

**REPUBLICA DE CHILE**  
**PROVINCIA DE TALCA**  
**I. MUNICIPALIDAD SAN RAFAEL**

**ACTA SESION EXTRAORDINARIA N° 11/2015**  
**CONCEJO MUNICIPAL SAN RAFAEL**

En San Rafael, a 11 de Noviembre de 2015, siendo las 09:00 hrs., se da inicio a la Sesión Extraordinaria del Concejo Municipal de San Rafael, con la presencia de doña **CLAUDIA DIAZ BRAVO**, Alcaldesa y la asistencia de los señores concejales:

SR. SIMON GONZALEZ OYARCE  
 SRA. MARISOL YAÑEZ ORELLANA  
 SR. NOLBERTO DIAZ MORALES  
 SRA. MARCELA CEPEDA GONZALEZ  
 SR. ALVARO MENDOZA MONSALVE  
 SRA. MARCELA PACHECO MOLINA

*Sra. Alcaldesa doña CLAUDIA DIAZ BRAVO, da inicio a la sesión “En el Nombre de Dios se abre la sesión”.*

**TABLA DE LA SESION**

1. Exposición de Empresa Consultora Mapocho Ltda., a cargo del proceso de Actualización del PLADECO

**DESARROLLO**

**1. EXPOSICIÓN DE EMPRESA CONSULTORA MAPOCHO LTDA., A CARGO DEL PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DEL PLADECO**

Sra. Alcaldesa da la palabra a los profesionales representantes de la Empresa Consultora Mapocho para dar a conocer el diagnóstico que están trabajando de la comuna respecto a la elaboración del PLADECO:

**Etapas del Proceso de PLADECO**

Etapas 0

Instalación del Proceso (capacitación – reuniones regionales - comunicación)

División Territorial

Identificación Actores Locales

Etapas I

Levantamiento Información

Talleres temáticos y territoriales

Etapas II

Objetivos de Desarrollo, Estrategias y Políticas Comunes

Etapa III  
Validación del PLADECO

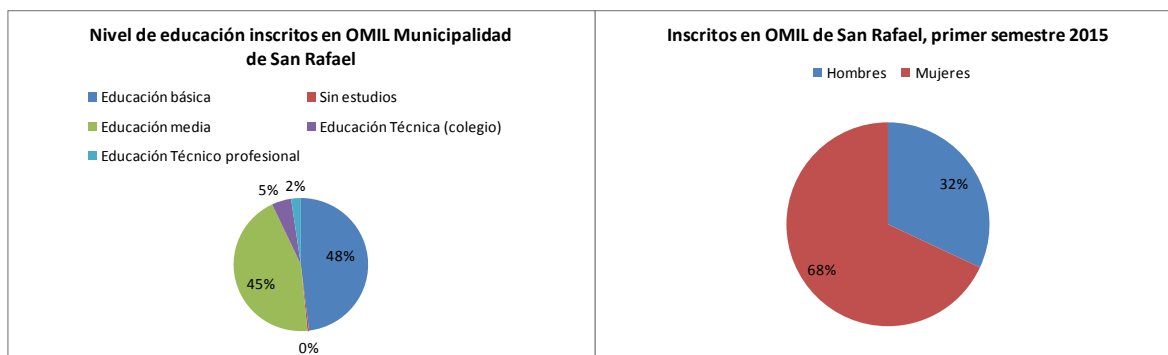
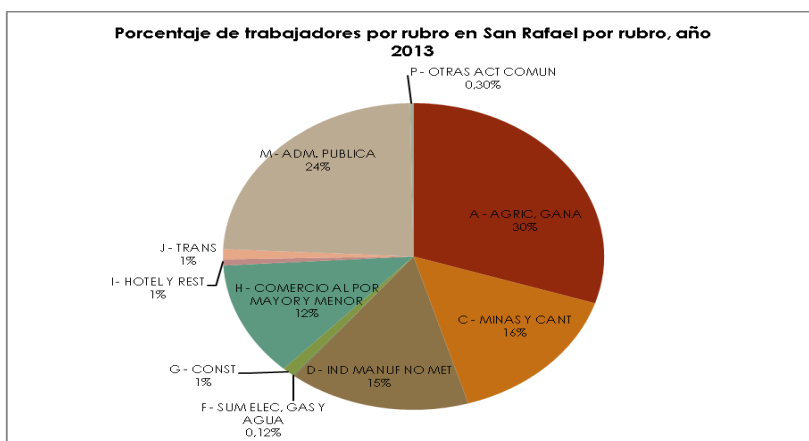
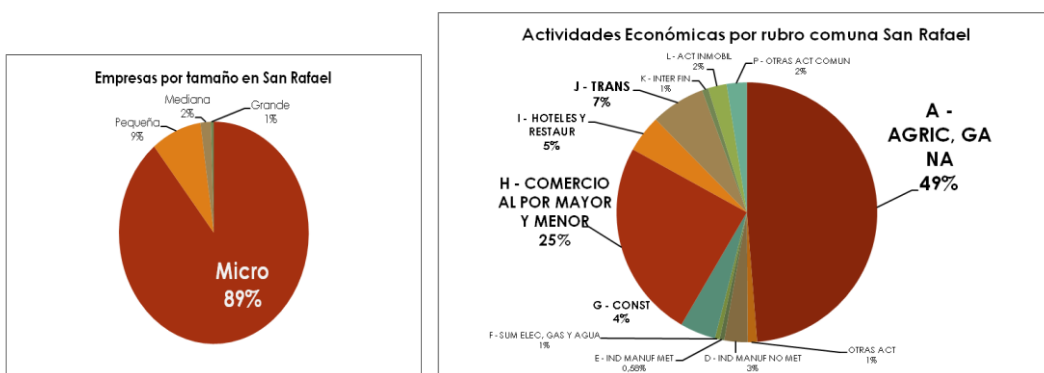
Etapa IV  
Documento Final

