales propios de la administración dado que ésta recae en manos de la comunidad.

En los sectores en los cuales los Servicios Sanitario Rurales se encargan del suministro de agua potable, muchas veces el servicio se veía afectado por el corte del suministro eléctrico; hoy la totalidad de estos servicios sanitarios rurales cuentan con generadores de respaldo para darle continuidad al servicio, gracias a un proyecto elaborado por la Ilustre Municipalidad de San Rafael y con financiamiento del Gobierno Regional del Maule se logró entregar a cada organización un generador eléctrico a cada planta de agua así a un servicio continuado y de calidad.

Con la finalidad de caracterizar las condiciones de abastecimiento de servicio de agua potable y alcantarillado entregado por los distintos comités o cooperativas sanitarias ubicadas dentro del marco comunal, se presenta a continuación una tabla ue caracteriza el servicio.

Cuadro Nº5: Listado de los Servicios Sanitarios Rurales de la Comuna San Rafael.

SERVICIO	NOMBRE	AÑO CONSTRUCCION	Nº ARRANQUES	BENEFICIARIOS
Agua Potable y Alcantarillado	S.S.R. Alto Pangue	1970	A.P.: 286 ALC.: 141.	1.144
Agua Potable	S.S.R. Los Maquis	2004	76	304
Agua Potable	S.S.R. Palo Blanco Esperanza.	2015	80	320
Agua Potable	S.S.R. El Milagro Sta Victoria	2002	180	720
Agua Potable	S.S.R. Pangue Arriba Pangue Abajo	1998	493	1.972
Agua Potable	S.S.R. San Luis Villa U. El Esfuerzo	1997	65	260

FUENTE: I. Municipalidad de San Rafael y Administrativos de cada Servicio Sanitario Rural.

En cuanto a las condiciones de aguas servidas, la cobertura sanitaria presenta déficit en áreas rurales de la comuna. La solución más óptima para dicha problemática radica en sistemas particulares a través de fosas sépticas con los respectivos drenajes longitudinales; ya que, por las características y poca permeabilidad de los terrenos, los pozos absorbentes no funcionan. Ahora bien, cuando los sistemas particulares colapsan, el Municipio normalmente envía el camión limpia fosas, y realiza la limpieza del sistema cuando se trata de familias de escasos recursos o según su situación socio económica.

En el sector Alto Pangue cuentan con el funcionamiento de un colector de aguas servidas a través de una planta de tratamiento (PTAS) y dos plantas elevadoras (PEAS), con lo cual se ha dado solución al problema del alcantarillado a un total de 141 viviendas conectadas a la red a la fecha, tanto del sector alto pangue, parte de la calle servicio poniente de alto pangue y sector Maitenhuapi, estas redes y sistema de tratamiento está siendo administrado por la Cooperativa de Agua Potable del sector.

G.- TRANSICIÓN ENERGÉTICA.

Según lo expuesto por el Ministerio de Energía del Gobierno de Chile, "…*También, vivimos un cambio global complejo: enfrentar la crisis climática que sufre el planeta, una transformación respecto de la cual los científicos nos han advertido sostenidamente que el momento de actuar es ahora. Podemos estabilizar el aumento de temperatura global en 1.5°C porque tenemos la tecnología y la creatividad, pero el trabajo y compromiso debe ser de cada una de las naciones y personas. Requerimos un cambio profundo en la sociedad. Nuestro país además vive un cambio social, una transformación que nos ha puesto a prueba como ciudadanos, con uno de los procesos institucionales más importantes de las últimas décadas: reimaginar y definir la base política de Chile para el futuro que anhelamos tener".*

También expone ante la pregunta ¿Por qué una Política Energética?, la siguiente aseveración *"…La razón esencial es abordar estos cambios con una idea compartida de futuro, donde el Estado en conjunto con la sociedad, colaboran en la construcción de un camino que guía al sector energético con compromisos, anhelos y desafíos. Esta política energética se basa en tres grandes propósitos para este recorrido de cambios hacia un sector energético más sustentable, que inspiran la confianza de una sociedad diversa cada vez más activa, y que muestran la voluntad de responder a las necesidades que la energía es capaz de resolver.*

El primer propósito *constituye el anhelo de lograr ser protagonistas de la ambición climática, no sólo para cumplir los compromisos del país, sino para contribuir a enfrentar la crisis climática global. El compromiso histórico que nos propusimos para lograr la carbono neutralidad antes del 2050 traerá beneficios para la sociedad y esencialmente, para las personas.*

Y son ellas quienes motivan nuestro ***segundo propósito****: tenemos el convencimiento que la transición energética se debe recorrer para mejorar la calidad de vida de las personas.*

Para tener ciudades limpias, para llegar con energía a todos los hogares, y para movernos de forma sustentable. La política energética pone en el centro a la persona.

***El tercer propósito** busca cambiar la identidad productiva del país, integrando energías limpias en cada proceso y actividad de nuestra economía. Cuando limpiamos la energía, limpiamos la minería, la agricultura, el transporte, la industria… y hacemos que nuestra economía, exportadora y abierta al mundo, sea más competitiva en un planeta más consciente de la huella ambiental de los productos que consume. Actividades productivas responsables con el medio ambiente y aportando a las comunidades, son claves para una transición energética que entregue confianza y sea orgullo para toda la ciudadanía.*

Para hacer realidad cada propósito se requiere un sistema energético con una infraestructura que garantice la seguridad, la resiliencia y la calidad del suministro para cada familia, cada nuevo emprendimiento y la industria del país. Para ello, mantener una institucionalidad sólida y un mercado competitivo con reglas claras serán claves para seguir atrayendo inversiones y generando emprendimiento en el sector energético.

En el sector energético hacemos políticas públicas con la confianza, el respeto y la diversidad como bases de una construcción compartida que busca consensos, en un trabajo participativo y descentralizado. La Política Energética Nacional es el resultado de un proceso abierto, hecho con rigurosidad, un asunto de Estado que trasciende a los gobiernos y que pone a las personas y al bien de Chile en el centro del futuro energético".

Si bien a nivel nacional se cuenta con políticas concretas relacionadas a la transición energética para mejorar la calidad de vida de la población enfrentando a la vez los cambios producidos a raíz del cambio climático, a nivel comunal no se cuenta con ordenanzas que promuevan la ejecución de obras públicas o construcción de viviendas con tecnologías que aprovechen otras fuentes de abastecimiento energético distinto a la eléctrica.

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES

POTENCIALIDADES

.- Posibilidad de generar espacios consolidados para atraer equipamiento, y grandes equipamientos en la comuna de manera ordenada a través de la aprobación del PRC, para impulsar el desarrollo económico.

.- Posibilidad de construir o fortaleces espacios que apunten a mejorar la convivencia y recreación potenciando la integración social y el medio ambiente.
.- Posibilidad de Implementar proyectos de reforestación y plantación de especies de bajo consumo hídrico.

.- Posibilidad de capacitar, educar e involucrar a la comunidad sobre el cuidado de las áreas verdes.

.- Generar ordenanzas municipales que posibiliten la instalación de puntos verdes o limpios, en nuevos loteos que se generen en la comuna.

.- Generar ordenanzas municipales que fortalezcan los accidentes tendientes a la transformación energética.

.- Posibilidad de construir o fortalecer equipamiento comunitario como áreas verdes que apunten a mejorar la calidad de vida de la población, respetando las necesidades particulares de la población objetivo.

.- Proyección de nuevos conjuntos habitacionales según Plan Regulador Comunal.

.- Conectividad vial con sector litoral, cordillerano y ruta 5 sur, factor que conlleva una ventaja comparativa estratégica comunal para diferentes potenciar variables y de acceso a servicios.

FACTORES CRITICOS

.- Falta de personal para realizar las labores de mantención, cuidado de las áreas verdes. Como también para los diferentes equipamientos que ya cumplieron su vida útil establecida por las diferentes fuentes de financiamiento.

.- Falta de herramientas, equipos y vehículos, para realizar una mantención adecuada a las áreas verdes, la cual se ajuste a las necesidades de riego, poda, barrido de espacios.

.- Aumento en robos de plantas y mobiliarios, que dejan a espacios públicos desprovistos del mobiliario y especies arbóreas, lo que merma la correcta utilización.

.- Presencia de microbasurales en áreas naturales, que afecta el medio ambiente y la salubridad de espacio públicos, provocado por malas prácticas medioambientales.

.- Falta de infraestructura adecuada para el tratamiento de residuos.

.- generación de inundaciones por precipitaciones intensas, desbordamiento de ríos, esteros o canales.

.- Aumento en las temperaturas producto del calentamiento global, generando Golpes de calor afectando la salud y el bienestar humano y ecosistémico, Proliferación de incendios, Presión en los servicios de salud y Aumento en la demanda hídrica.

DIAGNOSTICO DIMENSION CULTURA, IDENTIDAD Y PATRIMONIO

La dimensión "Cultura, Identidad y Patrimonio" de la comuna de San Rafael tiene por objetivo principal promover, reconocer y otorgar accesibilidad a las culturas, las artes y el patrimonio, destacando la identidad local como eje articulador del desarrollo. Esta dimensión busca fortalecer las tradiciones, costumbres, prácticas y saberes populares del territorio, al mismo tiempo que impulsa las expresiones artísticas actuales y la innovación cultural.

Fomentar una comuna con identidad fortalecida, donde la cultura, las artes y el patrimonio sean motores de integración, cohesión social y desarrollo local, garantizando la Participación ciudadana, el respeto por la diversidad y el acceso equitativo a los bienes y servicios culturales.

Importante es destacar que la conexión con la naturaleza es fundamental en la vida de los sanrafaelinos. Las actividades al aire libre, como la agricultura y la ganadería, son parte de su identidad cultural, y muchos habitantes mantienen prácticas tradicionales que han sido transmitidas de generación en generación.

La producción artesanal es una parte importante de la cultura local. Los artesanos de la zona crean productos que reflejan la identidad cultural, como Mimbre, tejidos, trabajos en madera, cueros entre otros. En resumen, la cultura de San Rafael es un reflejo de su entorno natural y su historia, con un fuerte sentido de comunidad y tradiciones que se celebran y preservan a lo largo del tiempo.

La comuna cuenta con diversas organizaciones sociales con personalidad jurídica. El principal tipo de organización comunitaria son las territoriales, representadas por 46 Juntas de Vecinos, de las cuales 22 operan en las áreas urbanas de la comuna, y 24 en áreas rurales. También se cuenta con 2 Uniones Comunales: 1 de juntas de vecinos y 1 de adultos mayores.

Cabe destacar el alto número de organizaciones deportivas (43). Las organizaciones deportivas presentan diversidad temática: 9 Clubes deportivos de Fútbol (4 urbanos y 5 rurales), 7 Clubes deportivos de Baby Fútbol (6 de mujeres y 1 de Hombres), 2 Clubes de Rayuela, 4 Clubes de Huaso y Rodeo, 1 Club de Gimnasia Artística, 1 Club Deportivo OCR Alto Power y 15 Organizaciones Culturales.

Los Adultos Mayores se agrupan en 15 Clubes y existen 9 Centros de Padres y Apoderados, 9 APR y 8 Comités de Vivienda.

Existe además una comunidad mapuche, Melin, desde el año 2023 integrada por 30 personas aproximadamente. Participan activamente con otras comunidades de la región y se vinculan mayoritariamente con la comunidad de Talca. Se integran en acciones de rescate y difusión del idioma, competencias de palin y talleres ancestrales.

La concepción de patrimonio cultural, tanto tangible como intangible, le da textura y valor al ser habitantes de un espacio determinado, y es lo que primero y más claramente identifican las personas con la cultura de un territorio.

MONUMENTO NACIONALES

La **Estación de Ferrocarriles de San Rafael** fue declarada monumento histórico por Decreto Nº22 de 2017. En este se incluyen 5 estaciones que “son una muestra material del proyecto estatal de finales del siglo XIX y principios del XX, de integrar de forma eficaz las regiones del sur, en una integración política, administrativa, social y económica, dado que uno de los principales usos de esta nueva línea férrea, era transportar productos agrícolas, principalmente cereales, a los puertos del centro del país, para su posterior exportación a los mercados internacionales”.

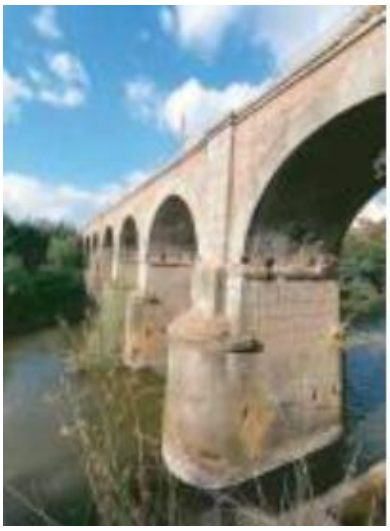


Puente ferroviario sobre el río Pangue.

En la página de Monumentos Nacionales se informa que este puente se encuentra en el limite norte de Talca y Pelarco. Sin embargo su ubicación lo hace estratégica y territorialmente cercano al sector Alto Pangue, siendo un espacio apropiado en el uso por los vecinos. Fue mencionado además en reuniones sectoriales como un lugar de interés turístico de la localidad .

El puente tiene 60 metros de longitud y tiene 8 arcos de medio punto que cruzan el río Pangue en estilo romano. Fue construido entre 1878 y 1880 y es el único en su estilo que se mantiene en pie en el país.