**ANTECEDENTES COMUNA SAN RAFAEL**

Norte: - Sagrada Familia – Río Claro  
Sur: - Pelarco - Talca  
Este: - Río Claro  
Oeste: - Penciahue

Superficie: 263,5 km<sup>2</sup>  
Población: 9.782  
Densidad: 37,12 hab/km<sup>2</sup>  
Pob. Urbana: 45,37%  
Pob. Rural: 54,63%

**1. DESARROLLO ECONÓMICO**



**FACTORES CRÍTICOS**

Oficina de fomento productivo  
Creación de nuevos empleos

## POTENCIALIDADES

Desarrollo del turismo en base a las tradiciones y paisaje  
Reconversión productiva  
Paso Pehuenche

### 2. DESARROLLO TERRITORIAL

Nivel de Desarrollo

Instrumentos de Ordenamiento Territorial:

#### Estrategia de Desarrollo Regional.

- La dimensión de identidad regional y diversidad cultural.
- La proyección de crecimiento demográfico y variables económicas.
- El medio ambiente y gestión integrada de cuencas hidrográficas.
- La regulación del crecimiento de las localidades de tal manera que se retarde lo más posible la captura y estrangulamiento de los caminos rurales por parte de los procesos de expansión urbana, para evitar la necesidad posterior de nuevas variantes a dichos poblados.

#### Plan Regional Desarrollo Urbano y Territorial, Región del Maule

se reconoce la existencia de una marcada diferencia de roles así como de relaciones espaciales entre el espacio regional situado al Norte del Situado al Sur del Río Maule, a saber, el primero presenta una vinculación preponderante con la actividad agrícola y costera de la VI Región y el segundo una vinculación estrecha con la VIII Región con el acento puesto en la actividad costera y el desarrollo del puerto de Talcahuano.

#### Plan Regulador Comunal de San Rafael:

- 1.- El plan es previsor en materia de reserva de suelo para los usos previstos y es coherente con las direcciones que ha tomado el crecimiento urbano para las dos localidades.
- 2.- La Estructura vial requiere ser completada en un plazo mediano a fin de dar coherencia a las intensidades de uso propuestas.
- 3.- El sistema de áreas verdes públicas y privadas se ajusta a la imagen comunal y potencia las características espaciales del territorio.
- 4.- El plan a logrado prever e incentivar la localización de actividades productivas relevantes,
- 5.- El plan logra conformar una centralidad a partir de un área verde publica y el emplazamiento del municipio
- 6.- Por último, resulta importante el énfasis puesto en aspectos que no son estrictamente normativos tales como el plan de inversiones y la valoración del patrimonio ambiental arquitectónico y cultural presente en los centros poblados sujetos al instrumento de ordenamiento territorial propuesto

Infraestructura y Equipamiento Comunal:

#### Vialidad Estructurante, Vialidad Local y Pavimentación.

- Vialidad Comunal radial con diversidad de estándares de pavimentación y diseño.
- Vialidad urbana que requiere ser completada para los requerimientos futuros de crecimiento
- Requerimientos de pavimentación (AP) y repavimentación de las calles urbanas (SR)

#### Transporte Público y otras alternativas de Accesibilidad

Servicio aceptable en San Rafael y entre esta localidad y la capital regional, pero con frecuencias muy bajas en la mayoría de las localidades rurales.  
Situación concordante con los niveles de pavimentación.

## Áreas Verdes y de Recreación

La Plaza de Armas: espacio amplio y diverso.

Plazas de barrio constituidas sobre retazos y áreas longitudinales poco funcionales.

Problemas de mantención.

Déficit casi total en el área rural. Déficit ... 6,43 m<sup>2</sup>/h debiendo haber 9 m<sup>2</sup>/h

Espacios deportivos concentrados en San Rafael, y déficits en el área rural.

## Servicios Básicos

Agua Potable: abastecimiento casi total en San Rafael y Alto Pangué.

Villorrios que presentan déficits como es el caso de Los Cuncos y Maitenhuapi (lado Norte del Puente Río Claro) y otros que dependen de generadores eléctricos para su abastecimiento (Los Maquis). Varias localidades rurales cuentan con Agua Potable Rural (APR): Alto Pangué, Pangué Arriba, Pangué Abajo, El Milagro, Los Maquis, Palo Blanco, Los Fondos y El Esfuerzo.

Alcantarillado: cobertura total en poblaciones nuevas de San Rafael (con Planta de Tratamiento que vacía las aguas tratadas al Río Claro), déficits en áreas más antiguas y prácticamente inexistente en el resto de la comuna. Las soluciones preponderantes son, en el mejor de los casos, sistemas particulares consistentes en fosas sépticas y pozos absorbentes (o drenes) y en el peor, letrinas y pozos negros (en muchos casos se construyen sistemas particulares medianamente ajustados a la normativa pero sin que principal déficit comunal).