Fue declarado Monumento Nacional en 1989 resaltando que “su estructura, fuerte pero proporcionada y armoniosa es de albañilería de ladrillos revestida en los estribos y hasta la imposta de los arcos en las cepas, por un muy resistente estuco cuya cuidada cantería imita la piedra silla”





Patrimonio inmaterial

La comuna tiene fuerte presencia rural con la economía centrada en la agricultura, y a través de ello mantiene costumbres tradicionales ligadas a la vida campesina. En los últimos años ha tenido una importante incorporación de habitantes que llegan buscando una vida más ligada a lo natural, aire limpio y tranquilidad, adaptándose a una vida más rural, pero sin incorporar una producción campesina o agrícola en su sistema de vida. Sin

embargo, si buscan elementos identitarios rurales o campesinos en la forma de convivencia social.

De este mundo más campesino queda una de las fiestas más masivas que continúa activa en la comuna: la Trilla a Yegua suelta que se realiza en el verano, incorporando además gastronomía, música, baile y artesanía. También se mantiene vivo el rodeo y toda la actividad alrededor de este deporte tradicional.

Cultura

La cultura abarca las costumbres, tradiciones, creencias, y expresiones artísticas de una comunidad. En San Rafael, esto se manifiesta a través de festividades, música folclórica, danzas, y una rica gastronomía que refleja la vida rural y la conexión con la tierra. Las tradiciones culinarias, como la preparación de empanadas y asados, son ejemplos de cómo la cultura se vive en el día a día.

Identidad

La identidad se refiere a cómo las personas se ven a sí mismas y cómo se relacionan con su comunidad. En San Rafael, la identidad está fuertemente ligada a su historia, su entorno natural y sus tradiciones. La gente de la zona suele sentirse orgullosa de su herencia cultural y de su conexión con la tierra, lo que les da un sentido de pertenencia y cohesión social.

Patrimonio

El patrimonio incluye los bienes materiales e inmateriales que una comunidad considera valiosos y que transmiten su historia y cultura. En San Rafael, esto puede incluir sitios históricos, como iglesias y edificios antiguos, así como prácticas culturales, como la música y la danza folclórica. La preservación del patrimonio es crucial para mantener viva la historia y la identidad de la comunidad.

En conjunto, la cultura, identidad y patrimonio de San Rafael forman un tejido que une a sus habitantes, les da un sentido de pertenencia y les permite celebrar su historia y tradiciones. Estos elementos son esenciales para el desarrollo social y cultural de la región, y su preservación es fundamental para las futuras generaciones.

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES

FACTORES CRÍTICOS

Desactualización del Inventario Patrimonial: Falta un registro actualizado del patrimonio material e inmaterial, lo que dificulta su protección, promoción y puesta en valor.

Pérdida de Tradiciones y Saberes Locales: Escasa transmisión de saberes, prácticas y costumbres tradicionales rurales, por parte de artesanos de la comuna.

Bajo acceso a nuevas tecnologías: Falta de herramientas digitales y brechas tecnológicas que limitan la digitalización del patrimonio, la difusión cultural y la innovación artística.

Baja visibilización regional de la oferta cultural local: La comuna logra posicionarse como un referente cultural o patrimonial dentro de la comuna, pero falta visibilización regional, perdiendo oportunidades de colaboración e inversión.

POTENCIALIDADES

Riqueza patrimonial material significativa: Monumentos Nacionales como la Estación de Ferrocarriles y el Puente sobre el río Pangue representan un importante valor histórico y turístico.

Patrimonio material: Estación de Ferrocarriles de San Rafael Declarada Monumento Histórico (Decreto N°22 de 2017) y Puente ferroviario sobre el río Pangue Monumento Nacional desde 1989.

Patrimonio inmaterial campesino aún vigente: La comuna tiene fuerte presencia rural con la economía centrada en la agricultura, y a través de ello mantiene costumbres tradicionales ligadas a la vida campesina.

Creciente interés por el turismo de intereses especiales: El entorno natural, la tranquilidad rural y el patrimonio pueden ser base para un turismo cultural sustentable con participación comunitaria.

Infraestructura Cultural: Se cuenta con infraestructura cultural de calidad, espacios culturales públicos para realizar actividades artísticas, de formación y participación comunitaria. Tales como:

- Salón Gunther Wettke Pfeifer
- Biblioteca Pública Municipal
- Centro Comunitario
- Gimnasio Municipal
- Casa de la Cultura

Posibilidad de alianzas con universidades y organismos especializados: Oportunidad de generar investigaciones, diagnósticos, programas de formación y rescate patrimonial con apoyo técnico.

Dinamismo de algunas expresiones artísticas emergentes: Existe un interés creciente por parte de la comunidad, especialmente niños, niñas y jóvenes, en participar de iniciativas culturales y artísticas. Se destaca la alta convocatoria en **talleres recreativos realizados durante las vacaciones de invierno** y verano, que fomentan la creatividad, la expresión artística y el sentido de pertenencia desde edades tempranas.

Interés por la interculturalidad y los derechos humanos: Se reconocen como ejes relevantes en el desarrollo cultural, lo que permite una cultura más inclusiva, diversa y cohesionada.

DIAGNOSTICO DIMENSION GOBERNANZA

1. ESTRUCTURA MUNICIPAL

El proceso de descentralización administrativa llevado a cabo en nuestro país durante las últimas décadas, ha traído consigo la asignación de mayores responsabilidades y atribuciones para las municipalidades, traduciéndose esto en la asignación de tareas en relación con el desarrollo comunal y la calidad de vida de sus habitantes, en un contexto de constante cambios: social, cultural, económico y ambiental, con las limitaciones propias de la estructura municipal.

En la ley Orgánica Constitucional de Municipalidades Nº 18.695, en su Artículo 3º, letra a), expresa como funciones privativas: "Elaborar, aprobar, y modificar el plan de desarrollo municipal, cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales".

En el artículo 15° de la misma Ley Orgánica N° 18.695, señala que las funciones y atribuciones serán ejercidas por el alcalde y por el concejo en los términos que la propia ley señala, que en su inciso segundo del mismo artículo establece de qué manera deberán ejercer esas funciones, indicando que la municipalidades dispondrán de una Secretaría Municipal, Secretaría Comunal de Planificación y de otras unidades encargadas del cumplimiento de funciones de prestación de servicios y de administración interna, relacionadas con el desarrollo comunitario, obras municipales, aseo y ornato, tránsito y transporte públicos, administración y finanzas, asesoría jurídica y control. Dichas unidades sólo podrán recibir la denominación de Dirección, Departamento, Sección u Oficina"

En este contexto, el PLADECO debe constituirse en el instrumento rector del desarrollo en la comuna, el cual oriente la acción municipal para satisfacción de las necesidades de la comunidad a nivel local, en términos sociales, económicos, territoriales, ambientales y culturales. El desafío que debe establecer en la actualidad es: a) lograr una mejor relación entre los intereses locales – regionales y nacionales al momento de identificar los planes, programas y proyectos y las áreas estratégicas de acción para el desarrollo comunal; b) una mayor implicación de los agentes municipales con los desafíos identificados en el Plan generando mecanismos para su cumplimiento; c) la generación de mecanismos vinculantes entre los objetivos establecidos y los niveles de cumplimiento y su relación con el presupuesto e indicadores de impacto de los mismos que permitan evaluación en el tiempo; d) una estrategia de difusión amplia que permita dar a conocer en organismos regionales y sectoriales los elementos más relevantes del plan de manera de facilitar la articulación entre los instrumentos de planificación del nivel regional – nacional y sectorial.

En este contexto, la Municipalidad de San Rafael debe estar en condiciones para una adecuada ejecución de su Plan de Desarrollo Comunal, por lo que el objetivo del presente documento es evaluar y proponer responsables para las funciones que se requieran.

2. MARCO LEGAL

El marco legal bajo el cual se desarrollan las funciones de la Municipalidad es Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, Ley N°18.695, y sus posteriores modificaciones sobre funciones en determinadas materias. Existen funciones asignadas por ley para los departamentos o unidades de la Municipalidad de San Rafael.

Otro instrumento legal, que regula la capacidad operativa para llevar adelante el conjunto de planes para el desarrollo comunal, es el presupuesto municipal, instrumento que se elabora cada año como una propuesta de gestión y que es sancionada y controlado por el Concejo Municipal.

3. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL INTERNA DE LA MUNICIPALIDAD

En la actualidad, el desarrollo comunal está siendo liderado por una nueva administración local a cargo de don Basilio Octavio Pérez Díaz.

De acuerdo con información oficial de la Municipalidad, la institución cuenta con las siguientes autoridades políticas y directivos municipales:

ALCALDÍA:

- Alcalde: Don Basilio Octavio Pérez Díaz

DIRECTORES:

- Director de Obras: Sr. Sergio Vera Briones
- Secretario Municipal: Sra. Flor Villanueva Montiel
- Director de Administración y Finanzas: Sra. Belkys Perusina Corvalán
- Secretario Comunal de Planificación: Sr. David Bravo Flores
- Director Desarrollo Comunitario: Sr. Luis Opazo
- Director Control: Sr. Gustavo Meléndez Moraga
- Director Tránsito y Transporte Público Sr. Claudio Navarro Morales
- Directora Departamento de Educación: Sra. María Inés Torres

CONCEJALES DEL PERÍODO 2024 - 2028

- Claudia Díaz Bravo
- Alfredo Bastias Mercado
- Sebastián Herrera Díaz
- Marcela Cepeda González
- David González González
- Gino Herrera Leiva

4. FUNCIONES Y ATRIBUCIONES DE CADA DEPARTAMENTO.

De acuerdo con las funciones establecidas por Ley 18.695, las siguientes son las que deberían cumplir cada uno de los departamentos o direcciones más relevantes para la gestión municipal.

El artículo 15º de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 18.695 señala que "las funciones y atribuciones de las municipalidades serán ejercidas por el alcalde y por el concejo", en los términos que la ley señala. Para los efectos anteriores, las municipalidades dispondrán de una Secretaría Comunal de Planificación y de otras unidades encargadas del cumplimiento de funciones de prestación de servicios y de administración interna, relacionadas con el desarrollo comunitario, obras municipales, aseo y ornato, tránsito y transporte públicos, administración y finanzas, asesoría jurídica y control. Dichas unidades sólo podrán recibir la denominación de Dirección, Departamento, Sección u Oficina.

Asimismo, se afirma que en aquellas comunas que tengan una población igual o inferior a cien mil habitantes, "la organización interna de sus municipalidades incluirá la secretaria Municipal y todas o alguna de las unidades encargadas de las funciones señaladas en el artículo 15; según las necesidades y características de la comuna respectiva. Asimismo, podrán incluir una Secretaría Comunal de Planificación" (Art. 17).

Los siguientes artículos de la Ley se refieren a las funciones específicas de las unidades mencionadas en el artículo 15. Se incluye a continuación un resumen de dichas unidades y atribuciones:

Articulo Nº 20.

Unidad: Secretaría Comunal.

Responsable: Secretario Municipal.
Funciones:

a) Dirigir las actividades de secretaría administrativa del alcalde y del concejo;
b) Desempeñarse como ministro de fe en todas las actuaciones municipales, y

c) Recibir, mantener y tramitar, cuando corresponda, la declaración de intereses establecida por la Ley N° 18.575.
d) Llevar el registro municipal a que se refiere el artículo 6°de la ley N° 19.418, sobre Juntas de vecinos y demás Organizaciones Comunitarias

Articulo Nº 21.
Unidad: Secretaría Comunal de Planificación. Desempeñará funciones de asesoría del alcalde y del concejo, en materias de estudios y evaluación, propias de las competencias de ambos órganos municipales.
Responsable: Secretario Comunal de Planificación.
Funciones:

a) Servir de secretaría técnica permanente del alcalde y del concejo en la formulación de la estrategia municipal, como asimismo de las políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo de la comuna;
b) Asesorar al alcalde en la elaboración de los proyectos de plan comunal de desarrollo y de presupuesto municipal;
c) Evaluar el cumplimiento de los planes, programas, proyectos, inversiones y el presupuesto municipal, e informar sobre estas materias al concejo, a lo menos semestralmente;
d) Efectuar análisis y evaluaciones permanentes de la situación de desarrollo de la comuna, con énfasis en los aspectos sociales y territoriales;
e) Elaborar las bases generales y específicas, según corresponda, para los llamados a licitación, previo informe de la unidad competente, de conformidad con los criterios e instrucciones establecidos en el reglamento municipal respectivo;
f) Fomentar vinculaciones de carácter técnico con los servicios públicos y con el sector privado de la comuna, y
g) Recopilar y mantener la información comunal y regional atingente a sus funciones.

Adscrito a esta unidad existirá el asesor urbanista, quien requerirá estar en posesión de un título universitario de una carrera de, a lo menos, diez semestres, correspondiéndole las siguientes funciones:

a) Asesorar al alcalde y al concejo en la promoción del desarrollo urbano;
b) Estudiar y elaborar el plan regulador comunal, y mantenerlo actualizado, promoviendo las modificaciones que sean necesarias y preparar los planes seccionales para su aplicación, y
c) Informar técnicamente las proposiciones sobre planificación urbana intercomunal, formuladas al municipio por la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo.

Articulo Nº 22.

Unidad: Dirección Desarrollo Comunitario.