Electricidad: dotación casi completa con algunos problemas de mantención.

Infraestructura y Equipamiento Comunal:

### Educación.

- Enseñanza básica con 6 establecimientos 2 Urbanos y 4 Rurales. (un establecimiento Part. S)
- 6 jardines infantiles.

### Salud

Un Centro de Salud, Dos Estaciones de salud, una Posta de Salud.

No se requiere de Hospital dada la cercanía de Talca

### Cultura

Aparte del auditorio con el que cuenta el municipio en su edificio consistorial y algunos espacios que pueden ser utilizados para dichos fines (gimnasio Municipal, Patios de escuelas, etc.) la comuna presenta déficits de lugares para actividades culturales masivas e incluso de mediana asistencia (100 a 500 espectadores). Se destaca la existencia de la Biblioteca Municipal Gunther Wettke ubicada en Avenida San Rafael, al costado poniente de la Escuela..

### Equipamiento Comunitario

Deficiente dada la cantidad de organizaciones Comunitarias existentes. 9 sedes registradas v/s

29 Organizaciones Territoriales, los 17 Comités de Vivienda y Allegados, los 5 Clubes de Adultos Mayores, los 11 Clubes Deportivos y los 3 Centros Juveniles

### Equipamiento de Seguridad:

Cuerpo de Bomberos de San Rafael cuyo cuartel se ubica en Calle Ignacio Bascañán Pacheco al costado Sur Oriente del Registro Civil.

Carabineros de Chile cuenta con la Subcomisaria I. A. T. Y Carreteras, Talca, ubicada en el Km. 237 al Costado Poniente de la Ruta 5 Sur, San Rafael y con la Tenencia San Rafael, ubicada en Avenida poniente S/N°

### Equipamiento comercial:

Es más bien precario; en la localidad de San Rafael se concentra en Calle Con Con, Avda. San Rafael, Avda. Cementerio, Avda. Oriente, Avda. Villa Prat y Avda. Bernardo O'Higgins. En la localidad de Alto Pangué, el comercio lo mantiene algunos almacenes de

barrio. Hay dos Bencineras en la comuna, las dos en la Ruta 5 Sur y las dos al costado Oriente de esta: la bencinera Terpel se ubica a 1450 metros al Sur del acceso a San Rafael y la Copec a 2700 Mts

### Factores Críticos

- Dilación en el proceso de aprobación de Plan Regulador Comunal de San Rafael: De no aprobarse, en un mediano plazo, el instrumento señalado, es posible prever consecuencias no deseadas, tales como:

Crecimiento urbano hacia direcciones no previstas. Aun cuando el crecimiento inorgánico ha sido frecuente en San Rafael, el Plan Regulador puede materializar una oferta de vivienda que desincentive este proceso.

Persistencia de la segregación física del territorio en dos sectores opuestos. Si bien la Ruta 5 Sur, genera una fuerte segregación entre el lado oriente y el poniente de los dos centros poblados de importancia, el Plan Regulador reconoce las relaciones de dependencia entre ambos costados .

Perdida de oportunidad de materializar la imagen urbana que se desprende del plan de inversiones asociado al Plan Regulador: El Plan de Inversiones, asociado al Plan Regulador, constituye un esfuerzo clarificador de la imagen que se espera del territorio urbano de la comuna.

Perdida de Oportunidad para precisar los roles de cada futuro sector urbano: Una demora, permitiría que condiciones favorables de venta de lotes hagan que algunos de los roles asociados a determinadas zonas del Pan Regulador, pudieran ser modificados con lo que se dificultaría la posterior aprobación del instrumento.

- **Modalidad de ocupación del territorio comunal:**. El Territorio ha sido ocupado por asentamientos humanos manteniendo un patrón recurrente: una ocupación lineal y dispersa, de los bordes de la trama vial. Esta Modalidad de ocupación se convierte en un factor crítico por lo siguiente:

La dispersión encarece las Iniciativas de Inversión dirigidas a la dotación de infraestructura sanitaria y energética, a la construcción de equipamiento, la disposición de un buen sistema de movilización colectiva, etc.

Esto debiera llevar a la necesidad de adoptar una política local para abordar el tema del crecimiento de las localidades rurales; uno de cuyos componentes, debiera ser la generación de centralidades en el sector rural.

- **Intervención oportuna en la problemática del tratamiento y disposición final de las aguas servidas:** El déficit de alcantarillado de aguas servidas en la comuna, con su correspondiente sistema de depuración y tratamiento, viene aparejado con la idea de que la disposición final de estas se lleva a cabo, en más de la mitad de las viviendas de la comuna, mediante soluciones altamente contaminantes que pueden llevar a:

Deterioro de la calidad de las fuentes de Agua para consumo humano y de la calidad de los cultivos por contaminación de aguas de regadío

Se trata, además, de una oportunidad para incorporar soluciones no convencionales

- **Mejoramiento de los estándares de los caminos de la comuna:** El mejoramiento oportuno de los caminos de la comuna permitiría potenciar el equipamiento rural existente al disminuir tiempos y riesgos en los viajes posibilitando, de paso que la inversión para el mejoramiento y o ampliación de estos equipamientos fuere más rentable socialmente. El apoyo a la actividad productiva, las implicancias sobre el turismo rural, la posibilidad de la aparición de nuevas actividades culturales, etc. son otras tantas dimensiones que adoptaría una intervención oportuna sobre los caminos comunales. Claramente una acción en contrario estancaría esos procesos y obligaría a mayores gastos de mantención

- **Regularización de la propiedad urbana y rural:** Gran parte del poblamiento de la comuna se han desarrollado mediante ocupaciones de calles y caminos bajo modalidades que no se ajustan a la Legislación vigente, por lo tanto, existen muchos sectores que permanecen en condiciones de comodato precario o simplemente al margen de toda normativa, lo cual retrasa e incluso impide la aplicación de programas de mantenimiento, mejoramiento y ampliación de las viviendas, entre otros.

#### Potencialidades

**Ubicación Estratégica de San Rafael,** contigua a la capital de la Región del Maule: acceso expedito a su oferta de servicios y espacio en el que las externalidades negativas de dicha oferta no tienen posibilidad de manifestarse. Territorio que la capital de la Región dispone para desconcentrar su propio espacio comunal. Comuna depositaria de los atributos de lo provinciano con sus oferta simbólica de características espaciales y temporales privilegiadas.

**Estructura Radial de la comuna:** Agiliza la relación entre los centros poblados rurales y la capital comunal, otorga un rasgo identitario al territorio, potencia la oferta de servicios públicos y privados de San Rafael, permite planificar la distribución de servicios que utilicen los caminos como soporte y permite medir las intervenciones que ocupen tramos equidistantes de los caminos hacia y desde San Rafael.

**Existencia de una importante reserva de suelo para la expansión urbana dentro de San Rafael y Alto Pangue:** Un merito del Plan Regulador de San Rafael es el que haya propuesto importantes reservas de suelo urbano ubicadas, en el caso de San Rafael, mayoritariamente al Oriente de la Ruta 5 Sur (aproximadamente 420.000 Mts<sup>2</sup>) y en el caso de Alto Pangue, al poniente de la misma (aproximadamente 94.000 Mts<sup>2</sup>)

**Existencia de Equipamientos recientes de buena calidad arquitectónica:** Tanto el edificio del Municipio como el del Cesfam y el espacio de la Plaza de Armas, son construcciones recientes que adhieren a visiones arquitectónicas contemporáneas. Esta situación permite situar a San Rafael como una comuna en la que cabe la innovación y el cuestionamiento de formas tradicionales de hacer ciudad. Como existen aun requerimientos de edificaciones públicas (sedes comunitarias, espacios culturales, puentes sobre los canales y entorno paisajístico de estos, áreas verdes, etc.), es una buena oportunidad para potenciar una imagen de ciudad contemporánea.

**Existencia de edificaciones patrimoniales relacionadas con el origen de la comuna:** Tanto la localidad como el territorio comunal deben su origen a una condición de localización que lo remite a una época determinada y a la aparición del ferrocarril que viene siendo el símbolo de su consolidación y por mucho tiempo la razón misma de su existencia. La Estación de Ferrocarriles, en San Rafael, el Puente Ferroviario sobre el Rio Pangue y las casas del casco histórico, son una oportunidad que tiene San Rafael, de potenciar una forma de turismo basada en el patrimonio ferroviario.

### 3. SALUD: NIVEL DE DESARROLLO

#### Índice de Desarrollo Humano – Dimensión Salud.

Periodo 1994- 2003	IDH	Índice Dimensión Salud
Comuna de San Rafael	0,629	0,730
Región del Maule	0,675	0,744
País	0,725	0,776

## Oferta del Sistema de Salud

Categoría	Nombre	Dirección	Nivel de Atención
CESFAM	Centro de Salud Familiar San Rafael	AvdSalud: Nivel de Desarrollo. Oriente s/n	Primaria
PSR	Posta de Salud Rural Pangué Arriba	Sector Pangué Arriba s/n	Primaria
EMR	Estación Médico Rural Alto Pangué	Sector Alto Pangué s/n	Primaria
EMR	Estación Médico Rural El Milagro	Sector El Milagro s/n	Primaria

## Organizaciones de Salud y Discapacidad.

Nombre	Ubicación
Instituto de Niños Discapacitados	San Rafael
Asociación de Diabéticos e Hipertensos	CESFAM San Rafael
Consejo Consultivo Usuarios Centro De Salud	CESFAM San Rafael
Agrupación de Padres y Amigos de la Discapacidad	Pangué Arriba

### ► Dotación de Personal

La dotación de funcionarios del área salud ha incrementado en los últimos años en respuesta al aumento de la demanda por el servicio. Por este motivo el CESFAM fue ampliado.

### ► Programa de Salud Municipal

La comuna de San Rafael ha generado el Plan Anual de Salud con los siguientes objetivos:

- Fortalecer el enfoque de Atención Integral Familiar en Atención Primaria de Salud.
- Ejecutar las Políticas de Salud.
- Considerar en la programación local de Atención Primaria de Salud.
- Los programas de la comuna están orientados a la atención de: niños, adolescentes, mujeres, adultos y adultos mayores.