Responsable: Director de Desarrollo Comunitario
Funciones:

a) Asesorar al alcalde y, también, al concejo en la promoción del desarrollo comunitario;
b) Prestar asesoría técnica a las organizaciones comunitarias, fomentar su desarrollo y legalización, y promover su efectiva participación en el municipio, y
c) Proponer y ejecutar, dentro de su ámbito y cuando corresponda, medidas tendientes a materializar acciones relacionadas con salud pública, protección del medio ambiente, educación y cultura, capacitación laboral, deporte y recreación, promoción del empleo, fomento productivo local y turismo.

Articulo Nº 23.
Unidad: Servicios de Salud, Educación y Demás Incorporadas a la Gestión Municipal.
Responsable: Director Departamento de Educación
Funciones:

a) Proponer y ejecutar medidas tendientes a materializar acciones y programas relacionados con salud pública y educación, y demás servicios incorporados a su gestión, y
b) Administrar los recursos humanos, materiales y financieros de tales servicios, en coordinación con la unidad de Administración y Finanzas.
c) Cuando exista corporación municipal a cargo de la administración de servicios traspasados, y sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso primero, a esta unidad municipal le corresponderá formular proposiciones con relación a los aportes o subvenciones a dichas corporaciones, con cargo al presupuesto municipal, y proponer mecanismos que permitan contribuir al mejoramiento de la gestión de la corporación en las áreas de su competencia.

Articulo Nº 24.

Unidad: Departamento Dirección de Obras.

Responsable: Director de Obras.
Funciones:
a) Velar por el cumplimiento de las disposiciones de la Ley General de Urbanismo y Construcciones y su Ordenanza General, junto con los instrumentos de planificación

territorial correspondientes, en la forma que determine la citada ley. Para dicho efecto, gozará de las siguientes atribuciones específicas:

1) Dar aprobación a las fusiones, subdivisiones y modificaciones de deslindes de predios en las áreas urbanas, de extensión urbana o rural en caso de aplicación del artículo 55 de la Ley General de Urbanismo y Construcciones;
2) Dar aprobación a los proyectos de obras de urbanización y de construcción;
3) Otorgar los permisos de edificación de las obras señaladas en el número anterior;
4) Fiscalizar la ejecución de dichas obras hasta el momento de su recepción, y
5) Recibirse de las obras ya citadas y autorizar su uso.

b) Fiscalizar las obras en uso, a fin de verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y técnicas que las rijan;
c) Aplicar normas ambientales relacionadas con obras de construcción y urbanización;
d) Confeccionar y mantener actualizado el catastro de las obras de urbanización y edificación realizadas en la comuna;
e) Ejecutar medidas relacionadas con la vialidad urbana y rural;
f) Dirigir las construcciones que sean de responsabilidad municipal, sean ejecutadas directamente o a través de terceros, y
g) En general, aplicar las normas legales sobre construcción y urbanización en la comuna.
Quien ejerza la jefatura de esta unidad deberá poseer indistintamente el título de arquitecto, de ingeniero civil, de constructor civil o de ingeniero constructor civil. En el caso de San Rafael esto se cumple.

Articulo Nº 25.

Unidad: Aseo y Ornato.

Responsable: Director de Obras.
Funciones:

a. El aseo de las vías públicas, parques, plazas, jardines y, en general, de los bienes nacionales de uso público existentes en la comuna;
b. El servicio de extracción de basura, y
c. La construcción, conservación y administración de las áreas verdes de la comuna.
d. Proponer y ejecutar medidas tendientes a materializar acciones y programas relacionados con medio ambiente;
e. Aplicar las normas ambientales a ejecutarse en la comuna que sean de su competencia.

f. Elaborar el anteproyecto de ordenanza ambiental. Para la aprobación de esta, el Concejo podrá solicitar siempre un informe técnico al Ministerio del Medio Ambiente.

Articulo Nº 26.

Unidad: Tránsito y Transporte Público.

Responsable: Director de Tránsito y Transporte Público.
Funciones:

a. Otorgar y renovar licencias para conducir vehículos;
b. Determinar el sentido de circulación de vehículos, en coordinación con los organismos de la Administración del Estado competentes;
c. Señalizar adecuadamente las vías públicas,
d. Aprobar, observar o rechazar los informes de mitigación de impacto vial o emitir opinión sobre ellos, a petición de la secretaría regional ministerial de Transportes y Telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Ley General de Urbanismo y Construcciones,
e. En general, aplicar las normas generales sobre tránsito y transporte públicos en la comuna.

Articulo Nº 27.

Unidad: Dirección de Administración y Finanzas.

Responsable: Director de Administración y Finanzas.
Funciones:
a) Asesorar al alcalde en la administración del personal de la municipalidad.
b) Asesorar al alcalde en la administración financiera de los bienes municipales, para lo cual le corresponderá específicamente:

1.- Estudiar, calcular, proponer y regular la percepción de cualquier tipo de ingresos municipales;
2.- Colaborar con la Secretaría Comunal de Planificación en la elaboración del presupuesto municipal;
3.- Visar los decretos de pago;
4.- Llevar la contabilidad municipal en conformidad con las normas de la contabilidad nacional y con las instrucciones que la Contraloría General de la República imparta al respecto;
5.- Controlar la gestión financiera de las empresas municipales;
6.- Efectuar los pagos municipales, manejar la cuenta bancaria respectiva y rendir cuentas a la Contraloría General de la República, y

7.- Recaudar y percibir los ingresos municipales y fiscales que correspondan.

c) Informar trimestralmente al concejo sobre el detalle mensual de los pasivos acumulados desglosando las cuentas por pagar por el municipio y las corporaciones municipales. Al efecto, dichas corporaciones deberán informar a esta unidad acerca de su situación financiera, desglosando las cuentas por pagar.

d) Mantener un registro mensual, el que estará disponible para conocimiento público, el desglose de los gastos del municipio. En todo caso, cada concejal tendrá acceso permanente a todos los gastos efectuados por la municipalidad.

e) El informe trimestral y el registro mensual a que se refieren las letras c) y d) deberán estar disponibles en la página web de los municipios y, en caso de no contar con ella, en el portal de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo en un sitio especialmente habilitado para ello.

Articulo Nº 28.

Unidad: Asesoría Jurídica.

Responsable: Asesor Jurídico.

Funciones:

1. Prestar apoyo en materias legales al alcalde y al concejo.
2. Informar en derecho todos los asuntos legales que las distintas unidades municipales le planteen.
3. Orientar a las unidades periódicamente respecto de las disposiciones legales y reglamentarias.
4. Mantener al día los títulos de los bienes municipales.
5. Iniciar y asumir la defensa, a requerimientos del alcalde, en todos aquellos juicios en que la municipalidad sea parte o tenga interés, pudiendo comprenderse también la asesoría o defensa de la comunidad cuando sea procedente y el alcalde así lo determine.
6. Cuando lo ordene el alcalde, deberá efectuar las investigaciones y sumarios administrativos, sin perjuicio que también puedan ser realizados por funcionarios de cualquier unidad municipal, bajo la supervigilancia que al respecto le corresponda a la asesoría jurídica.

Articulo Nº 29.

Unidad: Dirección de Control.

Responsable: Contralor Interno.

Funciones:

a. Realizar la auditoría operativa interna de la municipalidad, con el objeto de fiscalizar la legalidad de su actuación;
b. Controlar la ejecución financiera y presupuestaria municipal;
c. Representar al alcalde los actos municipales que estime ilegales, informando de ello al concejo, para cuyo objeto tendrá acceso a toda la información disponible;
d. Colaborar directamente con el concejo para el ejercicio de sus funciones fiscalizadoras. Para estos efectos, emitirá un informe trimestral acerca del estado de avance del ejercicio programático presupuestario; asimismo, deberá informar, también trimestralmente, sobre el estado de cumplimiento de los pagos por concepto de cotizaciones previsionales de los funcionarios municipales y de los trabajadores que se desempeñan en servicios incorporados a la gestión municipal, administrados directamente por la municipalidad o a través de corporaciones municipales, de los aportes que la municipalidad debe efectuar al Fondo Común Municipal, y del estado de cumplimiento de los pagos por concepto de asignaciones de perfeccionamiento docente. En todo caso, deberá dar respuesta por escrito a las consultas o peticiones de informes que le formule un concejal,
e. Asesorar al concejo en la definición y evaluación de la auditoría externa que aquél puede requerir en virtud de esta ley. La jefatura de esta unidad se proveerá mediante concurso de oposición y antecedentes y no podrá estar vacante por más de seis meses consecutivos. Las bases del concurso y el nombramiento del funcionario que desempeñe esta jefatura requerirán de la aprobación del concejo. A dicho cargo podrán postular personas que estén en posesión de un título profesional o técnico acorde con la función. El jefe de esta unidad sólo podrá ser removido en virtud de las causales de cese de funciones aplicables a los funcionarios municipales, previa instrucción del respectivo sumario. En el caso de incumplimiento de sus funciones, y especialmente la obligación señalada en el inciso primero del artículo 81, el sumario será instruido por la Contraloría General de la República, a solicitud del concejo.

Articulo Nº 30.

Unidad: Administración Municipal

Responsable: Administrador Municipal.
Funciones:
1. Colaborador directo del alcalde en las tareas de coordinación y gestión permanente del municipio, y en la elaboración y seguimiento del plan anual de acción municipal.

2. Ejercerá las atribuciones que señale el reglamento municipal y las que le delegue el alcalde, siempre que estén vinculadas con la naturaleza de su cargo.
Este cargo será incompatible con todo otro empleo, función o comisión en la Administración del Estado.

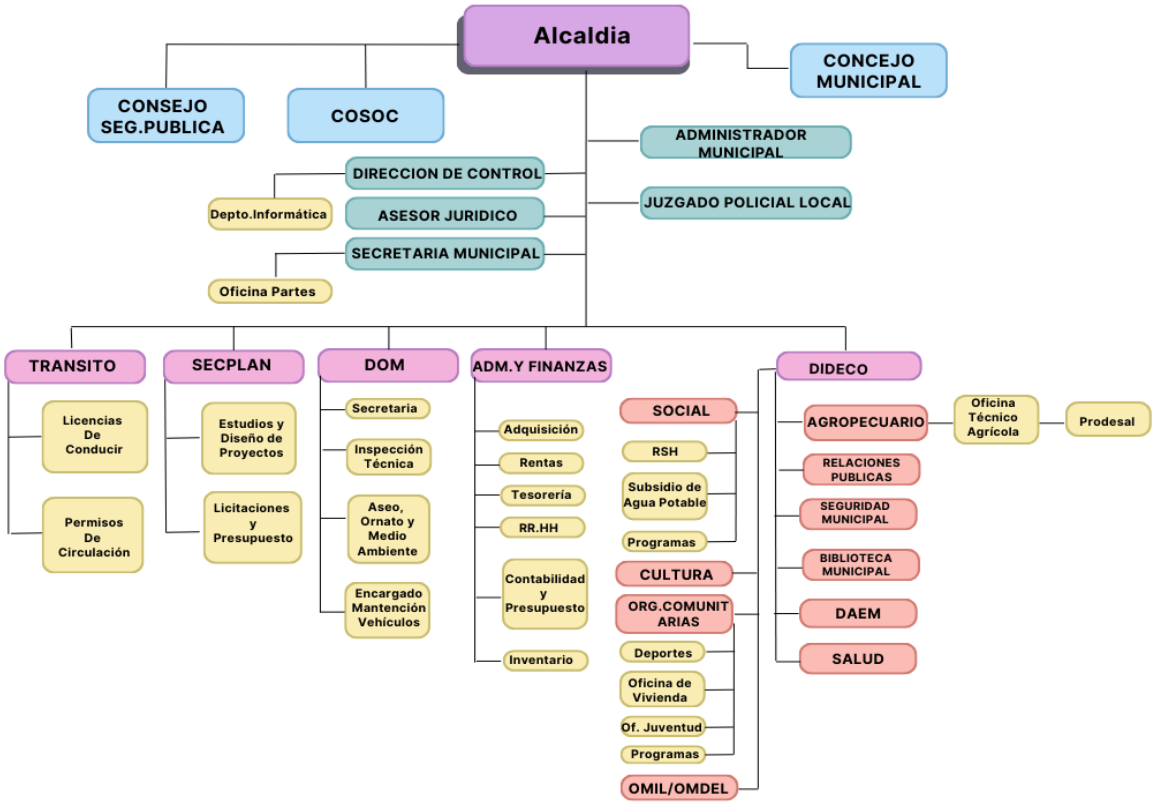
El artículo 31 señala que la organización interna de la municipalidad, así como las funciones específicas que se asignan a las unidades respectivas, su coordinación o subdivisión, deberán, ser reguladas mediante un reglamento municipal dictado por el alcalde, con acuerdo del concejo conforme lo dispone la letra k) del artículo 65.
De este modo, y en consideración al número de habitantes de la comuna de San Rafael, la comuna puede entonces contar con todas las unidades señaladas en el artículo 15.
Al respecto, se ha acordado desarrollar una propuesta de mejora de Reglamento Interno Municipal aprobado el año 2011. de manera que sirva de insumo inicial para que posteriormente sea discutido y tramitado en el Concejo Municipal, de manera que se actualice este instrumento de gestión interna.

5. ORGANIGRAMA DE LA MUNICIPALIDAD DE SAN RAFAEL

Organigrama de funciones para la Municipalidad de San Rafael.

Esquema 1. Organigrama actual de la Municipalidad de San Rafael

Cuadro N°1. Planta municipal de San Rafael. Cargo	N° de cargos establecidos en la Planta	N° de cargos Vacantes
Alcalde	1	0
Juez de Policía Local	1	0
Directivos	7	0
Jefaturas	1	0
Profesionales	6	0
Técnicos	4	0
Administrativos	5	1
Auxiliares	4	0
Total Planta Municipal	29	1



6. MODELO PROPUESTO

El modelo de descentralización territorial a nivel local destaca que la Municipalidad es la institución principal en la comuna, conformada por dos órganos: el/la Alcalde/sa y el Concejo Municipal, cuya legitimidad se basa en su origen democrático basado en elección popular y universal.

La Municipalidad como ente administrador local tiene las atribuciones para administrar eficientemente los recursos y asignarlos en función de sus propios instrumentos de planificación, como de las políticas regionales que contienen planes, programas y proyectos. Estos planes pueden ser ejecutados por la propia institución de manera independiente o en convenio con otras instituciones del Estado y privadas sin fines de lucro. Las facultades contenidas en la Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades y sus modificaciones posteriores, permiten que actúe estratégicamente, para lo cual se rediseñaron las atribuciones tanto el/la Alcalde/sa como del Concejo Municipal.

El modelo propuesto tiene como elemento principal la planificación del desarrollo comunal orientada por la consecución de la identidad local.

La gestión está basada en un conjunto de decisiones interrelacionadas entre el/la Alcalde/sa y el Concejo Municipal destinada a ejecutar el desarrollo de la comuna y de sus habitantes. Este modelo establece una gobernanza territorial que permitirá la articulación de diversos actores territoriales, incluyendo la sociedad civil y sector privado.

FACTORES CRITICOS Y POTENCIALIDADES

POTENCIALIDADES

- Estructura organizacional definida, que permite la toma de decisiones.
- Personal experimentado y conocedor de sus funciones.
- Personal comprometido con la consecución de los objetivos de gobernanza.
- Existencia de una estrategia comunal que releva la gobernanza comunal.
- Existencia de legislación acorde a los objetivos de gobernanza comunal.
- Existencia de un clima social que favorece la consecución de objetivos de gobernanza.
- Existencia de nuevas tecnologías.

FACTORES CRITICOS

- Falta de recursos disponibles en el Presupuesto Municipal para el fortalecimiento de la gobernanza comunal.
- Escasez de instancias de coordinación entre los distintos departamentos municipales.
- Bajo grado de participación de la comunidad en procesos que fortalecen la gobernanza comunal.
- Escaso número de funcionarios municipales.
- Alto número de funcionarios debe efectuar varias funciones a la vez.
- Existencia de cada vez más necesidades de la población comunal.
- Percepción social en contra hacia los funcionarios municipales.

IMAGEN OBJETIVO

La imagen objetivo comunal es un elemento de la planificación estratégica que sirve para definir el perfil de comuna en que se desea vivir. Es, en esencia, el conjunto de imágenes deseadas de vistas bajo la óptica de diferentes perspectivas: desarrollo Social, desarrollo Económico, desarrollo en Territorio y Medioambiente, Desarrollo en Cultura, Identidad y Patrimonio y desarrollo en Gobernanza Comunal, las cuales contribuirán a formar una Visión consensuada.

La imagen objetivo se refiere, por tanto, al conjunto de ideas fuerza de lo que se quiere lograr con la comuna. La imagen deseada es una guía para definir objetivos estratégicos en el corto y mediano plazo. Por su parte, la visión comunal, cristaliza la imagen objetivo y permite su difusión y comunicación, tanto a la comunidad organizada y no organizada, los medios de comunicación, agentes privados y públicos, locales, regionales, nacionales e internacionales. La Visión constituye una referencia a seguir, más allá del horizonte temporal del plan de desarrollo comunal y de su plan de inversiones plurianual correspondiente.

Relacionada con la definición de la visión comunal, debe existir como correlato el texto que define la misión institucional del municipio. Esta corresponde al rol que le cabe a la municipalidad en el desarrollo y concreción de la visión comunal. Es decir, corresponde a la enunciación de cómo, desde el ejercicio de la gestión municipal se trabajará para el logro de las metas que se desea conseguir.

Es menester señalar que el logro de la visión comunal siempre supera las capacidades de gestión de cualquier corporación, puesto que su obtención debe ser fruto del trabajo mancomunado de todos los actores ligados al desarrollo de la comuna, tanto públicos como privados, donde el municipio, en teoría, es el más relevante.

Entendiendo conceptualmente la importancia de la visión y misión comunal dentro de la planificación estratégica, es posible definir estas declaraciones de imagen objetivo según lo descrito a continuación.

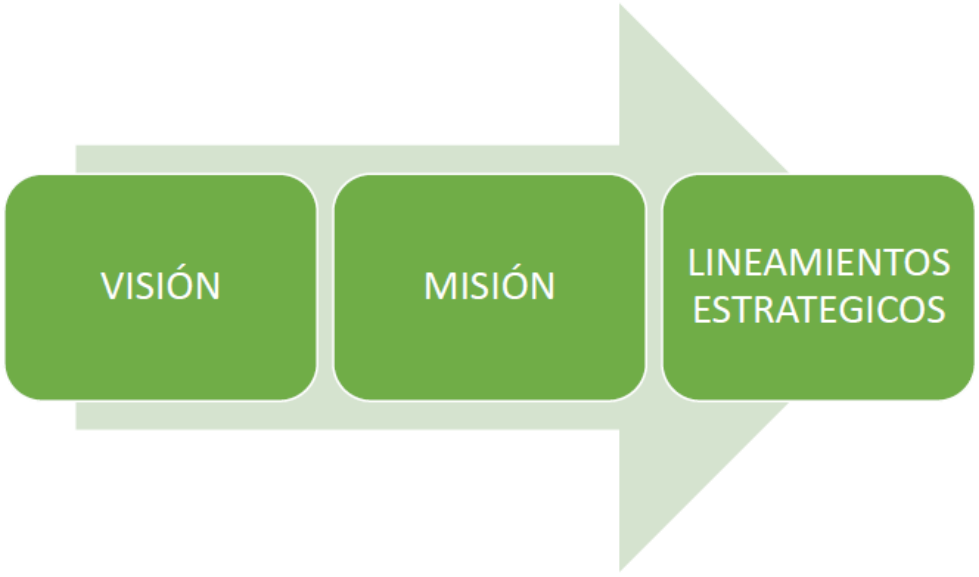
VISIÓN COMUNA SAN RAFAEL

SAN RAFAEL ES UNA COMUNA QUE CONSTRUYE SU CRECIMIENTO E IDENTIDAD CONSIDERANDO LAS TRADICIONES AGROPECUARIAS, FRUTÍCOLAS Y VITIVINÍCOLAS, PROMOVIENDO EL DESARROLLO SUSTENTABLE DE SUS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES, POSEE UN ROL DE ARTICULACIÓN DE ATRACTIVOS TURÍSTICOS REGIONALES; ENTREGANDO UN AMBIENTE COMUNAL EN EL CUAL PRIMA EL RESPETO, SEGURIDAD E INCLUSIÓN.

MISIÓN OMUNA SAN RAFAEL

HACER DE SAN RAFAEL UNA COMUNA CON OPORTUNIDADES DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL, PROMOVIENDO LA IDENTIDAD Y TRADICIONES COMUNALES, LA PLANIFICACIÓN, PARTICIPACIÓN, EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA Y LA EFECTIVIDAD DE LA GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL CON ESTÁNDARES DE PROBIDAD Y TRANSPARENCIA, PROPICIANDO LA ATRACCIÓN DE INVERSIÓN PRIVADA Y EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN.

La misión institucional trae como consecuencia un alineamiento estratégico entre la estructura municipal y la visión comunal, lo que obliga al municipio a mirar sus debilidades y fortalezas, amenazas y oportunidades en busca de alcanzar el logro de la Visión definida.



LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

En el marco de esta etapa se realizaron actividades de validación de los principales lineamientos que darán como resultado el Plan de Inversiones. Para la confección de los lineamientos se consideraron las opiniones vertidas por las organizaciones comunitarias pertenecientes a la comuna de San Rafael, quienes por medio de mesas de trabajo dieron a conocer las necesidades de acciones de carácter de infraestructura y organizacionales que la comuna debiese desarrollar y/o trabajar para crecer en el marco de la consecución de la misión. Así como se distingue en el diagrama presentado a continuación.



Para la validación de las acciones solicitadas por medio de las mesas de trabajo, estas fueron filtradas mediante un análisis de viabilidad, desarrollado por un equipo de funcionarios municipales multidisciplinario, posterior a esto, se trabajaron en conjunto entre la Alcalde y los funcionarios municipales Directores, Jefes de departamentos y unidades, quienes abordaron cada acción separándolas por tipología de lineamiento estratégico y agregando otras iniciativas que se consideraban pertinentes.

A continuación, se presentan los lineamientos estratégicos por cada una de las dimensiones de desarrollo, dando a conocer los objetivos por cada una de éstas, los cuales están reflejados también en la estrategia comunal de la comuna de San Rafael.

A.- DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL: Su objetivo es contribuir a la disminución de las inequidades sociales de manera integrada para avanzar en el bienestar, la calidad de vida y la cohesión social para toda la población, aumentando el acceso a servicios básicos de calidad y elevando los niveles de inclusión.

Objetivos:

.- Objetivo Comunal N°1: Optimizar la atención primaria y el acceso a más prestaciones y de mejor calidad.
.- Objetivo Comunal N°2: Aumentar y mejorar la infraestructura de salud en zonas urbanas y rurales.
.- Objetivo Comunal N°3: Promover estilos de vida más sanos y saludables.
.- Objetivo Comunal N°4: Promover el acceso a la educación integral, inclusiva y de calidad, garantizando la conectividad digital en el proceso educativo y las mejoras en las infraestructuras de los establecimientos.
.- Objetivo Comunal N°5: Mitigar el déficit habitacional de la comuna y mejorar las condiciones de habitabilidad asegurando el acceso a la vivienda de calidad.
.- Objetivo Comunal N°6: Promover el desarrollo integral e inclusivo de todos los habitantes de la comuna con perspectiva de género, poniendo énfasis en la población históricamente excluida.
.- Objetivo Comunal N°7: Proporcionar mayor seguridad en los hogares y espacios públicos.

B.- DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO: Su objetivo es fomentar el desarrollo económico y productivo de la comuna de manera sostenible, implementando un enfoque territorial que aproveche sus fortalezas locales. Potenciar la competitividad, la innovación y la creación de valor, promoviendo al mismo tiempo la formalización de las actividades productivas a nivel comunal.

Objetivos:

.- Objetivo Comunal N°1: Fortalecer la competitividad local a través de la generación de alianzas y articulaciones que faciliten la transferencia de conocimientos a emprendedores y pequeñas empresas, mejorando sus competencias en gestión y calidad para hacerlas más competitivas en el mercado.
.- Objetivo Comunal N°2: Impulsar la formalización de actividades productivas de emprendimientos informales en la comuna, facilitando su acceso a beneficios, redes comerciales y opciones de financiamiento.

.- Objetivo Comunal N°3: Crear espacios de colaboración y redes entre empresas, emprendedores y actores clave de la comuna, promoviendo el intercambio de conocimientos, recursos y oportunidades de negocio.
.- Objetivo Comunal N°4: Fortalecer la competitividad de la producción agropecuaria local a través de la generación de alianzas y articulaciones que faciliten la transferencia de conocimientos a pequeños y medianos agricultores y campesinos mejorando sus competencias en gestión y calidad para hacerlas más competitivas en el mercado.

C.- DIMENSIÓN DESARROLLO EN TERRITORIO Y MEDIOAMBIENTE: Su objetivo es realizar gestiones necesarias para lograr y asegurar la conservación y protección del patrimonio natural y de la biodiversidad, generando medidas de mitigación para enfrentar el cambio climático, todas las cuales deben ir orientadas a la planificación y ordenamiento del territorio, tanto urbano como rural, de forma ordenada y armónica, de acuerdo con las características de la Comuna.

Objetivos:

.- Objetivo Comunal N°1: Promover relaciones armónicas con el sector público - privado, a objeto de lograr una adecuada participación, y promover una coordinada planificación y ordenamiento territorial pertinente.
.- Objetivo Comunal N°2: Fortalecer el territorio comunal, tanto rural como urbano.
.- Objetivo Comunal N°3: Mejorar y mantener la conectividad entre los distintos sectores de la Comuna y con el resto de las comunas vecinas.
.- Objetivo Comunal N°4: Mejorar conectividad digital en la comuna.
.- Objetivo Comunal N°5: Elaborar un plan de emergencia para enfrentar en forma coordinada distintos tipos de emergencias que pueda sufrir la comuna, ya sea por causas naturales o causadas directamente por el hombre.
.- Objetivo Comunal N°6: Asegurar el suministro de agua potable a los habitantes de la Comuna.
.- Objetivo Comunal N°7: Impulsar la transición energética de las viviendas, con la incorporación de tecnologías sustentables, a objeto que estas sean autosustentables con la incorporación de calentadores de agua termo solares.

D.- DIMENSIÓN DESARROLLO EN CULTURA, IDENTIDADES Y PATRIMONIO: Su objetivo es promover, reconocer, otorgar accesibilidad de las culturas, las artes y el patrimonio en la Comuna de San Rafael, poniendo en valor la identidad a través

del fortalecimiento de las tradiciones, costumbres, prácticas, saberes locales y populares y del impulso de las expresiones artístico-culturales actuales.