## Demanda de Salud.

SECTOR	FONASA			NO FONASA			TOTAL
	Masculino	Femenino	Total	Masculino	Femenino	Total	
Rural	2393	2230	4623	98	48	146	4769
Urbano	2393	2450	4843	108	52	160	5003
Total	4786	4680	9466	206	100	306	9772

En la Comuna de San Rafael para el año 2014 el 97% de la población estaba afiliado al sistema de salud público (FONASA), mientras que el 3% de la población pertenecía a un sistema particular (Isapres).

### Tasa de Natalidad y Mortalidad.

La tasa de natalidad para la comuna es de 13,1 nacidos vivos por cada mil habitantes en el año 2012, tasa igual a la regional. La tasa de mortalidad de la comuna es igual al regional con un valor de 6,2 personas fallecidas por cada mil habitantes.

<b>Comuna</b>	<b>13,1</b>	<b>6,2</b>
<b>Región</b>	13,1	6,2
<b>País</b>	14,0	5,7

### Esperanza de Vida al Nacer

En la comuna la esperanza de vida al nacer alcanza los 78,2 años en mujeres y 71,1 en hombres. Ambos géneros presentan valores por debajo de los índices regionales y nacionales.

Territorio	Esperanza de Vida al Nacer	
	Mujer	Hombre
<b>Comuna</b>	78,2	71,1
<b>Región</b>	80,4	73,9
<b>País</b>	81,5	75,5

### Años de Vida Potencialmente Perdidos

La tasa de años de vida potencial perdidos en la comuna de San Rafael en el periodo 1997 a 2012 alcanza a los 104,9 AVPP por cada mil habitantes, siendo la tasa más alta comparándola, en un periodo de 30 años, con los valores de la región y del país.

Territorio	Años de Vida Potencialmente Perdidos
<b>Comuna</b>	104,9
<b>Región</b>	76,2
<b>País</b>	71,6

### Morbilidad

Los principales diagnósticos realizados por especialidades son: enfermedades pulmonares, enfermedades coronarias, hipotiroidismo, gastritis, insuficiencia renal, glaucoma, depresión, artritis, artrosis, hipertensión arterial, diabetes, dislipidemia, entre otras.

Salud: Factores Críticos

### Demora en la Atención Hospitalaria

Los pacientes que requieren atención de especialistas, son derivados por medio de interconsultas a hospitales de mayor complejidad, en este caso al Hospital de Talca. Lo que significa que los pacientes de San Rafael deban esperar hasta obtener un cupo de atención.

### Derivación de Pacientes Críticos

El traslado en ambulancia de pacientes en estado crítico de la comuna al Hospital de Talca, puede presentar un riesgo implícito para la salud de los mismos, considerando el tiempo de traslado entre los sectores rurales y el urbano y el estado de los caminos

### Establecimientos de Salud Rural con Déficit de Recursos Físicos y Humanos

La Posta Rural Pangué Arriba cuenta con un técnico paramédico residente. Es necesario construir un box dental.

En las Estaciones Médico Rurales de Alto Pangué y El Milagro, es necesario contar con atención de matrona y tener en ellas un paramédico que atienda de Lunes a Viernes.



### **Falta un Médico Pediatra**

Este factor fue mencionado en los talleres que se realizaron en la comuna con el objetivo de que el PLADECO contara con participación ciudadana. Fue mencionado como una necesidad debido a que en la comuna un sector predominante de la población son los niños.

## Salud: Potencialidades

### **Red municipal de establecimientos de salud**

La comuna cuenta con una red de establecimientos de salud urbanos y rurales que permiten ofrecer atención primaria de salud a la población cubriendo los sectores con mayor población.

### **Cercanía con Hospital Regional de Talca**

En la comuna no hay Hospital y las personas con enfermedades de mayor complejidad o víctimas de accidentes, que no pueden ser atendidas en el CESFAM, deben ser derivadas al Hospital Regional de Talca.

### **Plan de Salud Municipal Actualizado**

Este es un importante potencial para mejorar la atención primaria considerando que fue elaborado con una metodología participativa donde los sectores urbanos y rurales fueron una parte fundamental del proceso. En este Plan de Salud se diagnosticó los problemas por sector, lo que permitió al Departamento de Salud Comunal establecer estrategias que cuentan con la aprobación de la comunidad.

## **4. EDUCACIÓN: NIVEL DE DESARROLLO**

Educación Inicial o Pre Escolar.

Por Educación Inicial o Pre Escolar, se entiende aquella que va entre los 0 y los 5 años de vida del niño. Existen en la comuna establecimientos dependientes de JUNJI que imparten esta modalidad de educación.

Establecimientos	Dependencia	Dirección
JARDIN INFANTIL CHISPITA	Administración Directa	Escuela Alto Pangué
JARDIN INFANTIL COMUNITARIO CAMPANITA	Administración Directa	Escuela El Milagro
JARDIN INFANTIL COMUNITARIO CARIÑOSITOS	Administración Directa	Escuela Dante Roncagliolo
JARDIN INFANTIL LUCERITO	Administración Directa	Calle Santa Blanca #5 Escuela San Rafael
SALA CUNA Y JARDÍN INFANTIL MIS PRIMEROS PASOS	Administrado por Terceros	Calle Santa Blanca S/N San Rafael
SALA CUNA Y JARDÍN INFANTIL LOS PEQUEÑOS DEL ALTO	Administrado por Terceros	Avda. Bernardo O'Higgins s/n. Alto Pangué

Matrícula Escolar.

La matrícula de los establecimientos urbanos concentra el 72%, mientras que la del sector rural solo alcanza un 28%.