Objetivos:

.- Objetivo Comunal N°4.1
Avanzar en la preservación y salvaguarda del patrimonio de la comuna impulsando su puesta en valor, apropiación y difusión.
.- Objetivo Comunal N°4.2
Promover la democracia y participación cultural artística.
.- Objetivo Comunal N°4.3
Promover las culturas y las artes como elementos de construcción de identidad y fortalecimiento de la mirada critica.
.- Objetivo Comunal N°4.4
Impulsar la creación, producción y difusión artística y cultural apoyando a las y los agentes culturales y artistas.
.- Objetivo Comunal N°4.5
Impulsar la innovación cultural y el uso de nuevos medios, tecnología y digitalización en la cultura y las artes.

E.- DIMENSIÓN DESARROLLO EN GOBERNANZA COMUNAL: Su objetivo es impulsar una gestión comunal descentralizada y articulada con las diferentes organizaciones comunitarias, sociedad civil y los sectores público y privado, fortaleciendo y modernizando la institucionalidad y administración comunal y estableciendo mecanismos de participación ciudadana y fiscalización para una mayor eficiencia y eficacia de las acciones.

Objetivos:

.- Objetivo Comunal N°1: Promover la implementación de un gobierno comunal abierto, transparente y participativo que permita modernizar la institucionalidad y fortalecer las competencias y capacidades para liderar el desarrollo de la comuna.
.- Objetivo Comunal N°2: Impulsar la inserción de San Rafael regional, Interregional y nacional, a través del establecimiento de relaciones de cooperación y alianzas estratégicas que fortalezcan sus potencialidades y capacidades en todos los ámbitos.

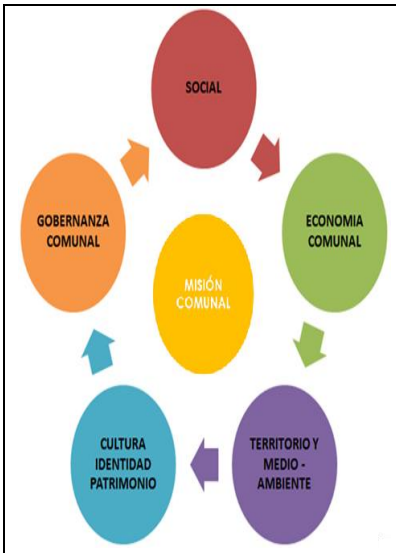
METODOLOGIA PARTICIPATIVA CARTERA DE INVERSIÓN

La elaboración del Plan de Desarrollo Comunal, San Rafael 2026-2030, se ha estructurado en un proceso coordinado por profesionales de diferentes áreas, catalogados como expertos en las diferentes materias tendientes a las funciones propuestas por la ley Orgánica Constitucional de Municipalidades para los municipios que se desempeñan en el territorio nacional. Dentro de este trabajo coordinado se destacan el desarrollo de mesas participativas de trabajos coordinadas por funcionarios municipales y por funcionarios de los servicios traspasados, todos estos categorizados como expertos en determinadas áreas de desarrollo.

Las mesas de trabajo fueron integradas por distintos dirigentes de organizaciones funcionales y territoriales de la sociedad civil, distribuidos en mesas que constituían diversas temáticas de interés, temáticas que a su vez apuntaban a responder las necesidades colectivas enmarcadas en cada dimensión de desarrollo comunal propuesto.

Para un mejor entendimiento de los ejes estratégicos sujetos a participación ciudadana para conocer las necesidades de desarrollo alineadas a las diferentes dimensiones estratégicas, se determinó separar por tipología de acción enmarcadas en los diferentes objetivos y acciones que sustentan cada dimensión de desarrollo. Como se muestra en la tabla presentada posteriormente, para explicar y/o analizar las necesidades de desarrollo de la dimensión Social se trabajo en 4 mesas (Salud, Educación, Vivienda y Seguridad, Inclusión y Genero), para la dimensión Desarrollo Económico en una mesa (Emprendimiento y Competitividad), para la dimensión Territorio y Medioambiente en dos mesas (Emergencia y Medioambiente, Equipamiento comunitario servicios básicos y conectividad), para la dimensión Cultura, Identidad y Patrimonio en una mesa (Cultura, Identidad y Patrimonio) y para la dimensión Gobernanza Comunal en una mesa (Participación Municipal y Competencias).

En términos generales, la etapa de preparación y organización para establecer las bases de la matriz de cartera de proyectos, políticas, programas y/o acciones, consistió en definir, por medio de la discusión abierta en mesas de trabajo lideradas por los diferentes jefes de Direcciones, Departamentos y unidades Municipales de la comuna de San Rafael, los alcances de cada tipología establecida por mesa de trabajo y posteriormente filtradas mediante un análisis de viabilidad para finalmente someter la matriz elaborada a aprobación por parte del alcalde y concejo municipal.



DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL	
1	SALUD
2	EDUCACIÓN
3	VIVIENDA Y SEGURIDAD
4	INCLUSIÓN Y GENERO
DIMENSIÓN DESARROLLO ECONÓMICO	
1	EMPRENDIMIENTO Y COMPETITIVIDAD
DIMENSIÓN DESARROLLO EN TERRITORIO Y MEDIOAMBIENTE	
1	EMERGENCIA Y MEDIOAMBIENTE
2	EQUIPAMIENTO COMUNITARIO, S. BÁSICOS Y CONECTIVIDAD
DIMENSIÓN CULTURA, IDENTIDADES Y PATRIMONIO	
1	CULTURA, IDENTIDAD Y PATRIMONIO
DIMENSIÓN GOBERNANZA COMUNAL	
1	PARTICIPACIÓN MUNICIPAL Y COMPETENCIAS

CARTERA DE INCIATIVAS PROYECTADAS POR ACCIONES VINCULADAS A OBJETIVOS

Con el fin de favorecer la equidad social de la inversión pública y el control futuro de las iniciativas de inversión se plantea una cartera de inversiones, que incluye programas y proyectos para los lineamientos estratégicos previamente definidos. Lineamientos que formaron parte activa del proceso de planificación que incorporó la participación ciudadana de diferentes organizaciones comunitarias y la opinión de concejales, alcalde y equipo profesional Municipal, lo que concluyo en la definición de la cartera de inversión local, considerando como grandes ejes las dimensiones de desarrollo y sus respectivos objetivos y acciones vinculadas. Dimensiones que se generan en el marco de la proyección de desarrollo comunal en el mediano y largo plazo.

A continuación, se presenta el listado de ideas de proyectos, basado en las necesidades y problemas que la comunidad organizada planteó en las instancias de participación. Todas ellas fueron discutidas y analizadas por el Equipo Gestor y validadas por el equipo técnico municipal.

DIMENSIÓN DESARROLLO SOCIAL: Contribuir a la disminución de las inequidades sociales de manera integrada para avanzar en el bienestar, la calidad de vida y la cohesión social para toda la población, aumentando el acceso a servicios básicos de calidad y elevando los niveles de inclusión.

OBJETIVO COMUNAL	ACCION VINCULADA	INICIATIVA PROYECTADA	RESPONSABLE	INICIO PERIODO DE EJECUCIÓN ENTRE
1.- Optimizar la atención primaria y el acceso a más prestaciones y de mejor calidad.	1.1.- Alcanzar un modelo de atención integral de salud familiar y comunitaria.	- Realizar mesas de trabajo participativas entre las distintas organizaciones territoriales y funcionarios del área de salud.	SALUD	2026 - 2030
		- Programa de Salud Dental en establecimientos Educacionales.	SALUD-DAEM	2026 - 2027
		- Programa de Espacios Amigables en las Escuelas de la comuna.	DAEM	2026 - 2027
		- Programas de Fluoración y Educación Salud Dental en Salas Cunas y Jardines Infantiles	SALUD-DAEM	2026 - 2027
		- Fortalecer las redes de comunicación con la comunidad.	SALUD	2026 - 2030

		- Fortalecer la comunicación con la comunidad mediante boletines informativos.	SALUD	2026 - 2030
		- Jornada de fortalecimiento del intersector de Salud.	SALUD	2026 - 2030
		- Fortalecimiento área morbilidad en CESFAM y Postas Rurales.	SALUD	2026 - 2030
		- Fortalecimiento de cobertura Matrona.	SALUD	2026 - 2030
		- Fortalecimiento de cobertura nutricionista	SALUD	2026 - 2030
		- Talleres de primeros auxilios dirigido a organizaciones comunitarias	SALUD - OOCC	2026 - 2030
		- Talleres de TELESALUD y Red Salud Digital dirigido a organizaciones comunitarias	SALUD - OOCC	2026 - 2030
		- Talleres de RCP dirigido a organizaciones comunitarias	SALUD - OOCC	2026 - 2030
		- Talleres de cuidados de adultos mayores	SALUD	2026 - 2030
		- Talleres comunitarios a personas y cuidadores de usuarios con enfermedas de Parkinson	SALUD	2026 - 2030
		- Fortalecer programa Sala de Estimulación	SALUD	2026 - 2030
		- Programa implementación de Botiquines Comunitarios	SALUD	2026 - 2030
2.- Aumentar y mejorar las infraestructuras de salud en zonas urbanas y rurales.	2.1.- Impulsar un programa de ampliación y mejoramiento de la infraestructura y equipamiento de la salud primaria a nivel comunal.	- Gestión postulación Ampliación CESFAM de San Rafael	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Fortalecimiento de las Salas de Primeros Auxilios y Enfermerías en los establecimientos Escolares.	SALUD - DAEM	2026 - 2027
		- Gestión postulación Ampliación Posta Salud Rural Pangue Arriba	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Construccón o habilitación gimnasio para Adultos Mayores	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestión postulación proyecto Construcción Posta Rural Alto Pangue	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestión postulación proyecto Construcción Posta Rural Sector El Milagro.	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Mejoramiento de las instalaciones y/o equipamiento de salud comunal	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
3.- Promover estilos de vida	3.1.- Impulso a políticas y programas de	- Actividades para impulsar la creación de organizaciones de promoción de la salud física y mental	SALUD	2026 - 2030

más sanos y saludables.	salud mental, desarrollando factores protectores de la salud mental en la población beneficiaria	- Implementación de Aulas Sensoriales y Contención en establecimientos educacionales.	DAEM	2026 - 2027
		- Fortalecimiento cobertura programa Salud Mental (niños, jovenes, adultos y adultos mayores)	SALUD-DAEM	2026 - 2027
		- Programa Plan Salud Mental dirigido a personas TEA	SALUD-DAEM	2026 - 2027
	3.2.- Programas de intervención en los hábitos de alimentación y actividad física para reducir los factores de riesgo de desarrollar enfermedades crónicas	- Programas ejercita cuerpo y mente dirigido a adultos mayores	SALUD	2026 - 2030
		- Programas ejercita cuerpo y mente dirigido a niños	SALUD	2026 - 2030
		- Programas ejercita cuerpo y mente dirigido a jovenes	SALUD	2026 - 2030
	3.3.- Impulsar la actividad física y el deporte como elemento de integración social e igualdad.	- Talleres de prevención de drogas y alcohol en distintas escuelas.	SALUD - DAEM	2026 - 2027
		- Realizar alianzas estrategicas con el Instituto Nacional de Deporte IND	DAEM	2026 - 2027
		- Realizar alianzas con establecimientos educaciones para fomentar vida sana (deporte y alimentación)	DAEM	2026 - 2027
4.- Promover el acceso a la educación integral, inclusiva y de calidad con énfasis en las zonas rezagadas, favoreciendo la conectividad digital en el proceso educativo y las mejoras en las infraestructuras de los establecimientos.	4.1.- Promover la nivelación y la reinserción educativa.	- Implementación de programas de Educación Vespertina y Nivelación de Estudios para adultos.	DAEM	2026 - 2027
		- Implementación de programas para fomentar la Educación Financiera.	OMDEL	2026 - 2030
	4.2.- Apostar por una escuela innovadora y moderna a través del impulso a la conectividad digital.	- Talleres de innovación escolar orientado a las ciencias	DAEM	2026 - 2027
		- Talleres de alfabetización digital en escuelas (manejo de Office)	DAEM	2026 - 2027
		- Potenciar los recursos digitales en las diferentes escuelas de San Rafael	DAEM	2026 - 2027
		- Implementación de tecnologias en las metodologias de enseñanzas	DAEM	2026 - 2027

5.- Mitigar el déficit habitacional de la comuna y mejorar las condiciones de habitabilidad impulsando el acceso a programas y subsidios.	5.1.- Generar mejores condiciones para la localización e integración de viviendas sociales y equipamiento urbano.	- Mejorar la microaccesibilidad mediante el mejoramiento de veredas continuas e intercepciones	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Mejoramiento de caminos diferentes sectores	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Extenciones de red de luminarias vehiculares y peatonal diferentes sectores	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Mejoramiento de señaleticas vial diferentes sectores	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Mejoramientos de garitas peatonales diferentes sectores, con iluminación	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Mejorar las rutas accesibles en la trama urbana de San Rafael	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	5.2.- Facilitar el acceso a programas de fomento de la eficiencia energética en hogares	- Difusión de programas de eficiencia energética en viviendas	VIVIENDA	2026 - 2030
		- Asistencia en la postulación y acompañamiento Técnico-Social en procesos de postulación de subsidios	VIVIENDA	2026 - 2030
6.- Promover el desarrollo integral e inclusivo de todos los habitantes de la comuna, con perspectiva de género, poniendo énfasis en la población históricamente excluida.	6.1.- Implementar un programa de prevención de la violencia contra la mujer y las disidencias.	- Promover Talleres de concientización, convivencia escolar y resolución de conflictos.	DAEM	2026 - 2027
		- Crear oficina comunal de Discapacidad, Mujer y equidad de género enfocada en VIF	DIDECO	2026 - 2030
	6.2.- Implementar programas que incentiven la inclusión de la mujer en el mercado laboral.	- Programa de autonomía económica femenina con mentorías y redes de apoyo.	OMDEL	2026 - 2030
	6.3.- Instaurar espacios para adultos mayores y fortalecer la oferta de servicios enfocados a su inclusión,	- Gestión de construcción y/o habilitación espacio para prestar servicio de centro de día con talleres y acompañamiento para adultos/as mayores	SECPLAN - DOM - DIDECO	2026 - 2030

	bienestar y buen trato			
	6.4.- Aumentar y mejorar la infraestructura y equipamiento deportivo en la comuna.	- Construcción, habilitación y/o conservación de infraestructura deportiva con perspectiva de género.	SECPLAN-DOM	2026 - 2030
	6.5.- Elaborar una política comunal de protección a la infancia.	- Diseño participativo de la política comunal de infancia para avanzar en el cumplimiento de los derechos de la niñez y adolescencia.	DIDECO	2026 - 2030
	6.6.- Diseñar e implementar un Plan comunal de Inclusión.	- Elaboración e implementación del plan comunal de inclusión.	DIDECO	2026 - 2030
	6.7.- Realizar un diagnóstico comunal de Pueblos Originarios.	- Diagnostico participativo y territorial de personas con ascendencia de pueblos originarios	DIDECO	2026 - 2030
	6.8.- Crear una base de datos integrada y multisectorial para evitar la sobre intervención.	- Diseño e implementación de plataforma integrada de gestión social	DIDECO	2026 - 2030
7.- Proporcionar mayor seguridad en los hogares y espacios públicos.	7.1.- Elaboración del Plan Comunal de Seguridad Pública que involucre a instituciones públicas y las policías	- Talleres de Educación y Prevención Escolar colegios sobre autocuidado, desplazamiento seguro, prevención del delito y seguridad vial	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Elaborar Plan de Seguridad comunal	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Mesas Interinstitucionales de Coordinación , para seguimiento del Plan de Seguridad, análisis de puntos críticos y planificación de operativos conjuntos.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030

		- Fomentar canales de comunicación de reporte de situaciones de riesgo o incidentes.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	7.2.- Promover infraestructuras para aumentar la seguridad en espacios públicos.	- Mejoramiento de accesos, veredas y señalización en torno a establecimientos educacionales	DAEM - TRANSITO	2026 - 2027
		- Talleres de capacitación dirigido a organizaciones territoriales en materia de seguridad	ADM. MUNICIPAL Y OOCC	2026 - 2030
		- Mejoramiento infraestructura vial e iluminación peatonal y vehicular.	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	7.3.- Incorporar y desarrollar nuevas herramientas tecnológicas que permitan aumentar los niveles de protección de las personas.	- Creación plataforma municipal para reportar eventos de seguridad y/o emergencias	ADM. MUNICIPAL - INFORMATICA	2026 - 2030
		- Capacitación a Juntas de Vecinos en uso de alarmas, sensores, cámaras domésticas, sistemas de iluminación automatizada y protocolos de reacción	ADM. MUNICIPAL - INFORMATICA	2026 - 2030

DIMENSIÓN DESARROLLO ECONOMICO: Fomentar el desarrollo económico y productivo de la comuna de manera sostenible, implementando un enfoque territorial que aproveche sus fortalezas locales. Potenciar la competitividad, la innovación y la creación de valor, promoviendo al mismo tiempo la formalización de las actividades productivas a nivel comunal.

OBJETIVO COMUNAL	ACCION VINCULADA	INICIATIVA PROYECTADA	RESPONSABLE	INICIO PERIODO DE EJECUCIÓN ENTRE
1.- Fortalecer la competitividad local a través de la generación de alianzas y articulaciones que faciliten la transferencia de conocimientos a emprendedore	1.1.- Establecer Alianzas con Instituciones de Educación, tanto técnico profesional como universitario.	- Programa anual de capacitaciones comunales en oficios, gestión de negocios, contabilidad básica, marketing digital y formalización, articulado con Centros de Negocios, Universidades y SERCOTEC.	OMDEL	2026 - 2030
		- Implementación del Plan Comunal de Formación Productiva, con oferta de talleres en sectores rurales y urbanos.	OMDEL	2026 - 2030
	1.2.- Fomentar alianzas con organizaciones e instituciones	- Desarrollo de un programa de fortalecimiento a artesanas/os, incluyendo capacitación en técnicas productivas y comercialización.	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030

s y pequeñas empresas, mejorando sus competencias en gestión y calidad para hacerlas más competitivas en el mercado.	públicas para promover el intercambio efectivo de información y conocimientos.	- Firma de convenios permanentes con instituciones de educación para prácticas profesionales y asesorías a emprendimientos.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
2.- Impulsar la formalización de actividades productivas de emprendimientos informales en la comuna, facilitando su acceso a beneficios, redes comerciales y opciones de financiamiento.	2.1.- Diseñar, elaborar y distribuir material práctico que oriente a los emprendedores locales en proceso de formalización de sus actividades económicas	- Elaboración y difusión tanto física como digital de Guía Comunal de Formalización de diferentes actividades económicas	OMDEL	2026 - 2030
		- Talleres de asesoría en terreno en sectores rurales para apoyar formalización y postulación a fondos.	OMDEL - AGROPECUARIO	2026 - 2030
	2.2.- Elaboración y Difusión de material actualizado referente a Fondos y Subsidios, tanto públicos como privados, para empresas y emprendedores.	- Creación del Centro de Información Económica Local, donde OMDEL centralice información de fondos, requisitos tributarios y orientación	DIDECO	2026 - 2030
		- Desarrollo de material informativo de fondos y subsidios tanto públicos como privados, para empresas y emprendedores.	OMDEL	2026 - 2030
	2.3.- Actualización y Gestión de Registro Integral de Emprendedores formales e informales de la comuna que permita centralizar la información de quienes buscan acceder a fondos, subsidios o apoyo en sus	- Actualización del Registro Comunal de Emprendedores, incorporando georreferenciación y clasificación por rubro. (artesanía, servicios, comercio, turismo, agro).	OMDEL	2026 - 2030
		- Creación de mesas de emprendedores para canalizar acceso a información y centralizar tomas de decisiones estratégicas a nivel comunal	DIDECO	2026 - 2030

	procesos de postulación.			
3.- Crear espacios de colaboración y redes entre empresas, emprendedores y actores clave de la comuna, promoviendo el intercambio de conocimientos, recursos y oportunidades de negocio.	3.1.- implementación o coordinación de talleres, cursos o encuentros destinados a emprendedores, empresas y/o trabajadores locales, que brinden nuevas herramientas y conocimientos para mejorar su competitividad en el mercado.	- Creación de la Red Comunal de Emprendedores y Artesanos de San Rafael, para articulación y apoyo mutuo.	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030
		- Capacitación herramientas de gestión y competitividad para el emprendimiento, destinados a emprendedores, empresas y/o trabajadores locales	OMDEL - OMIL	2026 - 2030
	3.2.- Realizar instancias que permitan la interrelación de empresas y la generación de empleos	- Realización Encuentros Empresariales y de Emprendimiento, integrando rubros como turismo, agro y servicios.	OMIL - AGROPECUARIO - OOCC	2026 - 2030
		- Realización de ferias de inserción laboral	OMIL - AGROPECUARIO	2026 - 2030
	3.3.- Establecer una organización o red de apoyo empresarial que agrupe a emprendedores, pequeñas y medianas empresas de la comuna, con el propósito de fortalecer su competitividad, facilitar el acceso a recursos, promover la	- Implementación de ferias productivas permanentes o rotativas (rural/urbano) en coordinación con organizaciones locales.	DIDECO	2026 - 2030
		- Desarrollo de la Expo Desarrollo Económico Local.	DIDECO	2026 - 2030
		- Realizar ferias de innovación relativas a los principales sectores productivos comunales	DIDECO	2026 - 2030

	colaboración y representar sus intereses ante autoridades y otras entidades.			
4.- Fortalecer la competitividad de la producción agropecuaria local a través de la generación de alianzas y articulaciones que faciliten la transferencia de conocimientos a pequeños y medianos agricultores y campesinos mejorando sus competencias en gestión y calidad para hacerlas más competitivas en el mercado	4.1.- Convenios con instituciones relacionadas con la agricultura	- Realizar convenios de cooperación con instituciones privadas relacionadas con la agricultura	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		Gestión de convenios con INDAP, SAG, Centro de Negocios y universidades agrícolas.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	4.2.- Asesorías permanente de profesionales relacionados a los rubros agropecuarios que se desarrollan en la comuna.	- Programa de Fortalecimiento Agroproductivo Local, con asesorías técnicas en manejo sustentable, innovación agrícola, comercialización, competitividad, marketing y desarrollo de productos.	AGROPECUARIO	2026 - 2030
	4.3.- Generar espacios de encuentro de pequeños y medianos agricultores donde puedan exponer y vender sus productos.	- Creación de un Mercado Campesino Municipal (feria estable o rotativa).	SECPLAN-DIDECO	2026 - 2030
		- Implementación de rutas de comercialización entre productores locales y comercios de la comuna.	OMDEL - AGROPECUARIO	2026 - 2030

DIMENSIÓN TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE: Realizar las gestiones necesarias para lograr y asegurar la conservación y protección del patrimonio natural y biodiversidad, generando medidas de mitigación para enfrentar el cambio climático, todas las cuales deben ir orientadas a la planificación y ordenamiento del territorio, tanto urbano como rural, de forma ordenada y armónica, de acuerdo a las características de la Comuna.

OBJETIVO COMUNAL	ACCION VINCULADA	INICIATIVA PROYECTADA	RESPONSABLE	INICIO PERIODO DE EJECUCIÓN ENTRE
1.-Promover relaciones armónicas con el sector	1.1.- Designar a un funcionario municipal para que interactúe	- Designar mediante decreto a un profesional responsable de esta coordinación de los Instrumentos de Planificación Territorial	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030

público-privado, a objeto de lograr una adecuada participación, y promover una coordinada planificación y ordenamiento territorial pertinente.	con el sector privado, creando espacios de trabajo en forma colaborativa para el ordenamiento territorial	- Difundir a los diferentes actores los alcances e información relevante acerca del Plan Regulador Comunal	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	1.2.- Aprobar el Plan Regulador Comunal, y actualizarlo en forma periódica, de tal forma que se vaya adaptando a las necesidades y cambios que se requieran	- Gestionar el plan regulador comunal.	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	1.3.- Disponer de presupuesto municipal y/o coordinar financiamiento externo o mixto, para cuando se requiera introducir actualizando el instrumento de planificación y ordenamiento territorial.	- Gestionar convenio para financiamiento plan regulador comunal.	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
2.- Fortalecer el territorio comunal, en su totalidad	2.1.- Elaborar y actualizar Ordenanzas locales en coordinación con otros servicios públicos, para fomentar la conservación del patrimonio natural y fomentar el desarrollo de actividades	- Elaborar ordenanzas locales de Medio Ambiente	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Generar ordenanza municipal de tenencia responsable de mascotas	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Crear una ordenanza municipal que regule la extracción de áridos	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestionar ordenanza municipal para paso de camiones recolectores de RSD en zonas pobladas	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Capacitación a la comunidad sobre compostajes y ciclo renovables.	DIDECO	2026 - 2030
		- Gestionar Creación de unidad municipal de Medioambiente	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030

	socioeconómicas del medio urbano y rural	- Capacitación a distintas oficinas municipales sobre gestión y manejo de especies arbóreas y arbustivas	DIDECO	2026 - 2030
	2.2.- Mejorar y mantener la infraestructura básica existente, y dotar de esta a aquellos sectores que la requieran, de tal forma que esto asegure una adecuada calidad de vida de las personas	- Gestionar mesas colaborativas de limpieza de canales	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Programa limpieza fosa séptica por sectores	DIDECO	2026 - 2030
		- Programa de fortalecimiento a las señaléticas medioambientales	DOM	2026 - 2030
		- Realizar operativos y campaña de limpieza en sectores y microbasurales	DOM	2026 - 2030
		- Gestionar capacitaciones a los sectores gestión de incendio y desastres	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Incrementar frecuencia de recorrido del camión de RSD en sectores rurales	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Fortalecer la instalación de contenedores de voluminosos	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Instalación de plantas, árboles y/o arbustos diferentes sectores	DOM	2026 - 2030
		- Construcción de garitas peatonales en distintos sectores de la comuna.	SECPLAN - TRANSITO	2026 - 2030
		- Habilitación de parques en distintas zonas de la comuna	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Conservación de ribera del estero pangue en sector Alto Pangue y otros	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar la Conservación y/o mejoramiento de Planta Elevadora de aguas servidas Villa San Eduardo	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestionar postulación de construcción plantas de tratamiento de aguas servida en distintos sectores	SECPLAN	2026 - 2030
		- Instalación y/o Conservación de juegos infantiles en la comuna San Rafael.	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Instalación de luminarias LED diferentes sectores de San Rafael	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar postulación proyecto de entrega de aguas residuales en la comuna san Rafael	SECPLAN	2026 - 2030
		- Mejoramiento y mantención sistema alcantarillado en diferentes Escuelas	DAEM	2026 - 2027
		- Adquisición camión limpia fosas	SECPLAN	2026 - 2030
		- Adquisición camión de basura	SECPLAN	2026 - 2030
		- Construcción de espacios recreativos en los complejos deportivos	SECPLAN	2026 - 2030
		- Construcción de veredas distintos sectores	SECPLAN - DOM	2026 - 2030