La mayoría de los alumnos matriculados asisten a establecimientos municipales, sistema administrativo que cuenta con el 84% del total de alumnos de la comuna, mientras que la educación de tipo particular subvencionada solo cuenta con el 16%.

Establecimiento	Sector	Matrícula 2014
Escuela Alto Pangué	Rural	144
Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello	Rural	15
Escuela El Milagro	Rural	45
Escuela Pangué Abajo	Rural	15
Escuela Pangué Arriba	Rural	141
Escuela San Rafael	Urbano	741
Colegio Santa Madre de Dios	Urbano	205
<b>Total Comunal</b>		<b>1306</b>

### Infraestructura.

Los establecimientos de educación municipal cuentan con infraestructura educativa básica, sin embargo es necesario: construir espacios complementarios, realizar mejoramientos o ampliaciones, construir nuevos cierres perimetrales, etc.

### Transporte.

La comuna tiene un proyecto de Transporte Escolar, cuyo objetivo es trasladar a los alumnos de los distintos establecimientos educacionales desde y hacia sus hogares. Este programa beneficia además a alumnos que cursan su enseñanza media en la comuna de Talca.

Establecimiento	Sector Beneficiado	Cobertura (Alumnos)
Escuela San Rafael	Los Naranjos	14
Escuela San Rafael	Palo Blanco	14
Escuela San Rafael	Las Paredes	20
Escuela San Rafael	Los Aromos – Los Maquis	20
Escuela San Rafael	Población Sur – Santa Irma	68
Escuela San Rafael	Bajo la Peña	4
Escuela San Rafael	Los Cuncos	18
Escuela San Rafael	La Gloria	9
Escuela San Rafael y Dante Roncagliolo	San Ricardo – Pelarco Viejo	12
Escuela Pangué Arriba	El Arrozal – El Llano	6
Escuela Pangué Arriba	Distantes y colindantes a la comuna (Peralco)	140
Escuela El Milagro	Santa Victoria – El Milagro	51
Escuela Alto Pangué	Huilliborgoa – Maitenhuapi	56
Sala Cuna Mis Primeros Pasos	Diversos sectores de San Rafael	27
Talca (Acercamiento)	Pangué Arriba	18
Talca (Acercamiento)	Santa Victoria, El Milagro y Los Cuncos	22
Talca (Acercamiento)	Huilliborgoa – Maitenhuapi	18
Talca (Acercamiento Escuelas Especiales)	Diversos sectores de San Rafael	23
<b>Total Cobertura</b>		<b>540</b>

### Índice de Vulnerabilidad Escolar .

Los seis establecimientos municipalizados de la comuna tienen índices sobre el 75%, lo que indica que en ellos existen niños y hogares que se encuentran en condiciones sociales de riesgo.

Establecimiento	Sector	IVE
Escuela Alto Pangué	Rural	86,49
Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello	Rural	75
Escuela El Milagro	Rural	77,27
Escuela Pangué Abajo	Rural	87,50
Escuela Pangué Arriba	Rural	89,68
Escuela San Rafael	Urbano	83,73
<b>IVE Comunal</b>		83,27

### Calidad de la educación.

Según los puntajes obtenidos en las pruebas SIMCE de los últimos tres años, se puede establecer que las Escuelas de San Rafael han logrado puntajes similares al promedio nacional, sin embargo no están sobre ni bajo el mismo.

Establecimiento	SIMCE últimos 3 años Promedio Pruebas 4° Básico	Tendencia SIMCE
Escuela Alto Pangué	238	Resultados se mantienen estables.
Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello	246	Resultados se mantienen estables.
Escuela El Milagro	267	Resultados se mantienen estables.
Escuela Pangué Abajo	211	Resultados se mantienen estables.
Escuela Pangué Arriba	240	Resultados en descenso.
Escuela San Rafael	258	Resultados en ascenso.

Establecimiento	SIMCE últimos 3 años Promedio Pruebas 4° Básico	Tendencia SIMCE
Escuela Alto Pangué	257	Resultados en descenso.
Escuela El Milagro	261	Resultados se mantienen estables.
Escuela Pangué Arriba	241	Resultados en descenso.
Escuela San Rafael	246	Resultados en ascenso.

Establecimiento	SIMCE últimos 3 años Promedio Pruebas 2º Básico	Tendencia SIMCE
Escuela Alto Pangué	253	Resultados en descenso.
Escuela Dante Roncagliolo Bavestrello	254	Resultados en ascenso.
Escuela El Milagro	248	Resultados en ascenso.
Escuela Pangué Abajo	226	Resultados en ascenso.
Escuela Pangué Arriba	236	Resultados en descenso.
Escuela San Rafael	245	Resultados en ascenso.

### Educación: Factores Críticos

#### Deficiencias de infraestructura

Los establecimientos educacionales de las localidades rurales tienen déficit de infraestructura necesaria para el buen desarrollo del proceso educativo. Las principales necesidades son: techumbre de patios, aulas, bibliotecas, cierres perimetrales, entre otras infraestructuras.