		- Gestionar Ensanche a dos vías puente San Rafael Pelarco.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestionar construcción sala cuna y jardín infantil sectores más poblados de la comuna	ADM. MUNICIPAL - SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestionar postulación proyecto Construcción posta rural Alto Pangue	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestionar postulación proyecto Ampliación posta de salud rural Pangue Arriba	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestionar construcción y/o mantención graderías distintos complejos deportivos	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar Construcción y/o mantención torres de iluminación distintos complejos deportivos	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar construcción y/o mantención cierre perimetrales distintos complejos deportivos	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar Construcción y/o mantención sedes sociales distintos sectores	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Gestionar enseñanza media San Rafael	DAEM	2026 - 2027
		- Gestionar Ampliación CESFAM SAN RAFAEL	SALUD - SECPLAN	2026 - 2030
		- Ampliación edificios consistoriales	SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestión Ampliación estadio deportivo municipal	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Construcción plaza de estacionamientos sector urbano	SECPLAN	2026 - 2030
		- Mejoramiento Plaza de Aras comunal	SECPLAN	2026 - 2030
		- Construcción centro comunitario con auditorio	SECPLAN	2026 - 2030
		- Construcción parque Villa San Eduardo	SECPLAN	2026 - 2030
		- Construcción locales comerciales camino villa Prat	SECPLAN	2026 - 2030
		- Gestionar Habilitación de cruces sobre línea férrea en distintos sectores de la comuna.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestionar Reposición y ampliación de pasos bajo línea férrea	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Construcción locales comerciales para micro emprendedores	SECPLAN	2026 - 2030

		- Adquisición y/o regularización de terrenos para distintos proyectos de inversión pública	DIDECO	2026 - 2030
		- Construcción, reposición y/o conservación de multicanchas y canchas de pasto sintético.	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	2.3.- Promover la creación de empleo, mediante la asesoría a Empresas y/o pequeños agricultores para que puedan postular a subsidios de proyectos que generen empleos, o bien que el propio Municipio postule a proyectos con financiamiento externo para generar puestos de trabajo.	-Programa mantención de espacios públicos	DOM	2026 - 2030
		- Programa instalación de señaléticas	DOM - TRANSITO	2026 - 2030
		- Capacitaciones postulación de proyectos externos	OMDEL	2026 - 2030
		- Fortalecer programas que generan empleos en la municipalidad	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	2.4.- Fortalecer y mantener la Unidad de PRODESAL fomentando e impulsando el desarrollo agrícola de la Comuna.	- talleres que fomenten la creación huertos escolares y el autoconsumo	DIDECO - DAEM	2026 - 2027
		- Adquisición y capacitación composteras para la comunidad	DIDECO	2026 - 2030
		- Adquisición contenedores de basura para la comunidad	SECPLAN	2026 - 2030
		- Programa reforestación para San Rafael	DIDECO	2026 - 2030
		- Programa Reciclaje (aceites, vidrios, plásticos, entre otros)	DIDECO	2026 - 2030
		- Programas de huertos familiares.	DIDECO	2026 - 2030
3.- Mejorar y mantener la conectividad vial comunal e intercomunal.	3.1.- Coordinar con Vialidad Provincial y Regional la mantención y reparación de los distintos caminos pavimentados.	- Construcción de carpeta de rodado para calles y pasajes distintos sectores	SECPLAN	2026 - 2030
		- Instalación de lomos de toro en distintas calles de San Rafael	SECPLAN	2026 - 2030
		- Mejoramiento de caminos rurales de distintos sectores de la comuna	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Mantención y reposición de pavimento en distintos caminos de la Comuna	SECPLAN - DOM	2026 - 2030

		- Instalación de señalética vial en distintos sectores de la comuna.	SECPLAN - DOM - TRANSITO	2026 - 2030
		- Gestionar mesas de trabajo con actores de interés para Mejorar la conectividad de la locomoción colectiva	TRANSITO	2026 - 2030
		- Convenios para pavimentación y mantención de distintos caminos	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
4.- Mejorar conectividad digital en la Comuna.	4.1.- Postular proyectos a ser financiados con recursos públicos a objeto de mantener y/o mejorar la conectividad digital de la Comuna.	- Gestionar instalación de antena de telefonía para mejorar conectividad distintos sectores	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Crear puntos de acceso libre a internet en distintos sectores de la comuna	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	4.2.- Realizar gestiones e informar a las Empresas proveedoras de servicios digitales, los problemas existentes o que se pudiesen producir, para que estas concurran a terreno a verificar, reparar y mejorar los problemas detectados.	- Gestionar el mejoramiento del sistema de telefonía a través de nuevas antenas en la comuna.	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestión de mejoramiento de redes de internet diferentes sectores de la comuna	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Gestión de retiro de redes en desuso	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	4.3.- Gestionar y coordinar cursos de capacitación de alfabetización digital dirigido a los habitantes de la Comuna.	- Gestionar capacitación dirigida a las JJVV sobre alfabetización digital	DIDECO	2026 - 2030
5.- Elaborar un plan de emergencia para	5.1.- Elaborar Plan de Emergencia	- Elaborar plan de emergencia y desastre comunal con su respectiva determinación de encargado municipal	DIDECO	

enfrentar en forma coordinada distintos tipos de emergencias que pueda sufrir la comuna, ya sea por causas naturales o causadas directamente por el hombre	Comunal, para estar preparados para enfrentar posibles desastres y/o catástrofes que pudiese afectar la Comuna, Región y el País. Este Plan debe ser coordinados con el nivel Central Regional.	- Programa de prevención de emergencias	DIDECO	
		- Gestionar la búsqueda de fuentes de financiamiento externo para la ejecución del Plan de Emergencia	DIDECO	
	5.2.- Disponer de forma anual presupuesto municipal para enfrentar posibles emergencias y disponer de implementos para satisfacer las necesidades de urgencia que se requiera.	- Programa insumos e implementos emergencias comunales	ADM. MUNICIPAL - DIDECO	
		- Programa trabajadores emergencia	ADM. MUNICIPAL - DIDECO	
	5.3.- Coordinar con el nivel regional el suministro de implementos de emergencia anual, como por ejemplo incendios e inundaciones.	- Implementación sistema de comunicaciones a nivel local y regional (radio frecuencia)	ADM. MUNICIPAL - DIDECO	
		- Crear una oficina de emergencia municipal que aborde la postulación de iniciativas de inversión	ADM. MUNICIPAL	
6.- Asegurar el suministro de agua potable a los habitantes de la Comuna.	6.1.- Apoyar los distintos comités de agua potable en la postulación de proyectos de inversión para reparar, mejorar o ampliar las redes de agua potable, de tal forma de asegurar el	- Gestionar postulación estudios hidrogeológicos en distintos sectores rurales	SECPLAN	
		- Gestionar postulación construcción de pozos profundos distintos sectores, formato DOH	SECPLAN	
		- Gestionar postulación diseños de proyectos para Servicios Sanitarios Rurales, diferentes sectores	SECPLAN	
		- Gestionar postulación construcción de sistemas de Servicios Sanitarios Rurales en distintos sectores	SECPLAN	

	suministro de agua a los distintos sectores.	- Fortalecimiento unidad de proyectos municipales para apoyar a los comités de agua potable rural	ADM. MUNICIPAL	
	6.2.- Postular proyectos de Inversión para dotar de agua potable a aquellos sectores que aún no cuentan con este vital elemento.	- Gestionar mesas de trabajo con DOH para planificar la ejecución de servicios sanitarios rurales	ADM. MUNICIPAL - SECPLAN	
		- Gestionar estudios hidrogeológicos distintos sectores	SECPLAN	
		- Gestionar construcción de sondajes de SSR distintos sectores	SECPLAN	
		- Gestionar Diseño de SSR distintos sectores	SECPLAN	
		- Gestionar Ejecución de proyectos de SSR distintos sectores	SECPLAN	
	6.3.- Distribuir agua potable en camión aljibe a aquellas familias que no cuentan con este vital elemento.	- Adquisición camión aljibe	SECPLAN	
		- Gestionar capacitación sobre sistemas particulares de agua potable	SECPLAN - DIDECO	
		- Alianzas estratégicas con gobernación	ADM. MUNICIPAL	
		- Alianzas estratégicas con SSM	ADM. MUNICIPAL	
		- Programa reparto Agua Potable	ADM. MUNICIPAL	
	6.4.- En el caso del sector urbanos, realizar catastro de familias que no cuentan con agua potable y/o alcantarillado, a objeto de poder elaborar proyectos y poder postularlos a financiamiento externo para su ejecución.	- Gestionar proyectos 52 BIS	SECPLAN	
		- Gestionar proyectos distintas fuentes de financiamiento para dotar de servicios de agua potable y/o alcantarillado colectivo	SECPLAN	
	6.5.- Fomentar el buen uso del agua.	- Gestionar programa de Capacitación "buen uso del agua", con DOH y Aguas Nuevo Sur	ADM. MUNICIPAL	

7.- Impulsar la tramitación energética de las viviendas, con la incorporación de tecnologías sustentables, a objeto que estas sean autosustentables con la incorporación de calentadores de agua termo solares	7.1.- Realizar capacitaciones e incentivar el uso de calentadores de agua termo solares	- Capacitaciones con otros servicios externos sobre beneficios y uso de calentadores de agua (termos solares)	DIDECO	
	7.2.- Realizar catastro de viviendas que no cuentan con sistema de calentadores de agua termo solares, a objeto de coordinar su postulación a alguna fuente de financiamiento estatal, con lo cual se proyecta reducir el consumo de hidrocarburos, y reducir los costos asociados a la compra de gas y/o electricidad para disponer de agua caliente	- levantamiento de las viviendas sociales que no cuentan con calentadores de agua (termos solares)	DIDECO	
		- Designación de departamento y/o funcionario a cargo de apoyar en la postulación de proyectos de energía sustentable en viviendas y equipamiento de la comuna.	DIDECO	

DIMENSIÓN CULTURAL, IDENTIDADES Y PATRIMONIO: Promover, reconocer, otorgar accesibilidad de las culturas, las artes y el patrimonio en la Comuna de San Rafael, poniendo el valor la identidad a través del fortalecimiento de las tradiciones, costumbres, prácticas, saberes locales y populares y del impulso de las expresiones artístico-culturales actuales.

OBJETIVO COMUNAL	ACCION VINCULADA	INICIATIVA PROYECTADA	RESPONSABLE	INICIO PERIODO DE EJECUCIÓN ENTRE
1.- Avanzar en la preservación y salvaguarda del patrimonio de la comuna impulsando su puesta en	1.1. Fomentar el sentido de pertenencia, dando a conocer historia y tradiciones de la comuna.	- Crear y/o habilitar un Centro de Identidad y Tradiciones de San Rafael, espacio destinado a reunir a la comunidad, realizar talleres culturales, preservar oficios y mantener actividades formativas sobre historia local.	ADM. MUNICIPAL - CULTURA	2026 - 2030

valor, apropiación y difusión.		- Programa Porotada San Rafael u actividad culinaria y cultural. Incluyendo difusión, logística, infraestructura temporal, concursos gastronómicos, espacios de venta para productores locales y actividades culturales asociadas.	DIDECO	2026 - 2030
		- Programa Ferias Artesanales "Manos de San Rafael", Implementación de un circuito de ferias artesanales, con itinerancia por sectores rurales y urbanos destinados a visibilizar artesanos locales.	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
		- Fiesta de los Oficios Campesinos, Evento que reúne demostraciones de oficios tradicionales como trilla, esquila, molienda, tejido en telar, herrería, trenzado, carpintería rural, entre otros.	CULTURA - OMDEL- AGROPECUARIO	2026 - 2030
	1.2.- Promover un programa de reconocimiento de saberes locales, usos, costumbres y prácticas para su protección, fortalecimiento, revitalización y difusión.	- Programa de capacitación para artesanos en técnicas tradicionales, comercialización y diseño.	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030
		- Talleres culturales como agrupaciones folclóricas, danza y artesanías.	CULTURA	2026 - 2030
		- Talleres de Técnicas Tradicionales: Platería mapuche, telar mapuche, hilado, tejido, cerámica, etc.	CULTURA	2026 - 2030
	1.3- Actualizar un inventario del patrimonio de la Comuna, identificando el patrimonio en riesgo, para su intervención, por protección y difusión.	- Realizar registro y documentación de lugares significativos y patrimoniales	CULTURA	2026 - 2030
		- Gestión de conservación y señalización de monumentos patrimoniales	ADM. MUNICIPAL - CULTURA	2026 - 2030
	1.4.- Promover la articulación interinstitucional público - privada para coordinar las acciones de reflexión, protección, salvaguardia y difusión del patrimonio	- Programa fiesta patrimonial comuna San Rafael	CULTURA - DIDECO	2026 - 2030
		- Crear informativos de puesta en valor al patrimonio comunal	CULTURA - DIDECO	2026 - 2030
		- Realizar mesas de trabajo con el servicio de patrimonio cultural para analizar estrategias de conservación	CULTURA - DIDECO	2026 - 2030

	1.5: Promover el involucramiento de las universidades regionales y otros organismos especializados en la salvaguardia de la cultura y el patrimonio y en actividades de educación y formación en el área.	- Taller de Patrimonio Sonoro, con escuelas de música	CULTURA	2026 - 2030
		- Taller de Patrimonio Gastronómico Interactivo, con carreras de gastronomía: cocina local, recetarios familiares y degustaciones educativas.	CULTURA	2026 - 2030
	1.6.- Promover el turismo de intereses especiales como elemento de revitalización del patrimonio con participación de la comunidad	- Habilitación de un espacio turístico para exhibición artesanal al aire libre.	CULTURA	2026 - 2030
		- Construcción y/o habilitación de espacio de fomento del turismo y patrimonio rural.	CULTURA	2026 - 2030
2.- Promover la democracia y participación cultural artística.	2.1: Aumentar y mejorar las infraestructuras y equipamiento cultural públicos y privado	- Habilitar salas multipropósito equipada para talleres artísticos y Exposiciones.	CULTURA	2026 - 2030
		- Habilitar Casa de la Cultura, para el desarrollo de talleres, exposiciones y actividades artísticas.	CULTURA	2026 - 2030
		- Construcción y/o habilitación de espacios para presentación de productos artesanales	ADM. MUNICIPAL - SECPLAN	2026 - 2030
		- Mejoramiento y/o Mantención de sedes comunitarias	SECPLAN - DOM	2026 - 2030
		- Construcción y/o habilitación de espacio para Museo Histórico de San Rafael.	CULTURA - SECPLAN - DOM	2026 - 2030
	2.2.- Fortalecer la participación y democracia cultural, el uso y apropiación de la producción cultural y artística de la Comuna y la formación de audiencias.	- Implementación de programa artístico itinerante en sectores rurales.	CULTURA	2026 - 2030
		- Realizar talleres participativos para determinar estrategias de producción y difusión cultural	CULTURA	2026 - 2030
		- Realizar actividades culturales masivas.	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030

	2.3.- Incentivar la generación de ferias, fiestas y festividades artístico y culturales a nivel, local y comunal.	- Organizar ferias comunales culturales para artesanos, músicos y artistas visuales.	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
	2.4.- Potenciar las organizaciones y redes culturales comunitarias y otras del ámbito artístico y cultural.	- Conformación comité de cultura y coordinación comunitaria.	ADM. MUNICIPAL - CULTURA	2026 - 2030
		- Designación de encargado de interculturalidad	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
		- Programa de Visitas guiadas a Espacios Culturales, Artísticos y Patrimoniales	CULTURA	2026 - 2030
	2.5.- Incrementar y fortalecer espacios formales e informales de formación artística y de agentes culturales.	- Programa de Formación Artística y Comunitaria (música, danza, pintura, platería y oficios tradicionales)	CULTURA	2026 - 2030
3.- Promover las culturas y las artes como elementos de construcción de identidad y fortalecimiento de la mirada crítica.	3.1.- Crear alianzas estratégicas con otras comunas de la región y con instituciones relacionadas con las culturas, las artes y los patrimonios para coordinación, acciones y actividades conjuntas.	- Participación en Mesas de Colaboración e Intercambio Cultural, orientado a fortalecer vínculos y de redes colaboración entre organizaciones, agrupaciones comunales y otras comunas para intercambio cultural.	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
	3.2.- Incentivar el desarrollo de proyectos que visibilicen a la Comuna a partir de sus identidades locales.	- Promover la creación artística mediante intervenciones visuales en espacios públicos como muralismo y/o muestras identitarias comunitarias.	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
	3.3.- Promover el desarrollo de las capacidades creativas y artísticas y la mirada crítica en	- Programas Lectores comunitarios	CULTURA - DAEM	2026 - 2030
		- Programa Formación de Talentos Artísticos Locales.	DIDECO - CULTURA - DAEM	2026 - 2027

	la infancia, adolescencia y juventud.			
	3.4.- Fortalecer el desarrollo de biblioteca.	- Programa de Rutas Lectoras, que considere Extensión Bibliotecaria a sectores rurales	CULTURA	2026 - 2030
		- Programa de Acceso a la Lectura Digital	CULTURA	2026 - 2030
		- Programa de Lecturas inclusivas disponibilidad de textos en braile, letras grandes y materiales accesibles.	CULTURA	2026 - 2030
		- Taller de Escritura Creativa para Personas Adultas Mayores	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
	3.5.- Impulsar la creación y consolidación de escuelas con sello artístico de la comuna y fortalecer sus planes.	- Programa Comunal de Escuelas Artísticas San Rafael	CULTURA - DAEM	2026 - 2027
		- Conformación Alianzas Estratégicas para la Formación Artística	DIDECO - DAEM	2026 - 2027
		- Programa de Circuitos Artísticos Escolares	DAEM	2026 - 2027
		- Creación de Semana del Arte Escolar de San Rafael	DAEM	2026 - 2027
	3.6.- Promover la incorporación de temáticas relativas a las identidades territoriales en la educación formal e informal.	- Taller de Educación Ambiental con enfoque territorial	DAEM - AGROPECUARIO	2026 - 2027
	3.7.- Promover la integración de los pueblos originarios a través del apoyo de la revitalización de sus culturales e identidades.	- Taller Lingüística y Lenguas Originarias	CULTURA	2026 - 2030
		- Promoción de Festividades y ceremonias tradicionales	CULTURA	2026 - 2030
	3.8.- Promover la interculturalidad incentivando la integración y conocimiento de la población migrante.	- Jornadas de Cine Intercultural	DIDECO	2026 - 2030
		- Talleres de Muestras artísticas	DIDECO	2026 - 2030
	3.9.- Impulsar programas de reconocimiento de las memorias y derechos	- Programa Mural por la Memoria de San Rafael	DIDECO	2026 - 2030

	humanos en la comuna.			
4.- Impulsar la creación, producción y difusión artística y cultural apoyando a las y los agentes culturales y artistas.	4.1.- Favorecer el desarrollo de sectores creativos artísticos y culturales locales, como expresión cultural del territorio.	- Implementación de un Sello o Marca Local; certificación comunal que distinga productos y obras de San Rafael	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
		- Creación de Museografía Comunitaria	CULTURA	2026 - 2030
	4.2.- Impulsar y apoyar a los agentes culturales en generar las condiciones para su participación en actividades de producción, formación y difusión.	- Difusión de trabajos artesanales mediante redes sociales y ferias.	CULTURA - OMDEL - RRPP	2026 - 2030
		- Creación de Oficinas de las culturas	ADM. MUNICIPAL	2026 - 2030
	4.3.- Incentivar la creación y consolidación de nuevas instituciones y modalidades de acciones culturales y de programas de desarrollo de capacidades empresariales y de apoyo al emprendimiento de los/as agentes culturales.	- Programa de Apoyo al Emprendimiento Creativo de la Comuna de San Rafael	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030
		- Taller formativo en postulación a Fondos y Proyecto Culturales.	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030
	4.4.- Fortalecer el empoderamiento de las mujeres en la creación y producción artística cultural	- Programa de apoyo cultural y artístico en el desarrollo creativo de mujeres	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030

	4.5.- Promover el emprendimiento y desarrollo de nuevas actividades, productos y servicios en el ámbito de la economía creativa, incentivando el encadenamiento productivo y su inserción a nivel comunal.	- Talleres en Gestión Cultural, marketing digital, branding, fotografía de productos, modelos de negocio.	OMDEL - CULTURA	2026 - 2030
	4.6.- Apoyar la creación y el emprendimiento de la comunidad y los cultores en el ámbito del patrimonio e identidad.	- Programa de narración, gastronomía, entre otros, acentuando la memoria Ancestral	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
		- Programa “We Tripantu”; fomento de interculturalidad	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030
5.- Impulsar la innovación cultural y el uso de nuevos medios, tecnología y digitalización en la cultura y las artes	5.1.- Promover la investigación, desarrollo e innovación para facilitar y hacer accesibles los diferentes contenidos artísticos - culturales a través de redes dispositivos y nuevas formas de acceso a los mismos.	- Promover biblioteca Digital hacia la comunidad	CULTURA - DAEM	2026 - 2030
		- Taller Arte y Tecnología,	DAEM	2026 - 2027
	5.2.- Elaborar diagnósticos y estudios sobre la economía creativa de la comuna, que permitan conocer su desarrollo, identificar las necesidades, apoyo, fomento y definir acciones	- Mapa Creativo Comunal, consiste en un mapa digital que permita Identificar, caracterizar y georreferenciar como, por ejemplo: recorridos territoriales, artistas, talleres, etc.	OMDEL - DIDECO	2026 - 2030

	para su desarrollo.			
	5.3.- Crear una red de datos culturales con proyectos y acciones que ayuden a mejorar el intercambio de información comunal.	- Programa Calendario Cultural Integrado, reunir en una sola plataforma las actividades culturales comunales	DIDECO - CULTURA	2026 - 2030

DIMENSIÓN GOBERNANZA: Corresponde al proceso de toma de decisiones y gestión de asuntos públicos a nivel local, que involucra la interacción coordinada entre el gobierno municipal (actores formales) y la ciudadanía y organizaciones sociales (actores informales). Su objetivo es mejorar la gestión, la transparencia, la rendición de cuentas y promover el desarrollo local mediante un marco institucional y reglas que guíen la actuación de los diversos actores implicados.

OBJETIVO COMUNAL	ACCION VINCULADA	INICIATIVA PROYECTADA	RESPONSABLE	INICIO PERIODO DE EJECUCIÓN ENTRE
1: Promover la implementación de un gobierno comunal abierto, transparente Y participativo que Permita modernizar la institucionalidad y fortalecer las competencias y capacidades para liderar el	1.1.- incentivar y fortalecer la participación de la comunidad en la definición, ejecución, fiscalización y evaluación de las políticas y programas públicos que contribuyan al desarrollo de la comuna.	- Realización de concejos municipales en diversos sectores de la Comuna.	ADM. MUNICIPAL	
		- Establecer un fondo concursable de subvenciones que una vez al año evalúe proyectos presentados por las organizaciones comunitarias con bases y requisitos claros para una participación equitativa, sancionando las malas prácticas.	ADM. MUNICIPAL - DIDECO	
		- Actualizar la ordenanza de aseo y ornato tomando en cuenta la participación ciudadana.	ADM. MUNICIPAL	
		- Crear la ordenanza de Medio Ambiente con participación ciudadana	ADM. MUNICIPAL	

desarrollo de la comuna.	1.2.- Promover el dialogo social en materias de interés público como parte de la cultura del gobierno comunal.	- Municipalidad en terreno con reuniones periódicas que desplace un contingente de funcionarios de distintas unidades municipales encabezadas por el Alcalde en los diferentes sectores de la Comuna.	ADM. MUNICIPAL	
	1.3.- impulsar el gobierno digital para avanzar en eficiencia, transparencia y acceso expedito de la ciudadanía a información y servicios.	- Taller de asesoramiento en materia de alfabetización digital y gestión de trámites principalmente a adultos mayores.	DIDECO	
		- Mejorar y potenciar la página web Municipal	ADM. MUNICIPAL	
	1.4.- Promover la transparencia en la gestión institucional en el gasto público.	- Mejorar procesos de otorgamiento y control para la entrega de beneficios municipales destinadas a familias vulnerables.	DIDECO	
	1.5.- Reforzar la capacidad de los organismos comunales para diseñar, supervisar y fiscalizar políticas, programas y planes, ampliando la infraestructura y las competencias técnicas del recurso humano.	- Fortalecer la unidad de control y organizaciones comunitarias para una mejor fiscalización de las subvenciones otorgadas.	ADM. MUNICIPAL - OOCC - CONTROL	
		- Establecer programas de capacitación y/o talleres orientados a dirigentes de las organizaciones comunitarias.	ADM. MUNICIPAL	
		- Crear una oficina de deportes que fiscalice y desarrolle el área de forma transversal.	ADM. MUNICIPAL	
		- Gestionar habilitación y ordenamiento de espacios que puedan contener la flota vehicular existente.	TRANSITO	
		- Aumentar la dotación del personal de seguridad municipal.	ADM. MUNICIPAL	
		- Crear una unidad de Cultura y con personal con dedicación exclusiva.	ADM. MUNICIPAL	
	1.6.- Crear un modelo de Gestión Comunal que articule las acciones públicas y privadas para incrementar la coordinación y complementarie	- Creación de unidad de Fomento Productivo del cual dependan las oficinas y programas relacionadas generando redes de apoyo con instituciones públicas y privadas.	ADM. MUNICIPAL	

	dad de los distintos niveles de institucionalidad.			
2.- Impulsar la inserción de San Rafael a nivel regional, interregional y nacional, a través del establecimiento de relaciones de cooperación y alianzas estratégicas que fortalezcan sus potencialidades y capacidades en todos los ámbitos.	2.1.- Diseñar e implementar un instrumento de planificación para dar a conocer a nivel nacional nuestra Comuna de san Rafael, para impulsar las relaciones con otras comunas del País, organismos, redes y actores relevantes. Establecer las líneas básicas, principios e instrumentos que guiarán la acción exterior de Nuestra Comuna.	- Generar alianzas estratégicas con instituciones Públicas y Privados para desarrollar muestras y/o proyectos culturales.	DIDECO - CULTURA	



Ilustre Municipalidad
de San Rafael