#### Problemáticas Asociadas a la Comunidad Escolar

- Falta de estrategia comunicacional del PADEM en la Comunidad Educativa.
- Sobrecarga de tareas administrativas de los profesores encargados de escuelas de tipo: uní, bi y tridocentes.
- Ausencia de educación pre básica formal en Escuelas: El Milagro, Dante Roncagliolo y Pangué Abajo

#### Problemáticas Sociales

- Escaso compromiso y participación de los padres en el proceso Educativo de sus hijos, ambos asociados a los bajos niveles de escolaridad de estos últimos.
- Falta de medios y recursos para preparar a los alumnos que no pueden continuar sus estudios de enseñanza media.
- Escasa o nula frecuencia de retiro de residuos sólidos desde los establecimientos rurales

#### Ausencia de Educación de Enseñanza Media

El problema educacional más severo en la comuna es la falta de un establecimiento de educación que imparta Enseñanza Media de tipo humanista científico y/o técnico profesional.

### Educación: Potencialidades

#### Cobertura Comunal del Sistema Educativo

La comuna cuenta con una oferta de educación que comprende los niveles pre-básico y básicos en el sector urbano y el rural.

#### Recursos Administrativos y Humanos

- Convenio de Igualdad de oportunidad y excelencia Educativa entre el Ministerio de Educación y la Ilustre Municipalidad de San Rafael (Ley SEP N° 20.248.).
- Docentes en permanente perfeccionamiento y auto-perfeccionamiento.
- Programas de Asistencia (JUNAEB con sus programas de Becas, Salud Escolar, Alimentación Escolar, Chile Solidario y otros).
- Ejecución de Programas y Proyectos Educativos (Chile Deporte – Programa Mejoramiento a la Infancia (PMI) – Atención de Sala Cuna – Programa Chile Crece Contigo – Sala de Estimulación – Certificación Ambiental Escuelas de la Comuna – Módulo Dental – Proyecto Enlace – Plan de Apoyo Compartido – Chile País).
- Entre otros recursos.

## 5. AREA DESARROLLO SOCIAL

### Vulnerabilidad Social y Situación de la Pobreza Comunal de San Rafael

Número de personas* en situación de pobreza por ingresos		Porcentaje de personas en situación de pobreza por ingresos		Límite inferior		Límite superior		Variación registrada en el porcentaje de población en situación de pobreza por ingresos (2011-2013) en puntos porcentuales
2011	2013	2011	2013	2011	2013	2011	2013	
3.024	1.907	33,1%	20,2%	23,3%	13,4%	39,2%	26,6%	-12,9 puntos porcentuales

Características de la población encuestada por la Ficha de Protección Social (FPS) de la comuna a septiembre de 2015:

- 3.211 familias encuestadas de San Rafael,
- 8.588 personas habitantes de la comuna.
- 4.162 son hombres y 4.426 mujeres
- 2.338 son niños y niñas y 1.003 son jóvenes
- 3.832 son adultos
- 1.415 son adultos mayores
- 127 personas pertenecen a pueblos originarios
- 39 presentan con diversidad funcional (minusvalidez)
- 2,7 personas es el número promedio de integrantes por familia encuestada

La cobertura de la Ficha Protección Social, que es el porcentaje de la población comunal encuestada por la FPS, es un **87,8% de la población total de la comuna**, estimada para el año 2015 en 9.782 habitantes (proyección del INE vigente en octubre de 2015).

#### Concentración territorial de la población vulnerable de la comuna

**Cuadro: Localidades y Agrupaciones Habitacionales de la Comuna de San Rafael, con más de 100 Familias encuestadas con FPS. Septiembre de 2015**

Agrupación Habitacional o localidad	N° Fichas	N° Personas
ALTO PANGUE	190	475
DON SEBASTIAN I	174	507
MANUEL CORREA NUÑEZ	105	224
NUEVA VIDA	122	355
PANGUE ARRIBA	158	407
PATRIA NUEVA	111	254
SAN EDUARDO	173	483
SAN RAFAEL	475	1183
(5 agrupaciones Habitacionales)		
VILLA BICENTENARIO	135	403
<b>Totales</b>	<b>1643</b>	<b>4291</b>

Fuente: Elaborado con datos DIDECO Municipalidad de San Rafael

**Cuadro: Hacinamiento y Saneamiento de las Viviendas, Comuna de San Rafael, FPS Julio 2013**

Calidad de las Viviendas	Comuna	Región	País
Porcentaje (%) de hogares con hacinamiento medio	20.8	20.5	19.9
Porcentaje (%) de hogares con hacinamiento crítico	1.6	2.0	2.3
Porcentaje (%) de hogares con saneamiento deficitario	31.8	20.7	17

Fuente: MIDESO, Reporte Comunal con datos de Ficha de Protección Social (FPS), Julio 2013

**Tabla: Catastro de Organizaciones Comunitarias, Comuna de San Rafael, 2014**

TIPO DE ORGANIZACION	Nº
Juntas de Vecinos (19 urbanas y 24 rurales)	43
Clubes Deportivos	31
Culturales, artísticas, artesanía, música folklórica	9
Centro de Padres y Apoderados	11
Organizaciones de Agua APR	7
Clubes de Adulto Mayor (3 urbanos y 5 rurales)	8
Comités de Vivienda	11
Organizaciones de Salud y discapacidad	3
Centro productivos	3
Grupos Juveniles	5
Uniones Comunales ( 1 JJVV, 1 Adulto Mayor)	2
Centros Sociales	2
<b>TOTAL</b>	<b>135</b>

Fuente: Elaborado con base al Catastro de Organizaciones Comunitarias. Oficina de Organizaciones Comunitarias. Municipalidad de San Rafael, 2015

#### Problemas/necesidades transversales detectados en reuniones territoriales con la comunidad

- Falta de más sedes comunitarias
- Falta de más infraestructura deportiva sobre todo en sectores rurales
- Falta de Espacios públicos de calidad (áreas verdes, plazas, lugares de encuentro)
- Falta de seguridad vial por exceso de velocidad de los vehículos
- Falta de pavimentación en sectores específicos o de mantenimiento de los mismos
- Falta de locomoción colectiva adecuada
- Falta de iluminación pública adecuada
- Falta ciclovías
- Falta de veredas (aceras) peatonales
- Falta de saneamiento de viviendas y cobertura agua potable en algunos sectores
- Problemas ambientales derivados de las fosas sépticas
- Exceso de perros vagos
- Existencia de microbasurales
- Aumento de la emigración de la población
- Falta de cobertura de educación media y técnica
- Falta de señalética vial

#### FACTORES CRÍTICOS

- Población en situación de pobreza por nivel de ingreso
- Feminización de la Vulnerabilidad Social
- Alto Índice de Ruralidad
- Incremento de los niveles de Violencia Intrafamiliar (VIF)
- Carencia de espacios públicos adecuados en la comuna
- Carencia de una identidad comunal compartida y difundida

#### POTENCIALIDADES

- Concentración territorial de la población vulnerable y uso de la base de datos de la Ficha de Protección Social, FPS
- Habilitación de espacios públicos adecuados en la comuna
- Disponibilidad de subsidios para mejorar/ampliar Vivienda de 2da Generación
- Diversidad de intereses de la Organizaciones Sociales de la comuna

## 6. MEDIO AMBIENTE

### Contaminación de Aire

- Estaciones de Monitoreo:
- Estación La Florida, Estación Universidad de Talca y Estación U.C Maule.
- Parámetros analizados:
- Material Particulado (PM 10)

- Material Particulado (PM 2,5)
- Resultado:
- Sin contaminación de aire para el día 28 de sept del 2015.
- Fuente: Sistema Nacional de Calidad Ambiental

#### Contaminación de Suelos

- Criaderos en Camarico y sector urbano de San Rafael, genera malos olores y plaga de moscas.
- Uso de Plaguicidas y fertilizantes, contamina suelos y ha generado situaciones de intoxicación en la comunidad

#### Contaminación de Aguas

- Principal cuerpo de agua RÍO CLARO.
- Estaciones de Calidad de Aguas (DGA):
- Estación Río Claro en Rauquén (Vigente)
- Resultado:
- Contaminación por plaguicidas y fertilizantes
- Concentración de Coliformes Fecales fuera de Norma.
- Contaminación por residuos industriales Viña Wines (Estero Los Robles)

#### Residuos Sólidos Domiciliarios

- Antecedentes:
- La comuna de San Rafael, genera el 1,07% de los residuos a nivel regional.
- Presencia del Relleno Sanitario El Retamo.
- Presencia de Microbasurales, especialmente en el lecho del río Claro
- Sistema de Recolección:
- 3 veces por semana en área urbana
- 1 vez a la semana en área rural

#### Saneamiento Sanitario

- Antecedentes:
- Empresa a cargo Aguas Nuevo Sur (desde el año 2010)
- Coberturas:
- Agua potable un 99,5%
- Alcantarillado un 89,9%
- Aguas Servidas un 92,4%
- Escasez de alcantarillado:
- Sector Alto Pangué
- Escasez de Planta de Tratamiento de aguas servidas en Pelarco Viejo
- Planta de Tratamiento Escuela Dante Roncagliolo carece de infraestructura adecuada

#### Áreas Verdes y Perros Vagos

- Áreas Verdes:
- Antecedentes:
- Cantidad de áreas verdes es de 4,28 m2 por habitante, a partir de datos entregados por el PRC vigente.
- Perros Vagos:
- Focos de concentración de perros vagos es en:
- Colegio Pelarco Viejo
- Colegio Pangué Arriba
- Escuela Dante Roncagliolo
- Colegio Alto Pangué
- Sala Cuna Jardín Infantil
- Población Nueva Vida
- Población Nueva Esperanza

#### Factores Críticos

- 1.- Contaminación de Aguas y Suelos causado por la litología del suelo, uso de

plaguicidas, por escasez de tratamiento de aguas servidas y por residuos industriales.

- 2.- Aptitud de suelos: Suelos gravemente erosionados con pérdida de aptitud
- 3.- Relleno Sanitario El Retamo: Provoca alto flujos de camiones y malos olores por líquidos percolados en el sector de Pangué Alto.
- 4.- Saneamiento Sanitario: Necesidad de una planta de tratamiento de aguas servidas en Pelarco.
- Carencia de infraestructura adecuada en planta de tratamiento Escuela Darío Rocangiglio.
- 5.- Presencia de perros vagos y microbasurales en la comuna.

Luego del intercambio de opiniones e ideas se trabaja en los conceptos para la elaboración de la Misión y Visión de la comuna de San Rafael.

Finaliza la sesión siendo las 11:40 hrs.

**CLAUDIA DIAZ BRAVO  
ALCALDESA**

**FLOR VILLANUEVA MONTIEL  
SECRETARIO MUNICIPAL**